

נוהלים

קבוצת הנוהל			הנושא	היחידה המוציאה את הנוהל
			רישוי עסק	מטא"ר/אג"מ/אבטחה
דף 1	תחולה 1.1.2000	סוג בלמ"ס	מס' הנוהל 90.029.101	שם הנוהל נוהל רישוי אירועים המוניים

1. כללי

א. בפסטיבל ערד שהתקיים בשנת 1995 נהרגו 3 צעירים ונפגעו עשרות במהלך ההתכנסות לקראת מופע המוני שהתקיים ב "אתרוק".
הוקמו 2 ועדות ציבוריות לבחינת הסיבות לאסון, האחת של המשרד לביטחון פנים והשנייה של משרד המדע. שתי הוועדות המליצו שורה של המלצות למניעת הישנות אסונות כאלה בעתיד.

ב. בעקבות האסון החליטה הממשלה בהחלטה מס' 6215 מיום 22.10.95 על הקמת צוות בין משרדי בהשתתפות משרדי המשטרה, הפנים, הבריאות, התיירות, המדע, והמשפטים, לבחינת סוגיית הרישוי של אירועים המוניים ולמתן המלצות להסדר חקיקתי שיתן מענה להתמודדות עם סיכונים צפויים לקהל באירועים מסוג זה.
בספטמבר 1999 הונחה על שולחנה של הממשלה הצעת חקיקה מקיפה להסדרת הנושא, פרי עבודת הצוות.

ג. עיקרי הבעיות והכשלים -

- הערכות לקויה בתחום בטיחות באתר מבחינת התאמה פיזית של האתר ומתקניו לאירוע.
- חוסר בהירות לעניין תחומי האחריות של הרשויות השונות המופקדות על האינטרסים הציבוריים השונים בתהליך קביעת התנאים למתן רישיון לאירוע בעת האירוע ובקורות אסון.
- העדר הוראות ברורות לעניין התנאים הנדרשים ע"י כל אחת מהרשויות הנ"ל והעדר נהלי תיאום ושיתוף פעולה בינהן.
- ליקויים בתכנון וביצוע של הכנת האתר ומתקניו לקראת האירוע לרבות חוסר תיאום בין גורמי הביצוע השונים.
- העדר בקרה ופיקוח על רמת הביצוע של האתר ומתקניו לפני האירוע.



6) העדר גורם מקצועי אחראי מטעם מפיק האירוע לשמירה על שלום הציבור ובטיחותו בעת אירוע ובעת אסון או בעת חשש שיקרה אסון.

הצוות הבין משרדי אשר התמנה ע"י הממשלה הכין הצעות חוק ותקנות מפורטות לרישוי אירועים המוניים תחת כיפת השמיים.
נוהל זה מבוסס על הצעת התקנות שהוכנה ע"י הצוות הבין משרדי.

2. המטרה

- א. קביעת תנאי מסגרת למתן אישור המשטרה לרשיון לקיים אירוע המוני. (הגורם המוסמך למתן אישור המשטרה, (ממ"ר או מקבילו) רשאי להוסיף על התנאים או לפטור מהם בהתאם למאפייניו היחודיים של העסק).
- ב. הסדרת טיפול המשטרה ברישוי אירוע המוני.
- ג. הגדרת תפקידה של המשטרה בתהליך רישוי אירועים המוניים והתווית עקרונות מנחים לתכנון, תוך קביעת נורמות דרושות לשמירה על שלום הציבור.
- ד. קביעת נוהל אחיד לרישוי אירוע המוני.

3. הבסיס החוקי

א. כללי

שני דברי חקיקה עיקריים מסדירים כיום את נושא ארגון וקיום אירועים המוניים.

1. חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968.
2. חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, תשכ"ג - 1962.

ב. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968

1. חוק רישוי עסקים מונה בס' 1 (א) שבו את המטרות אותן הוא בא להבטיח ואשר לשם קידומן מצא המחוקק לנכון להגביל את זכות היסוד לחופש עיסוק. בין המטרות, מונה המחוקק את המטרה של מניעת סכנות לשלום הציבור, מטרה שעל קידומה מופקדת המשטרה.



בסעיף 2 לחוק הוסמך שר הפנים לקבוע בצו עסקים טעוני רישוי. קביעת עסק כטעון רישוי טעונה התייעצות עם שרים שונים, כל אחד על פי התחומים עליהם הוא מופקד וזאת לשם קידום המטרות האמורות.

משנקבע עסק כטעון רישוי בהתייעצות עם אחד השרים, תנאי למתן הרשיון לעסק הוא קבלת אישורו המוקדם של השר המייעץ או מי שהוסמך על ידו, לכך שהתנאים שקבע לקידום המטרה עליה הוא מופקד, קוימו.

2. מכוח סמכותו כאמור הכריז שר הפנים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים ושר הבריאות, על עסק מסוג "עינוג ציבורי" כעסק טעון רישוי כמפורט בפריט 7.7 בתוספת לצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה - 1995 (להלן צו רישוי עסקים).

"עינוג ציבורי" מוגדר בס' 3 לחוק רישוי עסקים כ:

"הצגות של תיאטרון, או קולנוע, קונצרט, דיסקוטק, מופעי מחול, ריקודים, קברט, קרקס, משחק או ספורט וכל עינוג כיוצא באלה, בין שהם בתמורה ובין שלא בתמורה, למעט הרצאה או ויכוח שמטרתם העיקרית היא חינוכית, אף אם הם מלווים לצורך הדגמה, הצגת תמונות או השמעת צלילים".

במסגרת הפריט של "עינוג ציבורי" בתוספת לצו נכללים סוגי המקומות כדלקמן הנוגעים לענייננו:

- (א) מקום לעריכת מופעים.
- (ב) קרקס.
- (ג) אצטדיון, אולם ספורט (למעט במוסד חינוכי לשימוש המוסד החינוכי).
- (ד) אמפיתאטרון ובמקום אחר לעריכת מופעי בידור תרבות וספורט תחת כיפת השמיים.

