

ח' שבט תשפ"ב

10 ינואר 2022

סיכום פעילות מחלקת שפ"ה ואיכות הסביבה לשנת 2021

אכיפה ופיקוח

בהתאם למדיניות שמתווה ראש המועצה, יובל ארד, מפרסמת הבוקר יחידת האכיפה והפיקוח, הפועלת תחת מחלקת שפ"ה ואיכות הסביבה, את הנתונים המלאים לגבי האכיפה והפיקוח לשנת 2021 ברחבי המועצה, בתחומים השונים.

רקע

המועצה המקומית כוכב יאיר – צור יגאל מפעילה יחידת פיקוח ואכיפה, הפועלת תחת מחלקת שפ"ה ואיכות הסביבה.

יחידת הפיקוח כוללת פקח אחד המועסק בחצי משרה (כפקח) אשר בנוסף לתפקידו משמש מאז ינואר 2018 כמנהל רישוי עסקים במועצה (בחצי משרה נוספת).

יחידת פיקוח ואכיפה פועלת בשני תחומים עיקריים:

- אכיפה בתחום הכלבים והווטרינריה.
- אכיפה בתחום מפגעי סביבה

אכיפה בתחום החנייה – בינואר 2021 אישרה מליאת המועצה את חוק העזר חנייה. נכון למועד דו"ח זה החוק טרם אושר על ידי השרים וטרם פורסם ברשומות ולפיכך, לא נכנס עדיין לתוקף.

לפיכך, נכון למועד דו"ח זה לא מקיימת המועצה פעילות פיקוח ואכיפה בנושא החנייה בשטח שיפוט המועצה, בהיעדר הסמכה בחוק העזר ובהיעדר הכשרה ייעודית של צוות פיקוח כנדרש בחוק.

רצ"ב סיכום הפעילות לשנת הפעילות החולפת בתחומי הפעילות העיקריים:

שיפורים בשירות לתושב

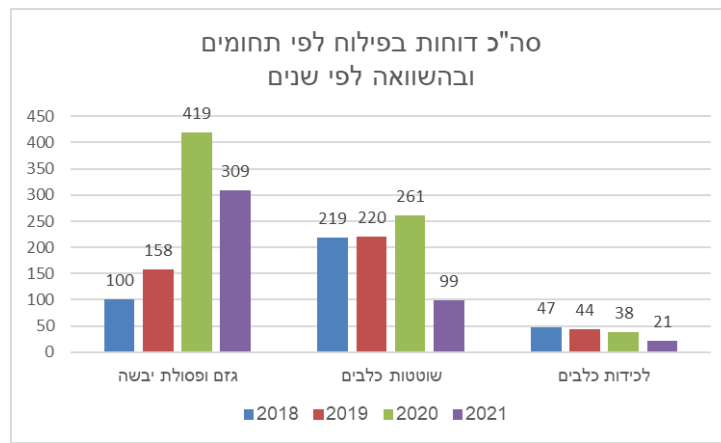
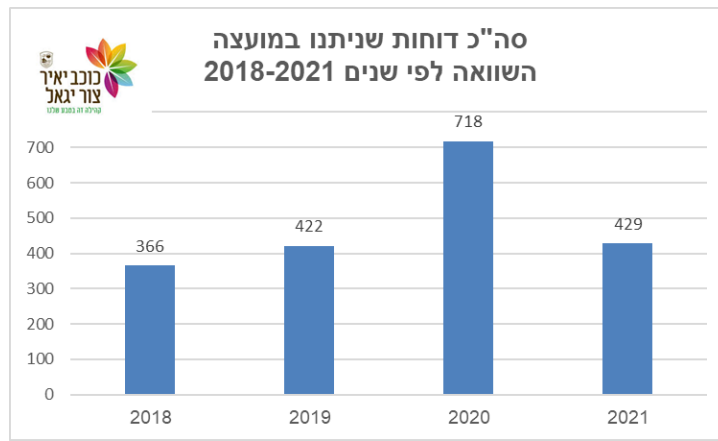
החל מראשית השנה 2021 נעשו ביחידת האכיפה והפיקוח שיפורים בשירות לתושב כמפורט להלן:

