

ה' תמוז תשפ"ב

04 יולי 2022

סיכום פעילות מחלקת שפ"ה ואיכות הסביבה חצי שנתי לשנת 2022

אכיפה ופיקוח

בהתאם למדיניות שמתווה ראש המועצה, יובל ארד, מפרסמת הבוקר יחידת האכיפה והפיקוח, הפועלת תחת מחלקת שפ"ה ואיכות הסביבה, את הנתונים המלאים לגבי האכיפה והפיקוח במחצית הראשונה של שנת 2022 ברחבי המועצה, בתחומים השונים.

רקע

המועצה המקומית כוכב יאיר מפעילה יחידת פיקוח ואכיפה, הפועלת תחת מחלקת שפ"ה ואיכות הסביבה.

יחידת הפיקוח כוללת פקח אחד המועסק בחצי משרה (כפקח) אשר בנוסף לתפקידו משמש מאז נואר 2018 כמנהל רישוי עסקים במועצה (בחצי משרה נוספת).

יחידת פיקוח ואכיפה פועלת בשני תחומים עיקריים:

- אכיפה בתחום הכלבים והווטרינריה.
- אכיפה בתחום מפגעי סביבה

אכיפה בתחום החנייה

בינואר 2021 אישרה מליאת המועצה את חוק העזר כוכב יאיר-צור יגאל (העמדת רכב וחנייתו) תשפ"ב-2022. נכון למחצית 2022 החוק אושר ונחתם על ידי שרות התחבורה והפנים.

עובר לתקופת הדו"ח פורסם החוק ברשומות ונכנס לתוקף. לפיכך הודיעה המועצה, כי אכיפה בתחום החנייה תחל ב- 1 באוגוסט 2022 בדרך של מתן התראות ורק בחלוף 3 חודשים, החל מ- 1 בנובמבר 2022, תחל המועצה ברישום דו"חות חנייה בתחומי הרשות.

המועצה החליטה למקד את האכיפה בתחומים הבאים: חנייה על המדרכה, חנייה בחניות נכים, חנייה בתחנות אוטובוס ו/או חנייה על מעברי חצייה. בימים אלה נערכת המועצה לתחילת אכיפה בהתאם לחוק העזר החדש בתחום החנייה בשטח שיפוט המועצה.

עוד הוחלט כי מנכ"ל המועצה יכין עבודת מטה באשר לאפשרות סימון חניות בכחול לבן וגביית תשלום עבור חנייה, באזורים המסחריים ביישוב. ראש המועצה קבע כי לא יסומנו לפי חוק זה חניות בכחול לבן באזורי המגורים ובמבואות וכי אין כל כוונה לגבות תשלום עבור חנייה באזורי המגורים מתושבי היישוב או מאורחיהם.

רצ"ב סיכום הפעילות לחציון החולף בתחומי הפעילות העיקריים:

אכיפה בתחום הכלבים

בראשית 2019 הגדיר ראש המועצה את מדיניות האכיפה הנדרשת לתפיסתו, במטרה לאכוף בחומרה ולעקור מן השורש את תופעת הכלבים הנעים ליד בעליהם ללא רצועה בכלל ואת תופעת ריבוי הכלבים המשוטטים בפרט. כפועל יוצא מהמדיניות שהוגדרה נאכפת עבירה זו בנחישות.

במחצית הראשונה של שנת 2022 הוגשו 39 דוחות תחת קטגוריית "וטרינריה-כלבים", קיטון של כ- 43% בהשוואה לשנה קודמת. המועצה סבורה כי מדיניות האכיפה הנוקשה בתחום זה לצד הגברת תדירות הסיורים של הפקח ולווד הכלבים בישוב, חידדה את המודעות שלא לשחרר כלבים במרחב הציבורי בניגוד לחוק. כפועל יוצא מכך פחתה אף משמעותית צואת הכלבים בשטחים הציבוריים ברחבי הישוב ותקיפות עוברי אורח ע"י כלבים משוחררים

- 28 דוחות הוגשו בגין שוטטות כלבים .
- 11 דוחות הוגשו בגין עבירות מנהלתיות כגון אי חיסון כלבת (לפחות שנתיים) והעדר רישיון בר תוקף. בחלק מהמקרים מדובר בדו"ח כפול לאותו אדם בגין אי חיסון הכלב ואי תשלום עבור רישיון אחזקתו.

אכיפה בתחום איכות הסביבה.

- במהלך החציון החולף הוגשו 14 דוחות בגין עבירות בתחום איכות הסביבה ובהן, השלכת גזם שלא במועד, השלכת פסולת בניה בשטח ציבורי וכד'.
- נתון זה מהווה קיטון של 93% בהגשת הדוחות בתחום איכות הסביבה לעומת התקופה המקבילה ב- 2021. הקיטון נובע משינוי מדיניות ומעבר לשימוש בהתראות חלף דו"ח, בהתאם למדיניות שפורסמה באתר המועצה.