3. ניתן לומר כי הגדרת "עינוג ציבורי" בחוק ובצו מתאימה לסוגי העסקים בהם מתקיימים אירועים המוניים של תרבות, ספורט ומופעי בידור, בין אם הם נערכים באתר ארעי או קבוע, תחת כיפת השמיים או באתר מקורה.

4. החוק מוציא מתחולת הגדרת "עינוג ציבורי" סוגי אירועים שמטרתם העיקרית היא חינוכית, כגון התכנסות המונית לשמיעת הרצאה, שיעור וכיוצ"ב. כמו כן,



לא נכללות במסגרת חוק רישוי עסקים התכנסויות שאינן בגדר "עסק" כגון עצרות זיכרון.

5. המטרות שלשם קידומן הוכרז עסק של "עינוג ציבורי" כעסק טעון רישוי הן שמירה על שלום הציבור ובריאותו.

על קידום המטרה של שלום הציבור מופקד השר לבטחון הפנים, אשר ממלא תפקידו זה באמצעות גורמי משטרה שהוסמכו על ידו. ענינה של מטרה זו הוא בעיקרו מניעת פגיעה בשלום הציבור, העלולה להיגרם כתוצאה מהתנהגות עבריינית פלילית, הפרת הסדר הציבורי כתוצאה למשל מלחץ קהל בשערי

הכניסה, או פעילות חבלנית עוינת. דהיינו, פגיעה העלולה להגרם כתוצאה מהתנהגותם של אנשים במהלך האירוע ההמוני.

על קידום המטרה של שמירה על בריאות הציבור מופקד משרד הבריאות. ענינה של מטרה זו הוא בעיקרו בשני נושאים: תברואה (מזון, שירותים וכיוצ"ב) ועזרה ראשונה, לרבות במקרי חירום.

קידום המטרות ע"י המשרדים הנוגעים נעשה בדרך של קביעת תקנות או תנאים למתן הרשיון ופיקוח על מילויים.

6. ס' 1 (א) (3) לחוק קובע כאחת המטרות שלשמן ניתן להכריז על עסק טעון רישוי את המטרה של "בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו". הכרזת עסק כטעון רישוי לקידומה של מטרה זו מחייבת התייעצות עם שר העבודה והרווחה (ס' 1 (ב) (3) לחוק).

מטרה זו שענינה אף הבטחת תקינותם של מבנים ומתקנים באתר וכן תקינות פני שטח האתר, לא הוכרזה עדיין בצו רישוי עסקים כמטרה שיש להגן עליה במסגרת עסק מסוג "עינוג ציבורי".

7. לאור הצורך החיוני בקידום מטרת הבטיחות בעסקים מסוג זה, לוקחת לעתים המשטרה על עצמה את תפקיד השמירה גם על מטרה זו, הגם שאין הדבר בתחום מומחיותה המקצועית המובהקת, והגם שבכך נראה כי היא חורגת מתפקידה ומסמכותה כקבוע בחוק.



8. יצוין כי לדעת המשנה ליועמ"ש לממשלה, עו"ד מזוז, אשר בחן את הסוגיה, לשון החוק ותכליתו מחייבת חלוקה בין מטרת "הבטיחות" לבין מטרת השמירה על "שלום הציבור", וכי מטרת הבטיחות מצויה בתחום אחריותו של שר העבודה והרווחה ולא בתחום אחריותה של המשטרה. עו"ד מזוז הנחה את משרד הפנים לפעול להוספת מטרה זו כמטרת רישוי בעסק של עינוג ציבורי.

על עמדה זו חולק משרד העבודה והרווחה והבעיה טרם באה על פתרונה.

9. **לסיכום:** ניתן לומר כי ארועים המוניים של מופעי תרבות, אומנות, בידור וספורט נכללים בגדר פעילותם של עסקים מסוג "עינוג ציבורי".
על קביעת תנאים לקידום המטרה של שמירה על שלום הציבור מפני סכנות הנובעות מפעילות חבלנית עויינת, מהפרת הסדר הציבורי ומפעילות עבריינית ופיקוח על מילויים מופקדת המשטרה.

על קביעת תנאים לקידום המטרה של שמירה על בריאותם של באי העסק ופיקוח על קיומם מופקד משרד הבריאות.

על מטרת השמירה על בטיחותם של באי עסק של עינוג ציבורי וסביבתו מפני סכנות הצפויות לציבור באירועים אלה, הנובעות כתוצאה מלקויים במבנים ובמתקנים או במערכות שונות המופעלות בעסק, לא מופקד כיום אף גורם, בהעדר קביעה מתאימה בצו.

ג. חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג - 1962

גם מטרתו של חוק זה להסדיר נושאים הנוגעים לשלומם של הציבור, לבטיחותו ולבריאותו, בהתקלהליות שונות הנערכות במקומות הפתוחים לציבור.

מכוח סמכותו זו התקין שר הפנים את תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (אסיפות), התשמ"ט - 1989, תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (סדרנים באסיפות), התשמ"ט - 1988, (להלן - תקנות הבטיחות) ונקבע בהן כי הן חלות על "אסיפות" המונות 200 איש ומעלה.



ד. סמכויות אכיפה

1. חוק רישוי עסקים

החוק קובע עבירה פלילית של קיום עסק ללא רשיון או בניגוד לתנאיו, ומסמך את ביהמ"ש להטיל על הנאשם מאסר לתקופה של עד 18 חודשים או קנס וכן לצוות על הפסקת העיסוק בעסק. כן ניתנה סמכות לרשות הרישוי ולגורמים נוספים להוציא צווי הפסקה מנהליים לגבי מקום עסק שיש יסוד סביר להניח שנעברה לגביו עבירה על פי חוק רישוי עסקים ולהורות במסגרת צווים אלה למשטרה או לכל גורם אחר להיכנס לחצרים עליהם הוצא הצו.