- בקשות לביטול דו"ח (ערעור) ובקשות להישפט ניתן להגיש רק באמצעות טפסים מקוונים ייעודיים, הנמצאים באתר המועצה.
- אפשרות צפייה בצילומים ממקום העבירה, באמצעות סריקת QR קוד המוטבע על הדו"ח, ו/או באתר המועצה
- אפשרות מעקב אחר הטיפול בערעור באתר המועצה באמצעות הקלדת מספר הדו"ח
- הרחבת השימוש בהתראות חלף דו"ח

- בהקשר זה יצויין כי במהלך חודש אוקטובר 2021 הודיע מנכ"ל המועצה על שינוי מדיניות בנושא מסירת חפצים מיושנים (בגדים, ספרים, ריהוט וכד') ומעבר לשימוש בהתראות. המדיניות החדשה פורסמה באתר המועצה ונגישה לידיעת הציבור.

סיכום נתוני אכיפה שנתיים

מסיכום כלל פעילות האכיפה ביישוב במהלך שנת 2021 עולה כי השנה ניתנו 429 דוחות בהשוואה ל- 718 בשנה הקודמת, נתון המבטא ירידה של 41%.



למרות הקיטון המשמעותי במספר הדוחות שניתנו ניכרה השנה ביקורת ציבורית גוברת על עבודת הפיקוח. הביקורת נחלקה הן לגבי מדיניות האכיפה, הן לגבי ממשק המגע הבינאישי עם פקח המועצה והן לגבי עצם ביצוע עבירה.

המועצה מתחקרת את התלונות הללו המגיעות לידיעתה בערוצים השונים של הקשר עם התושב. מניתוח הפניות עולה כי במרבית המקרים הדו"ח ניתן באופן מוצדק ובהרבה מהמקרים התושב המלין מודה אגב פנייתו או תלונתו בביצוע העבירה עצמה. עם זאת, אנו מודעים לביקורת על ממשק המגע הבינאישי עם פקח המועצה, בין שמוצדקת ובין שלא, ועל כן מנכ"ל המועצה פועל באופן רציף יחד עם פקח המועצה לניתוח המקרים ושיפור ההתנהלות בארועי משבר.