התראות חלף דוחות

בראשית שנת 2019 קיבל ראש המועצה החלטה והנחה את יחידת האכיפה והפיקוח לתעדף מתן התראות בנושא צמחייה פולשת כחלף למתן דוחות לתושבים. במהלך שנת 2020 נקבע בדו"ח מבקר המדינה בנושא אכיפה ותביעה עירונית כי המועצה לא עשתה שימוש באפשרות למתן התראות וכי יש לקבוע מדיניות ברורה בנושא. במהלך השנה הקודמת הנחה מנכ"ל המועצה להגביר את השימוש בהתראות ובחודש נובמבר 2021 אף נקבע כי יעשה שימוש בהתראות גם במקרים של הוצאת ציוד מיושן וספרים המיועדים למסירה.

מגמת הגידול בהתראות שאפיינה את שנת 2021 נכונה גם בבחינת החציון הראשון של שנת 2022.

ככלל, המועצה רואה בעלייה בשימוש בהתראות חלף דו"ח כדבר המעיד על כוונה שירותית יותר מבעבר של יחידת האכיפה והפיקוח שנועדה לתת לאזרח אפשרות לתקן את ההפרה, בתחומים שנקבעו ללא קנס כספי, וזאת ובלבד שלא מדובר בהפרה חוזרת ונשנית של החוק על ידי האזרח.

ערעורים על דוחות

הגשת ערעור על דו"ח שהתקבל מתאפשרת רק בהגשת ערעור באמצעות טופס מקוון ייעודי המצוי באתר המועצה. על המערער למלא את הפרטים ולהגישו באופן מקוון אל התובעת העירונית והיא המוסמכת על פי דין לדון בערעור.

מאז ה- 31 במאי 2021 ועד 1 במרץ 2022 לא היה תובע עירוני ממונה ברשות וזאת בשל היעדר הסמכה מהיחידה להסמכת תובעים בפרקליטות המדינה. למרות פניות חוזרות ונשנות בעל פה ובכתב אל היועץ המשפטי לממשלה לא נחתם כתב המינוי עד לאחר כניסתה של היועצת המשפטית לממשלה המכהנת.

יובהר כי לראש המועצה ו/או למנכ"ל המועצה או מי מעובדיה אין כל סמכות ונאסר עליהם לדון ולהתערב בהליכי ערעור.

- במחצית הראשונה של שנת 2022 הוגשו 34 ערעורים על דוחות, שהם כ- 50% מתוך סך הדוחות שהוגשו בשנה זו.
- בסך הכל, טופלו השנה על ידי התובע העירוני 94 בקשות ערעור, חלקן משנה קודמת בתקופה בה לא היה תובע עירוני ממונה ברשות.
- מתוך סך הבקשות שטופלו התקבל הערעור בעניינין של 69 בקשות, שהן כ- 73% מסך הבקשות לביטול דו"ח.
 - מרבית הערעורים התקבלו מחמת התיישנות ובשל חלוף הזמן ממועד הגשת הערעור ללא שניתן מענה, לאור שלא היה תובע עירוני ממונה ברשות.
- 41 בקשות להישפט ממתניות להמשך טיפול
- נכון ל- 30 ביוני 2021 נמצאות במערכת 139 בקשות לערעור שטרם ניתנה החלטה בעניינן.
 - מנכ"ל המועצה הנחה את התובע העירוני לקבל החלטות, ככל הניתן, בכל הערעורים הממתניים עד סוף חודש אוגוסט הקרוב.

גביית דוחות חלוטים

מאז 2019 הגבירה המועצה, בהתאם לחובותיה ואחריותה, את מאמצי הגבייה של דוחות חלוטים אשר לא שולמו במשך מספר שנים שקדמו. החל מחודש מאי 2021 החלה המועצה בביצוע עיקול חשבונות בנק לחייבים בגין דוחות חלוטים שלא שולמו. מאמצים אלה באים לידי ביטוי בשיעורי הגבייה ובסכומים המצטברים אותם גובה המועצה בגין דוחות חלוטים, אשר לא שולמו ולא בוצעו בעניינם בעבר הליכי גבייה.

נכון ל- 30 ביוני 2021 פתוחים במערכת 521 דוחות (בסכום של 50 ₪ ומעלה) שטרם שולמו בהיקף כספי כולל של 415,956 ₪, ירידה של 35% בסך הדוחות שטרם נגבו בהשוואה לחציון קודם.

שקיפות ופרסום מידע לציבור

הדו"ח הזה המונח לפניכם הוא הדו"ח החמישי שמפרסמת המועצה בנושא יחידת האכיפה והפיקוח בהנחיית ראש המועצה, החל מחודש ינואר 2020 מתפרסמים בכל חציון דוחות תקופתיים לסיכום נתוני הפיקוח והאכיפה בתחומים השונים ביישוב, במטרה להגביר את המודעות הציבורית, לחדד את האחריות האישית ולייצר שקיפות נדרשת מול התושבים. הנתונים מתפרסמים בשבוע הראשון בתחילת כל חציון.

לעיון במצגת אכיפה ופיקוח של חברת מילאון לחציון הראשון של שנת 2022 [לחצו כאן](#).

בברכה

שולי מיכאלי

ר. תחום אכיפה ורישוי עסקים

כוכב יאיר-צור יגאל – מועצה שקופה, בשבילכם