המשטרה אינה מוסמכת להוציא צו הפסקה מינהלי לגבי עסק מסוג עינוג ציבורי אלא אם עוסקים בו במכירת משקאות משכרים וקיימת בו סכנה תכופה לשלום הציבור(סעיף 23 לחוק).

2. חוק הבטיחות במקומות ציבוריים

בסעיפים 8-11 לחוק ניתנה סמכות לקצין משטרה בדרגת פקד ומעלה, הנוכח במקום אסיפה בסמוך לתחילתה או במהלכה, לתת התראה לאחראי לבטיחות (אחראי בטיחות - בעל הרשיון, ובאין רשיון, המחזיק בפועל במקום) לתקן ליקויים (בהתאם לתקנות הבטיחות) תוך זמן סביר שיקבע לכך. אם לא תוקנו הליקויים רשאי הקצין לצוות על אי קיומה של האסיפה או פיזור.

כן ניתנה סמכות כניסה לשוטר במדים למקום בו מתקיימת או עומדת להתקיים אסיפה לצורך בדיקת קיומן של הוראות התקנות.

"אחראי בטיחות" שלא קיים ההוראות הקבועות בתקנות, דינו מאסר שנתיים או קנס.

עוד נקבע כי הפרעה לסדרן בטיחות הינה עבירה שדינה שנת מאסר או קנס.

אדם אחר שאינו אחראי בטיחות, שהפר את הוראות התקנות, דינו שלושה חודשים מאסר.



3. פקודת המשטרה - [נוסח חדש] התשל"א - 1971

סעיף 78 לפקודת המשטרה מקנה סמכות כללית או לקצין משטרה בכיר (סניף ומעלה) (וכן בידי הממונה על המחוז ושופט) להורות לבעל מקום שיש לציבור גישה אליו והוא אינו מקום שניתן עליו רשיון למכירת משקאות משכרים, לסגור את החצרים לזמן שנותן הצו ימצא לנכון, בנסיבות בהן קיים חשש סביר להתקהלות בלתי חוקית או "התפרעות או הפרעת השלום". כן נתנה סמכות בסעיף 78(ג) לכל שוטר להשתמש בכוח סביר במידת הצורך לסגירת החצרים על פי הצו.

מאחר שמדובר בסמכות קיצונית שיש בה משום הפסקת עיסוק או מניעת שימוש בחצרים, נעשה שימוש בסמכות זו ע"י המשטרה לעיתים רחוקות בלבד, ורק בהעדר מקור סמכות מפורש אחר.

סמכות הממונים על המחוז הועברה למפקדי המחוזות במשטרה מכוח חוק העברת סמכויות (ממונים על המחוזות וקציני מחוז), תשכ"ד - 1964.

4. חוק העונשין התשל"ז - 1997

הוראות סעיפים 151-158 לחוק קובעות כעבירות פליליות - "התקהלות אסורה" שמשמעותה היא התקהלות שיוצרת יסוד סביר לחשש להפרת השלום ו"התפרעות" המוגדרת כהתקהלות אסורה שיש עימה מעשים של הפרת השלום. במקרה בו קיים חשד סביר לביצוע עבירה של התפרעות, קמה לקצין משטרה סמכות להורות על פיזור המתפרעים. כן רשאי כל שוטר או כל אדם המסייע בידיו, לפזר את כל המוסיפים להתפרע ולהשתמש בכוח סביר כדי להתגבר על ההתנהגות האסורה.

4. **פקודות, נהלים והנחיות קיימים**

קיימים פקודות, נהלים והנחיות העוסקים בארועים המוניים מזוויות אחרות ומקבילות :

א. נוהל מב"צ/מבצעים מס' - 90.221.016 – הערכות המשטרה בארועים המוניים.

ב. הנחית רישוי 8/98 – "עריכת ארוע המוני- חשש למסיבת אסיד" (20/5/98).

ג. הנחית רישוי 13/98 "בטיחות מתקנים ומבנים בעסקים טעוני רישוי" (5/11/98).



5. השיטה

א. כללי

1. תהליך מתן אישור משטרת לעסק מסוג אירוע המוני יתבצע בהתאם לנוהל רישוי עסקים מספר 02.222.06 ובהתאם לנוהל זה. במקום שקיימת סתירה בין הנהלים, נוהל רישוי אירועים המוניים קובע.

2. בנספח לנוהל רישוי אירועים המוניים, מפורטים תנאי המסגרת של המשטרה לעסק מסוג אירוע המוני(להלן- תנאי מסגרת). נותן האישור המשטרת לעסק, רשאי להיעזר בהם, להוסיף עליהם או לפטור מחלק מהם, בהתאם למאפייניו המיוחדים של העסק נשוא הבקשה.

3. במבנה שהשימוש בו כמקום אסיפות הותר על פי חוק התכנון והבניה, יחולו תנאי המסגרת על אירוע המוני המתקיים בו, להוציא אותם תנאים המתייחסים לחלקים הפיזיים של המבנה. שכן, משהותר המבנה לקיום אסיפות, ניתן לצאת מתוך הנחה כי מיקומו והתנאים הפיזיים שלו נבחנו אל מול דרישות דיני התכנון והבניה, המחמירות יותר מהקבוע בתנאי המסגרת.



ב. בקשה לאישור משטרת אירוע המוני - מסמכים, תכניות ואישורים

בנוהל זה :

"אירוע המוני" –

1. הגדרות

התכנסות מאורגנת של קהל באתר לשם עינוג ציבורי כהגדרתו בסעיף 3 לחוק רישוי עסקים שמס' המשתתפים הצפויים בה הוא 1000 בני אדם או יותר וזאת בין אם הכניסה לאתר היא לשם השתתפות באירוע אחד של עינוג ציבורי ובין אם בכמה אירועים המתקיימים באותה עת באתר.