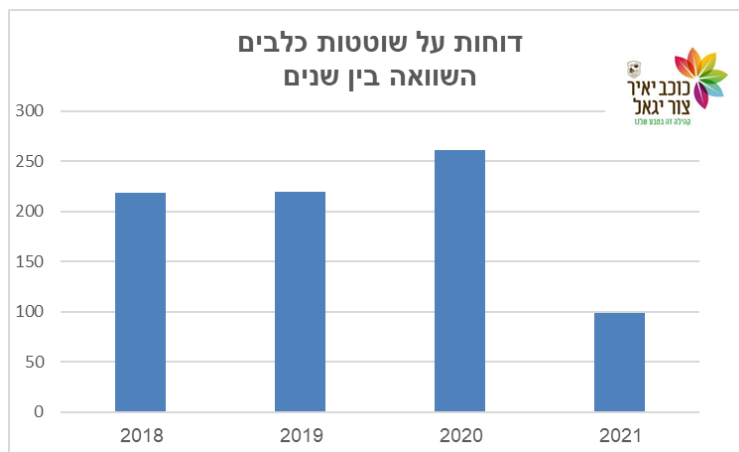
אכיפה בתחום הכלבים

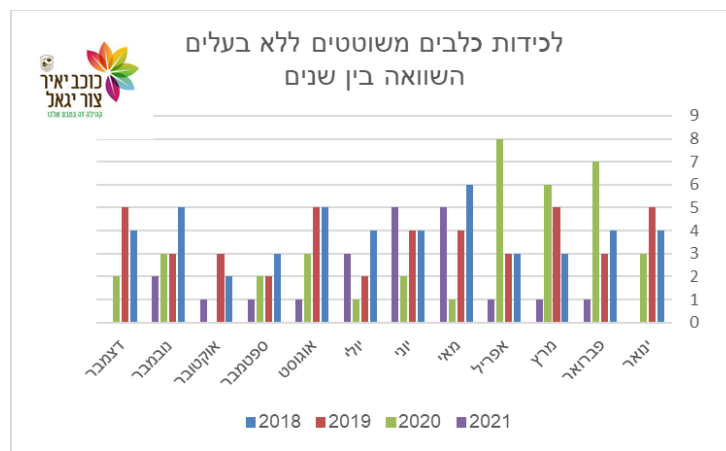
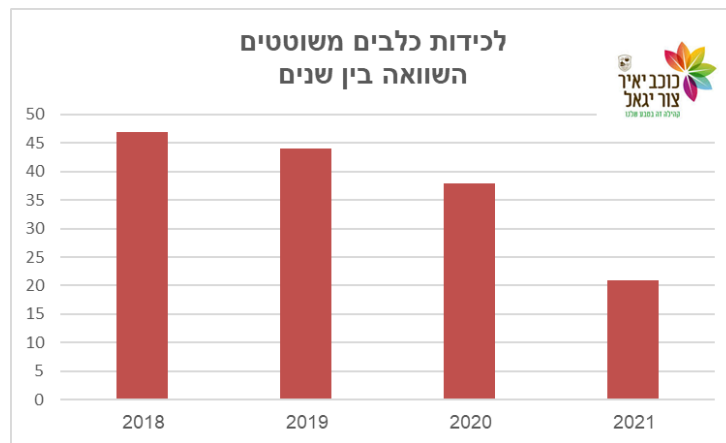
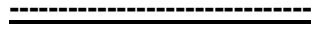
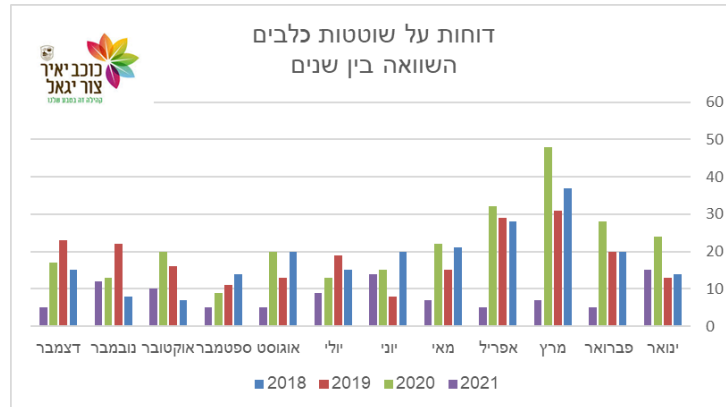
בראשית 2019 הגדיר ראש המועצה את מדיניות האכיפה הנדרשת לתפיסתו, במטרה לאכוף בחומרה ולעקור מן השורש את תופעת הכלבים הנעים ליד בעליהם ללא רצועה בכלל ואת תופעת ריבוי הכלבים המשוטטים בפרט. כפועל יוצא מהמדיניות שהוגדרה נאכפת עבירה זו בנחישות.

במהלך שנת 2021 הוגשו 120 דוחות תחת קטגורית "וטרינריה-כלבים" בהשוואה ל- 299 דוחות בשנה קודמת, קיטון של כ- 60%.

- 99 דוחות הוגשו בגין שוטטות כלבים, בהשוואה ל- 261 דוחות בשנה קודמת.
- 21 כלבים נלכדו והובלו לכלביה, בהשוואה ל- 13 בלבד בשנה קודמת
- פחות מ- 10 דוחות נוספים הוגשו בגין עבירות מנהלתיות כגון אי חיסון כלבת (לפחות שנתיים) והעדר רישיון בר תוקף, בהשוואה ל- 108 דוחות אשתקד. בחלק מהמקרים מדובר בדו"ח כפול לאותו אדם בגין אי חיסון הכלב ואי תשלום עבור רישיון אחזקתו.

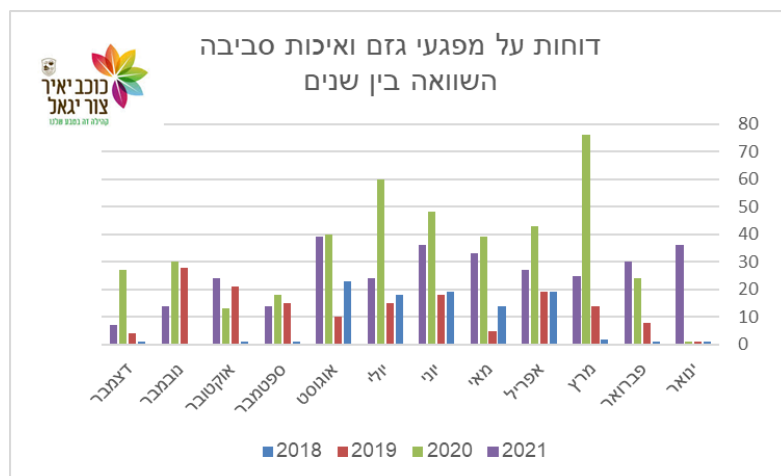
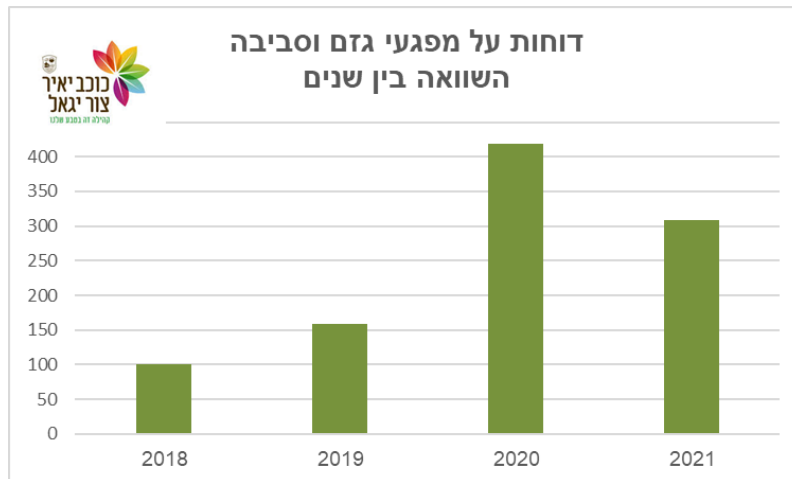
המועצה סבורה כי מדיניות האכיפה הנוקשה בתחום זה לצד הגברת תדירות הסיורים של הפקח ולכוד הכלבים בישוב, חידדה את המודעות הציבורית לסכנה שבדבר ולצורך שלא לשחרר כלבים במרחב הציבורי בניגוד לחוק. כפועל יוצא מכך פחתה אף משמעותית צאת הכלבים בשטחים הציבוריים ברחבי הישוב ותקיפות עוברי אורח ע"י כלבים משוחררים





אכיפה בתחום איכות הסביבה.

- במהלך שנת 2021 הוגשו 309 דוחות בגין עבירות בתחום איכות הסביבה ובהן, השלכת גזם שלא במועד, השלכת פסולת בניה בשטח ציבורי וכד'.
- נתון זה מהווה קיטון של 26% בהגשת הדוחות בתחום איכות הסביבה לעומת השנה הקודמת, בה הוגשו 419 דוחות. הקיטון נובע ככל הנראה בין היתר מהטמעת השינוי במועדי פינוי הגזם והמעבר ליום פינוי אחד.
- בשנה הנוכחית הוגברה האכיפה גם כנגד השלכת גזם אל שביל הביטחון, מעבר לגדר האחורית של הבתים, וכן הוגברה האכיפה בהשלכת גזם ופסולת אל שביליה אופניים הפנימיים ביישוב, ניתנו אזהרות ובהמשך גם דוחות לתושבים שהפרו את החוק.