"מנהל האירוע" – מי שמונה על ידי מבקש הרשיון לשמש כאחראי לניהול וארגון האירוע ההמוני והוא בעל כישורים מתאימים לארגון וניהול אירועים המוניים.

"ממונה בטחון" – מי שמונה ע"י מנהל האירוע ההמוני לשמש כאחראי לשמירה על הסדר ושלום הציבור, והוא בעל כישורים מתאימים.

"סדרן" – מי שמונה ע"י מנהל האירוע ההמוני או ממונה הבטחון לשמש כסדרן באירוע והוא בעל כישורים מתאימים הקבועים בנוהל זה.

"בעל מקצוע מוסמך" – מי ששר הפנים הסמיכו לעניין סעיף 66 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, והוא אחד מאלה :

(1) מהנדס רשוי כמשמעותו בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958 (להלן החוק), הרשום במדור הנדסה אזרחית, ואדריכל רשוי כמשמעותו בחוק, הרשום במדור ארכיטקטורה ;

(2) במבנה פשוט, כהגדרתו בתוספת הראשונה לתקנות המהנדסים והאדריכלים (רשוי ויחוד פעולות), התשכ"ז-1967 : (להלן- תקנות יחוד פעולות) :

(א) מהנדס או אדריכל רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים במדור להנדסה אזרחית או ארכיטקטורה.

(ב) הנדסאי כמשמעותו בתוספת הראשונה לתקנות יחוד פעולות ;

"קצין המשטרה" – קצין משטרה המשמש כמפקד כוחות המשטרה באירוע.

"אתר" – המקום בו עומד להתקיים אירוע המוני.

"מספר המשתתפים באירוע" – המספר המירבי של קהל הצופים שניתן לאפשר לו להיכנס לאתר בעת האירוע, כפי שיקבע בתנאים אלו.

"נותן האישור המשטרה" – מפקד מחוז, מפקד מרחב, ביחידת אילת- מפקד היחידה, במחוז ש"י- מפקדי תחנות ורעס"מ, במחוז ת"א- מפקד תחנה אזורית ובמחוז ירושלים גם סממ"ז.

נוהל מס' 90.029.101	דף -10-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים
2. בקשה לאישור משטרת לקיום אירוע המוני תוגש בכתב ויצוינו בה הפרטים כדלקמן: (1) פרטים מזהים של מבקש האישור, ושל המועמד לשמש כמנהל האירוע; (2) סוג האירוע; (3) תוכנית האירוע ההמוני כולל לוח זמנים ופרטים בדבר האנשים שיופיעו בפני הקהל בעת האירוע ההמוני; (4) היקף ואופי הקהל הצפוי להגיע לאירוע; (5) שימוש מתוכנן בחומרים, באמצעים או אפקטים שיש בהם סיכון, כגון חומרי נפץ, זיקוקי דינור, קרני לייזר, אש גלויה וכדומה; (6) הערכת סיכונים צפויים לציבור כתוצאה מהאירוע, הצעה להערכות למניעתם ולהתמודדות במקרה של התממשות הסיכון, למעט לענין סיכונים שיפורטו בחוות דעת יועץ בטיחות. (7) כל פרט נוסף שיידרש למסור לנותן האישור המשטרה, הנחוץ לדעתו לצורך קידום המטרות הקבועות בסעיף 1 לחוק רישוי עסקים.			הגשת בקשה לאישור לקיום אירוע המוני (א) (ב)
3. לבקשה לאישור יצורף תרשים סביבה בקנה מידה של 1:2500 חתום בידי מהנדס או אדריכל רשום לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח – 1958 (להלן – מהנדס או אדריכל). (ב) בתרשים הסביבה יצוינו: (1) הגוש והחלקה שבהם מצוי האתר, בציון מספרם כמופיע בפנקסי המקרקעין לפי חוק המקרקעין, תשכ"ט - 1969; (2) מספרי החלקות הגובלות בחלקה שבה מצוי האתר עד מרחק של 500 מ' מגבול החלקה; (3) הדרכים והרחובות הגובלים עם החלקה שבה מצוי האתר ושמותיהם.			תרשים סביבה (א) (ב)

נוהל מס' 90.029.101	דף -11-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
4. מפה מצבית (א) לבקשה לאישור תצורף מפה מצבית בקנה מידה 1: 250, לאחר שנחתמה בידי מהנדס או אדריכל ויצויינו בה הפרטים הבאים : (1) שטח האתר וגבולותיו לרבות קירותיו וגדרותיו. (2) שטחי חניה בתוך האתר ובסביבותיו כנדרש . (3) מיקום מכלי גז דלק או חומרים מסוכנים, ומתקנים אחרים לאחסנתם וכן הצנרת להובלתם. (4) מיקום מערכות כיבוי אש לרבות ברזי שריפה. (5) מיקומם וייעודם של מבנים ומתקנים המצויים או המתוכננים להימצא באתר בעת האירוע ההמוני, לרבות במות וגשרים. (6) מיקומם של אמצעי תאורה, שילוט, עמדת שליטה טכנית על הבמה, מערכת הגברה ושליטה. (7) מיקומם של פתחי כניסה ויציאה. (8) גבולות שטח ההתקהלות. (9) מיקומם של מעברים, דרכי גישה לפינוי והצלה בעת חירום ושערי כניסה לרכב. (10) מיקום רחבת הערכות לרכב חירום והצלה, עמדת פיקוד ומתן שירותי מידע. (11) מיקום שטחים לויסות קהל. (ב) הפרטים שבסעיף קטן (א) (3) - (5) יסומנו גם בהתייחס לשטח המצוי בתחום של 30 מ' מחוץ לגבולות האתר. (ג) המפה המצבית תתבסס על מדידות שנערכו 6 חודשים לכל היותר לפני מועד הגשת הבקשה. (ד) המפה המצבית תכלול מידות של כל פרט המצויין בסעיף קטן (א) (1)-(2) ו- (5)-(11).			