התראות חלף דוחות

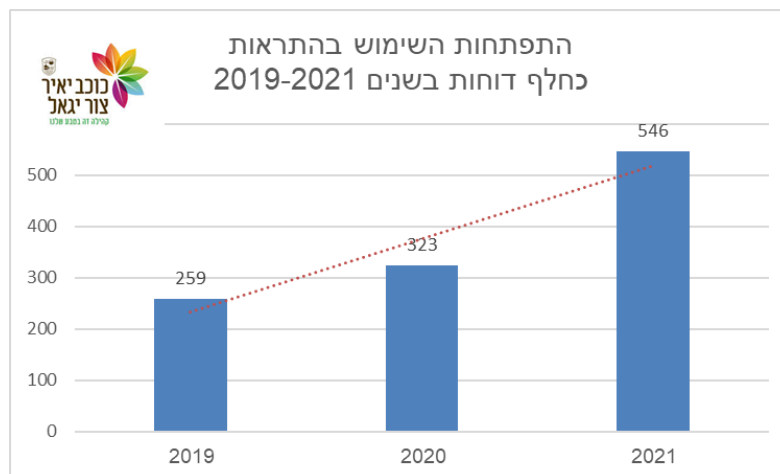
בראשית שנת 2019 קיבל ראש המועצה החלטה והנחה את יחידת האכיפה והפיקוח לתעדף מתן התראות בנושא צמחייה פולשת כחלף למתן דוחות לתושבים. ראש המועצה הסביר כי מדובר במדיניות שירותית במקום שבו לא יגרם נזק מהותי לציבור אם תינתן לאזרח שהות של 14 יום לגיזום הצמחייה הפולשת. כמו-כן נקבע כי ינתן לפקח שיקול הדעת להאריך את תקופת ההתראה שניתנה בתקופה נוספת של עד 14 יום (ובסה"כ לא יותר מ- 28 יום) במקרים מיוחדים ומטעמים שירשמו.

ברבעון האחרון של שנת 2021 הודיע מנכ"ל המועצה על שינוי מדיניות ומעבר לשימוש בהתראות חלף דו"ח בכל הנוגע לאכיפה של הוצאת חפצים מיושנים לרבות בגדים, ריהוט ספרים וכד', המיועדים למסירה ליד שנייה. מנכ"ל המועצה קיבל את הערות הציבור בנושא שיש לראות במסירת חפצים מיד שנייה מרכיב בערך הקהילתיות והנחה את יחידת האכיפה והפיקוח לפעול בהתאם. המדיניות החדשה פורסמה לידיעת הציבור בעמוד הפייסבוק ומופיעה באתר המועצה.

מאידך, בתחומי אכיפת שוטטות כלבים ללא בעלים ורצועה ובניגוד לחוק מדיניות המועצה היא של אכיפה ללא מתן התראה וזאת בשל החומרה בה רואה המועצה עבירות מסוג זה.

ככלל, אנו רואים בעלייה בשימוש בהתראות בשנת 2021 כדבר המעיד על כוונה שירותית יותר מבעבר של יחידת האכיפה והפיקוח שנועדה לתת לאזרח אפשרות לתקן את ההפרה, בתחומים שנקבעו ללא קנס כספי, וזאת ובלבד שלא מדובר בהפרה חוזרת ונשנית של החוק על ידי האזרח.

בשנת 2021 גבר השימוש בהתראות חלף דו"ח וניתנו 546 התראות, גידול של 69% בהשוואה לשנה הקודמת.



מינוי תובע עירוני חדש

בהתאם למדיניות שקבע ראש המועצה לפיצול תפקיד היועץ המשפטי של המועצה מתפקיד התובע העירוני סיים ביום 31 במאי התובע העירוני את תפקידו.

החל מיום 1 ביוני שימשה עו"ד מיכל סער כתובעת העירונית של המועצה, לאחר שנבחרה בהליך מכרזי כדון. ב- 15 בספטמבר סיימה המועצה את ההתקשרות עם עו"ד סער לאחר שהתברר כי אין

בכוונת היועץ המשפטי לממשלה לאשר את הסמכתה כתובעת עירונית בשל ריבוי רשויות שתחת אחריותה.

בסמוך לכך הודיעה המועצה לכשיר השני במכרז, עו"ד דוד סלטון, על הכוונה למנות אותו כתובע עירוני בכפוף לקבלת הסמכה מהיועץ המשפטי לממשלה. עוד החליט מנכ"ל המועצה בהתייעצות עם הגזברית שלא להתחיל בהתקשרות עם עו"ד סלטון טרם קבלת ההסמכה. נכון ל- 31 בדצמבר 2021 טרם התקבלה הסמכתו של עו"ד סלטון והוא לא החל בתפקידו.