נוהל מס' 90.029.101	דף -12-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
			5. תוכנית העסק תוכנית העסק תיערך בקנה מידה של 1: 100, זולת אם דרש נותן האישור המשטיר את עריכתה בקנה מידה אחר. בתוכנית העסק יפורטו כל אלה: (א) חלוקה פנימית של המקרקעין שבהם מצוי העסק ושימוש כל חלק, לרבות שטחים המיועדים לריכוז קהל. (ב) מידות שטחי האתר השונים ומידות סך כל שטחי האתר, לרבות מספר המתקנים המרבי בכל האתר ובכל חלק ממנו. (ג) פתחי העסק ומידותיהם, לרבות פתחי חירום. (ד) שילוט, תאורה, תאורת התמצאות, מערכות כריזה, מנעולי בהלה, כיווני פתיחת דלתות. (ה) פתחי העסק ומידותיהם, לרבות פתחי חירום. (ו) שילוט, תאורה, תאורת התמצאות, מערכות כריזה, מנעולי בהלה, כיווני פתיחת דלתות. (ז) תצורף טבלה בה יהיה פירוט שטחי העסק במטרים רבועים, לפי שימושיהם השונים והקומה שבה הם מצויים, וכן סיכום שטח העסק הכולל במטרים רבועים.
			6. חוות דעת בעל מקצוע מוסמך המבקש יצרף לבקשתו חוות דעת של בעל מקצוע מוסמך בעניינים הבאים: (א) תפוסת קהל באתר, פתחי יציאה וכניסה – מיקומם, מספרם ורוחבם. מעברים ומדרגות- מספרם ורוחבם. תאורת התמצאות, שילוט, כריזה, דרכי גישה לרכב חירום וגידור האתר. סוג האירוע המתוכנן, הקהל הצפוי ומאפייניו, חומרים ואמצעים שיעשה בהם שימוש במהלך האירוע. (ב) הערכת סיכונים הצפויים לציבור בעת האירוע. (ג) התאמת מצב האתר בפועל לסוג האירוע. (ד) התאמת תוכנית העסק למצב האתר בפועל. (ה) התאמת תוכנית העסק ומצב האתר בפועל לדרישות החוק, התקנות ותנאי המשטרה. (ו) נדרש ביצוע עבודות להתאמת האתר לדרישות החוק, התקנות ותנאי המשטרה- יחוזה בעל המקצוע המוסמך את דעתו לעניין התאמת האתר לאחר השלמת ביצוע העבודות לדרישות החוק, התקנות ותנאי המשטרה

נוהל מס' 90.029.101	דף -13-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים 
(ראה סעיף 9 לנוהל).			
(ז) בעל המקצוע המוסמך יצהיר בחוות דעתו כי התוכנית כוללת את כל תנאי נותן האישור המשטירתי וכן יאשר כי הביצוע בפועל תואם את התוכנית המאושרת על ידו.			
7. תוכנית אבטחה המבקש יצרף לבקשתו הצעה לתוכנית סידורי אבטחה במהלך האירוע, שתכלול פרטים לעניין מספר סדרנים, ציודם וחלוקה למשימות, לשם שמירה על הסדר הציבורי ושלום הציבור באירוע (להלן- תוכנית אבטחה).			
ג. שלבים במתן אישור משטירתי לאירוע המוני			
8. ישיבת הכנה הוגשה בקשה למתן אישור לקיום אירוע המוני (לרבות המסמכים הדרושים כמפורט בסעיפים (3)-(7) לנוהל) ונותן האישור המשטירתי סבור שיש צורך בהתייעצות עם גורמים נוספים לבחינת מתן האפשרות למתן אישור ולקביעת תנאים, באפשרותו לזמן ישיבת הכנה בהשתתפות הגורמים הבאים לפי העניין: מנהל האירוע, יועצים מקצועיים שיועסקו לצורך האירוע, "נותני אישור" אחרים או מי מטעמם וגורמים אחרים כגון מד"א וכב"א.			
9. הודעה על השלמת ביצוע העבודות (א) השלים המבקש את ביצוע תנאי המשטרה, יודיע על כך לנותן האישור המשטירתי, לא יאוחר מהמועדים המפורטים להלן, על מנת שניתן יהיה לשקול מתן אישור לאירוע לפני המועד המתוכנן לתחילתו (להלן - מועד האירוע): (1) עבודות להכשרת האתר והתאמתו לקיום האירוע (להלן - עבודות תשתית) – לא יאוחר מ-7 ימים לפני מועד האירוע, אלא אם אישר נותן האישור המשטירתי, מועד מאוחר יותר, אך לא יאוחר מ-4 ימים לפני מועד האירוע. (2)¹ עבודות להקמת מבנים ומתקנים ארעיים באתר, לרבות במה ארעית ומתקני חשמל ואלקטרוניקה ומתקני ישיבה ארעיים - לא יאוחר מ-24 שעות לפני מועד האירוע, אלא אם אישר נותן האישור המשטירתי, מועד מאוחר יותר אך לא יאוחר מ-12 שעות לפני האירוע. (ב) להודעת מבקש האישור לפי תנאי זה יצורף אישור מהנדס הרשות המקומית (רשות הרישוי) לעניין תקינות המבנים והמתקנים ולעניין תקינות החשמל באתר.			
¹ נושא זה על פי החוק באחריות משרד העבודה, ונמצא כיום במחלוקת			



משטרת ישראל
נוהלים

סווג
בלמ"ס

דף
-14-

נוהל מס'
90.029.101

(ג) הובאו לידיעת נותן האישור המשטרתי נתונים המעוררים ספק לענין בטיחותם של מתקנים הנמצאים במקום העסק ובסביבתו, חרף אישור מהנדס הרשות המקומית, רשאי הוא לבקש חוות דעת בענין ממפקח עבודה ראשי² במשרד העבודה והרווחה או מי שהוא יורה, ויעביר חוות דעת זו למבקש האישור לצורך ביצוע תיקונים והשלמות ככל שהדבר נדרש על פי חוות הדעת.

(ד) להודעת מבקש האישור לפי תנאי זה תצורף חוות דעת של בעל מקצוע מוסמך לענין התאמת מצב האתר בפועל לדרישות המשטרה הרלבנטיות (לא כולל מבנים ומתקנים).

10. הודעה על ליקויים (א) מצא נותן האישור המשטרתי, לאחר שביקר באתר, כי העבודות שבוצעו אינן תואמות את דרישות תנאי המשטרה, יודיע על כך למבקש תוך המועדים הבאים:

(1) לענין עבודות תשתית שהודעה על השלמתן נמסרה כאמור בסעיף 9(א)(1) – תוך 3 ימים ממועד קבלת ההודעה האמורה ולא יאוחר מ-24 שעות לפני מועד האירוע, המוקדם מביניהם.

(2) ³לענין עבודות שהודעה על השלמתן נמסרה כאמור בסעיף 9(א)(2) – תוך 48 שעות ממועד קבלת ההודעה, ולא יאוחר מ-6 שעות לפני מועד האירוע, המוקדם מביניהם.

11. דרכי מסירת הודעות (א) מסירת הודעות תהיה בכתב במסירה ביד או בפקסימיליה. נמסרה ההודעה באמצעות פקסימיליה, יודא השולח מסירתה, ככל הניתן גם באמצעות הטלפון.

(ב) המועדים הקבועים בסעיפים שלעיל אינם כוללים ימי חג ומועד.

12. מספר סדרנים ופריסתם נותן האישור המשטרתי רשאי להורות על כמות הסדרנים ואופן פריסתם בשונה מהאמור בתנאי 23(א') בנספח, בהתחשב באלה:

א. היקף המשימות שעל הסדרנים לבצע, היקף האירוע ואופי הקהל הצפוי.

ב. גודל האתר, מיקומו ותנאים פיזיים מיוחדים המאפיינים את האתר לרבות תנאי קרקע (הפרשי גבהים סמוך לכניסות וליציאות).

² כתלות בהסכמת מפקח עבודה ראשי לשיטת עבודה זו
³ ראה הערה לסעיף 9 א (2)

נוהל מס'	דף	סוג	משטרת ישראל	נוהלים	
90.029.101	-15-	בלמ"ס			
ג. סוג האירוע ואופיו והערכת סיכונים צפויים מהאירוע לאור ניסיון קודם מאירועים דומים שהתקיימו בעבר.					
13. כרטיסי כניסה לאירוע					
(א) כניסת המתקהלים לאתר תותנה בהצגת כרטיס בלבד בהתקיים אחד מהתנאים האמורים בתנאי 10 בנספח.					
(ב) באירועים בהם צפוי לדעת נותן האישור המשטרה סיכון מוגבר לשלום הציבור כתוצאה מצפיפות הקהל או התנהגותו, יוגבל גיל הכניסה של הקהל, ולא תותר כניסת ילדים בני פחות מ-5. מגבלת כניסה לילדים תפורסם מראש כאמור בתנאי 29 בנספח.					
(ג) מנהל האירוע ינקוט באמצעים על מנת להבטיח כי מספר הכרטיסים שיונפקו לאירוע לא יעלה על מספר המתקהלים המירבי שנקבע כאמור בתנאי 17 בנספח. אמצעים לענין זה, לרבות - מספור הכרטיסים במספר עוקב; החתמת הכרטיסים ע"י נותן האישור המשטרה או מי מטעמו; הטבעת אמצעי בטחון למניעת זיוף; ייחוד כרטיס לאירוע מסויים אם מתקיימים באתר מספר אירועים באותה עת.					
(ד) בנסיבות בהן קיים חשש לדרישה לכרטיסים מעבר לכמות המותרת, או לצפיפות יתר בקופות באתר, לא תבוצע מכירת כרטיסים באתר או בסביבתו ביום האירוע. סידורים אחרים למכירת הכרטיסים יפורסמו כאמור בתנאי 29 בנספח.					
(ה) צבע הכרטיס ומספרו יותאם לצבע ומספר שער הכניסה דרכו אמור להיכנס בעל הכרטיס.					
(ו) על גבי הכרטיס יפורטו באופן בולט עיקרי האיסורים כאמור בתנאי 29 בנספח.					
14. הוספת תנאים וגרועות					
(א) הנספח לנוהל זה כולל תנאי מסגרת לרישוי אירוע המוני שנקבעו בהתאם למותווה בנוהל. בסמכות נותן האישור המשטרה להוסיף על התנאים המפורטים בנספח, לגרוע מהם או לשנותם, הכל לפי שיקול דעתו, בהתאם					



(ב) בסמכות נותן האישור המשטרה לדרוש ממגיש הבקשה לאישור קיום אירוע המוני, כי לתוכנית העסק יצורפו חוות דעת של בעלי מקצוע נוספים, או מסמכים אחרים הנוגעים לעסק, אם ראה צורך בכך לשם בדיקת הבקשה.

ד. הבהרות:

1. חוות דעת בעל מקצוע

א. עד הוספת משרד העבודה לצו רישוי עסקים כ"נותן אישור" לעסקים מסוג עינוג ציבורי, יש להתנות את אישור המשטרה באישור מהנדס הרשות המקומית (רשות הרישוי) בכל הקשור לתקינותם הפיזית של מבנים ומתקנים באתר בו נערך האירוע.

ב. במידה וניתן כבר אישור המשטרה לאירוע המוני, ולאחר מכן הובא לידיעת איש משטרה או לחלופין, נוכח איש משטרה, כי התעורר חשש לגבי תקינותם של מבנים ומתקנים באתר האירוע ההמוני-רשאי קצין משטרה מדרגת פקד ומעלה לפעול על פי סעיף 8 לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים (ראה סעיף 3 ד (2) לנוהל).