במהלך התקופה פנה ראש המועצה מספר פעמים ליועץ המשפטי לממשלה, ליחידה להסמכת תובעים בפרקליטות המדינה ולמבקר המדינה כדי לקדם את הסמכת התובע העירוני. ראש המועצה התריע על הפגיעה שנגרמת מהתמשכות ההליך למערך הפיקוח והאכיפה, לכושר ההתראה ויעילות הפיקוח ולעינוי הדין שנגרם לאזרח.

למרבה הצער, כל הפניות לרבות, שיחות טלפוניות והתכתבויות במייל טרם הניבו את התוצאה הנדרשת ונכון למועד דו"ח זה לא עומד לרשות המועצה תובע עירוני.

ערעורים על דוחות

הגשת ערעור על דו"ח שהתקבל מתאפשרת רק בהגשת ערעור באמצעות טופס מקוון ייעודי המצוי באתר המועצה. על המערער למלא את הפרטים ולהגישו באופן מקוון אל התובעת העירונית והיא המוסמכת על פי דין לדון בערעור.

בהתאם למדיניות המועצה, החלטות בערעור מתקבלות ככלל בשנה האחרונה בתוך 3 שבועות מיום הגשת הערעור.

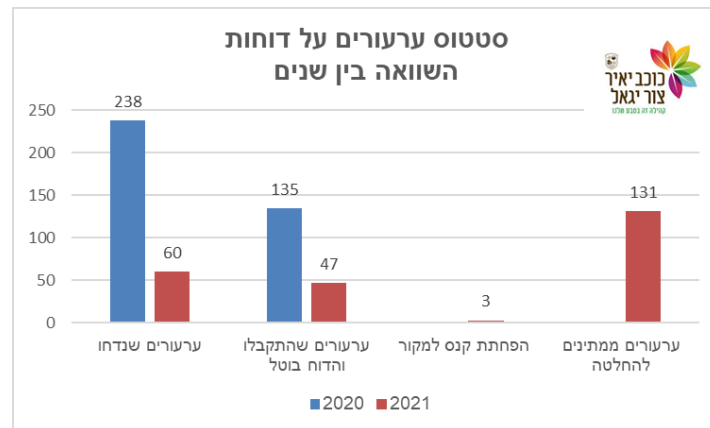
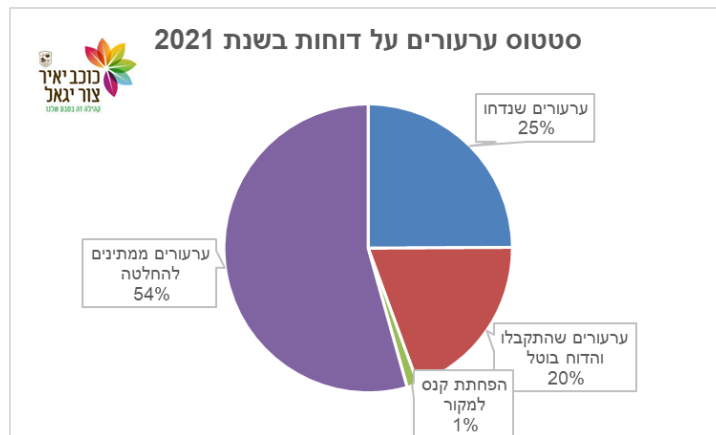
נכון ליום 31 במאי 2021 לא היו ערעורים פתוחים ממתנינים להחלטת התובע העירוני והחלטות בערעורים התקבלו כבשגרה ובאופן מהיר ויעיל.

יובהר כי לראש המועצה ו/או למנכ"ל המועצה או מי מעובדיה אין כל סמכות ונאסר עליהם לדון ולהתערב בהליכי ערעור.

להלן סיכום נתונים בהליכי ערעור במהלך שנת 2021:

- במהלך שנת 2021 הוגשו 241 ערעורים חדשים על דוחות, שהם ערעורים בכ- 56% מתוך סך הדוחות שהוגשו בשנה זו.
- בסך הכל, טופלו השנה על ידי התובע העירוני 110 בקשות ערעור, רובן ככולן משנה זו.
- מתוך סך הבקשות שטופלו נדחה הערעור בעניינן של 63 בקשות, שהן כ- 23% מסך הבקשות לביטול דו"ח. מתוכן, ב- 3 מקרים הופחת הקנס לקנס המקור.
- ב- 47 ערעורים שהם כ- 18% מסך הבקשות לערעור הוחלט על ביטול הדו"ח. סיבות הדחייה העיקריות:
 - ב- 14 מקרים (כ- 30% מהחלטות הביטול) סיבת ביטול הדו"ח היתה "מחמת הספק"
 - ב- 11 מקרים (כ- 23% מהחלטות הביטול) סיבת הביטול היתה "טעות עובדתית ברישום הדו"ח"
- 131 בקשות לערעור על דו"ח ממתנינות כיום להחלטת התובע העירוני לאחר שתתקבל הסמכתו.

- בנוסף, נפתחו 58 הליכים ממרביתם בקשות משנים קודמות בהם בחרו תושבים לפנות לדיון בבית משפט בגין ערעורים שנדחו.
- תשע בקשות נוספות להישפט שהוגשו מאז חודש יוני ממתנות אצל התובע העירוני להמשך טיפול לאחר קבלת ההסמכה.

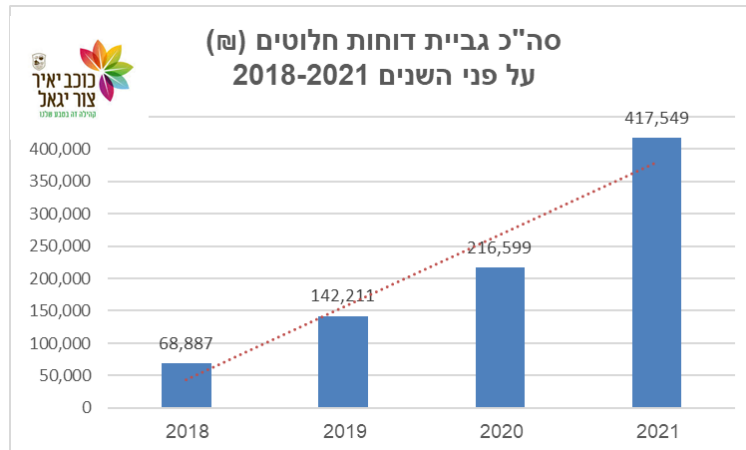


גביית דוחות חלוטים

מאז 2019 הגבירה המועצה, בהתאם לחובותיה ואחריותה, את מאמצי הגבייה של דוחות חלוטים אשר לא שולמו במשך מספר שנים שקדמו. החל מחודש מאי 2021 החלה המועצה בביצוע עיקול חשבונות בנק לחייבים בגין דוחות חלוטים שלא שולמו.

מאמצים אלה באים לידי ביטוי בשיעורי הגבייה ובסכומים המצטברים אותם גובה המועצה בגין דוחות חלוטים, אשר לא שולמו ולא בוצעו בעניינם בעבר הליכי גבייה. במהלך שנת 2021 נגבו 564 דוחות חלוטים, מרביתם משנים קודמות (מאז 2016 ואילך), בסך כולל של 417,549 ₪.

נכון ל- 31 בדצמבר 2021 פתוחים במערכת 613 דוחות (בסכום של 50 ₪ ומעלה) שטרם שולמו בהיקף כספי כולל של 500,204 ₪



שקיפות ופרסום מידע לציבור

הדו"ח הזה המונח לפניכם הוא הדו"ח החמישי שמפרסמת המועצה בנושא יחידת האכיפה והפיקוח

בהנחיית ראש המועצה, החל מחודש ינואר 2020 מתפרסמים כל חציון דוחות תקופתיים לסיכום נתוני הפיקוח והאכיפה בתחומים השונים ביישוב, במטרה להגביר את המודעות הציבורית, לחדד את האחריות האישית ולייצר שקיפות נדרשת מול התושבים. הנתונים מתפרסמים בשבוע הראשון בתחילת כל חציון.

בברכה

שולי מיכאלי

ר. תחום אכיפה ורישוי עסקים

כוכב יאיר-צור יגאל – מועצה שקופה, בשבילכם