ג. הובאו לידיעת נותן האישור המשטרה נתונים המעוררים ספק לענין בטיחותם של מתקנים הנמצאים במקום העסק ובסביבתו, חרף אישור מהנדס הרשות המקומית, רשאי הוא לבקש חוות דעת בענין ממפקח עבודה ראשי⁴ במשרד העבודה והרווחה או מי שהוא יורה, ויעביר חוות דעת זו למבקש האישור לצורך ביצוע תיקונים והשלמות ככל שהדבר נדרש על פי חוות הדעת.

ד. כמו כן יותנה אישור המשטרה באישור הרשות המקומית (רשות הרישוי), לענין מילוי הוראות כל דין בהתייחס למתקני חשמל המותקנים באתר, או המתוכננים להיות מותקנים בו לצורך האירוע.

ה. אישור בעל מקצוע מוסמך לגבי תוכניות ובדיקת האתר בהתייחס לתנאי המשטרה יוגש על גבי טופס שינתן לו ע"י קצין הרישוי בהתאם להנחיה מס' 2/99 "נוסח אישור בעל מקצוע –יועץ בטיחות".

⁴ כתלות בהסכמת מפקח עבודה ראשי לשיטת עבודה זו



2. מיקום האתר

א. במקרים בהם נודע לאיש יחידת הרישוי כי קיימים חומרים מסוכנים כל שהם בסביבת האתר בו עומד להתקיים ארוע המוני, יש להתנות את אישור המשטרה גם בחוות דעת של הרשות המקומית וואו המשרד לאיכות הסביבה.

ב. במידה ואירוע המוני עומד להתקיים באתר היסטורי וואו ארכיאולוגי, יש לבקש את עמדת הגורם הרלבנטי (רשות העתיקות, רשות שמורות הטבע והגנים הלאומיים וכו') לגבי תנאי המשטרה, על מנת לבחון אם יש מקום לפטור מתנאים מסוימים שביצועם אינו מתאפשר בשל אופיו המיוחד של המקום.
אין לפטור מקיומם של תנאים, שאי ביצועם עלול לגרום לסכנה ממשית לשלום הציבור. במקרה כזה, לא יאושר קיומו של האירוע ההמוני.

6. תוקף- החל ממועד פרסום נוהל זה.

7. ביטול- נוהל זה מבטל את:

- א. "השתתפות קצין הבטיחות באירועים המוניים" הנחיה מס' - 6/97.
- ב. "נוהל ארעי לרישוי ארועים המוניים-נורמות אבטחה מהמארגנים" אשר הופץ כנספח לנוהל סיור מס' 20.220.131 ("עריכת תהלוכות אסיפות ומשמרות מחאה") הנחיה מס' - 7/97.
- ג. " בטיחות מתקנים ומבנים בעסקים טעוני רישוי " הנחיה מס' - 13/98.

נוהל מס' 90.029.101	דף -18-	סוג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
------------------------	------------	--------------	-----------------------	--

לוח תפוצה

כל קצין אג"מ מחוז
כל קצין אג"מ מרחב/תא"ז
כל מת"ח/רכז רישוי
כל קצין רישוי מחוז
כל קצין את"ן מחוז
כל קצין רישוי מרחב/תא"ז
כל קצין את"ן מרחב/תא"ז
לשכ"מ
ראש אג"מ
ס' ר' אג"מ
ר' יחידת האבטחה
ר' מב"צ
ר' מס"ר
ר' מחלקת בטיחות
משרד לבטי"פ/יועמ"ש/עו"ד רחל גוטליב
יועמ"ש/סני"צ רונה קדמי
את"ן/ר' תחום הנדסה ותשתיות
משרד הפנים/רכז רישוי עסקים
כל רשות מקומית
כל מועצה מקומית



נספח-תנאי מסגרת לרישוי אירוע המוני

הגדרות

1.

בתנאים אלה:

"אירוע המוני" –

התכנסות מאורגנת של קהל באתר לשם עינוג ציבורי כהגדרתו בסעיף 3 לחוק רישוי עסקים שמס' המשתתפים הצפויים בה הוא 1000 בני אדם או יותר וזאת בין אם הכניסה לאתר היא לשם השתתפות באירוע אחד של עינוג ציבורי ובין אם בכמה אירועים המתקיימים באותה עת באתר.

"מנהל הארוע" – מי שמונה על ידי מבקש הרשיון לשמש כאחראי לניהול וארגון האירוע ההמוני והוא בעל כישורים מתאימים לארגון וניהול אירועים המוניים.

"ממונה בטחון" – מי שמונה ע"י מנהל האירוע ההמוני לשמש כאחראי לשמירה על הסדר ושלום הציבור, והוא בעל כישורים מתאימים.

"סדרן" – מי שמונה ע"י מנהל האירוע ההמוני או ממונה הבטחון לשמש כסדרן באירוע והוא בעל כישורים מתאימים הקבועים בנוהל זה.

"בעל מקצוע מוסמך" – מי ששר הפנים הסמיכו לעניין סעיף 6ב לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, והוא אחד מאלה:

(3) מהנדס רשוי כמשמעותו בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958 (להלן החוק), הרשום במדור הנדסה אזרחית, ואדריכל רשוי כמשמעותו בחוק, הרשום במדור ארכיטקטורה;

(4) במבנה פשוט, כהגדרתו בתוספת הראשונה לתקנות המהנדסים והאדריכלים (רשוי ויחוד פעולות), התשכ"ז - 1967: (להלן- תקנות יחוד פעולות);

(ג) מהנדס או אדריכל רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים במדור להנדסה אזרחית או ארכיטקטורה.

(ד) הנדסאי כמשמעותו בתוספת הראשונה לתקנות יחוד פעולות;

"בעל תפקיד" – מנהל אירוע המוני, ממונה בטחון או סדרן.

"קצין המשטרה" – קצין משטרה המשמש כמפקד כוחות המשטרה באירוע.

"אתר" – המקום בו עומד להתקיים אירוע המוני.

"מספר המשתתפים באירוע" – המספר המירבי של קהל הצופים שניתן לאפשר לו



"נותן האישור המשטירתי"- מפקד מחוז, מפקד מרחב, ביחידת אילת- מפקד היחידה, במחוז ש"י- מפקדי תחנות ורעס"מ, במחוז ת"א- מפקד תחנה אזורית ובמחוז ירושלים גם סממ"ז.

"תחנת שירותי בטחון והצלה" - תחנת משטרה, מגן דוד אדום או כיבוי אש.

"רכב חירום והצלה" - רכב משטרה, כיבוי אש או אמבולנס.

דרישות בהתייחס לאתר וסביבתו

מיקום האתר 2. (א) האתר ימצא במרחק שאינו עולה על 30 מ' ממקום שמאוחסנים בו חומרים רעילים מתלקחים או רדיואקטיביים, או חומרים מסוכנים אחרים, אלא אם כן אישרה הרשות המקומית ו/או המשרד לאיכות הסביבה כי לא קיים סיכון ממשי לקיום האירוע באתר, הנמצא במרחק קטן מזה;

(ב) אין בקיום האירוע באתר כדי לחסום דרכי גישה לתחנות שירותי ביטחון והצלה.

(ג) היה האתר במקום שחלות עליו הוראות דין אחרות ובכלל זה הוראות חוק הגנים הלאומים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח - 1998 או חוק רשות העתיקות, התשמ"ט - 1989, לא יינתן אישור לקיום הארוע באותו אתר אלא אם ניתן אישור לכך על ידי הגורמים המוסמכים על פי חוקים אלה לקיום הארוע באתר ובכפוף לתנאים שיקבעו, ובלבד שתמנענה סכנות לשלום הציבור.

שטח האתר מבנים ומתקנים באתר 3. (א) מהנדס הרשות המקומית(רשות הרישוי) יאשר כי מבנים ומתקנים המתוכננים להיות מוקמים באתר עומדים בדרישות כל דין וכן בדרישות תקן ישראלי החל על מבנים ומתקנים כאמור או על חלק מהם) לא היה תקן ישראלי, יעמדו המבנים והמתקנים באמות מידה מקובלות לגבי הקמת מבנים ומתקנים כאמור).

שטח התקהלות 4. (א) באתר ייוחד איזור לריכוז המתקהלים בעת הארוע (להלן-שטח ההתקהלות).

(ב) שטח ההתקהלות המתוכנן באתר ייוחד רק במקום שבו יהיה מרחב ראייה ברור לכל שטח הבמה או למסכי הקרנה, אם יוצבו כאלה.



ישיבה) או איזור ללא מושבים לקהל (להלן-שטח עמידה).

(ד) בשטח ישיבה יחולו הוראות אלה:

(1) רוחב מושב לאדם לא יפחת מ- 50 ס"מ. וזאת בין אם היה המושב נפרד או חלק מספסל. היה המושב עם מסעדים, לא יכלל רוחב המסעדים בחישוב רוחב המושב.

(2) שורה תכיל עד 40 מושבים.

(3) רוחב המעבר בין שתי שורות לא יקטן מ- 45 ס"מ. רוחב המעבר האמור יימדד בין אנך המשוך לקצה הקדמי של המושב בשורה פלונית לבין אנך המשוך לקצה האחורי של המשענת בשורה שלפניה.

(4) א. שורות המושבים יחולקו לגושים. כל גוש יכיל לא יותר מ-20 שורות. מספר המושבים בכל גוש לא יעלה על 800.

ב. גוש קיצוני, שאין מעבר אחרי שורת המושבים האחרונה שלו, יכיל לא יותר מ-10 שורות. בגוש קיצוני שאין מעבר בניצב לשורות שלו, לא יהיו יותר מ-20 מושבים בכל שורה שבו.

(5) בין גושי המושבים וכן בפאתי הגושים הקיצוניים יוקצו מעברים לקהל. רוחב מעבר יהיה אחיד לכל אורכו ולא יפחת מ-2.20 מ'.
(6) בכל גוש יהיו מעברים משני צידיו. 2 מעברים המקבילים לשורות (להלן - מעבר רוחבי) ו-21 מעברים הניצבים לשורות. בנסיבות שבהן מתבקשת התקנת גוש עם מעבר רוחבי אחד בלבד לא יעלה הגוש על 10 שורות מושבים.

(7) ניתן להתקין מושבים ביציע על גבי משטח אופקי או על יציע בנוי מדורג.
(8) מעברים ביציע מדורג יכללו מדרגות או מישור משופע (רמפה).
(9) רום ושלח במהלך מדרגות שביציע קהל יהיו אחידים לכל אורך המהלך.

נוהל מס' 90.029.101	דף -22-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
(10) עומק שלח מדרגות ביציע קהל לא יפחת מ 28- ס"מ. (11) רום כל מדרגה ביציע לא יעלה על 23 סמ' ולא יפחת מ - 10 ס"מ. (12) א. המושבים יחוברו לרצפת האתר. ב. כל המושבים יחוברו ביניהם בשורות. כל 2 שורות יחוברו ביניהן וכל שורת מושבים תחובר לרצפת האתר. (13) חיבור המושבים כאמור יהיה באופן שימנע אפשרות לנתקם בקלות. אופן החיבור יאושר על ידי בעל מקצוע מוסמך ומהנדס הרשות המקומית או יהיה בהתאם לתקן רשמי מוכר, אם יש כזה. (14) על אף האמור לעיל, במקרים שלהלן אין הכרח לחבר את המושבים לרצפת האתר: א. מושבים הנמצאים בתא המופרד ע"י קירות או גידור אחר ובלבד שבאותו תא עד 10 מושבים. ב. מושבים המיועדים לשימושם הבלעדי של נכים. 5. דרכי גישה, תנועה ותחבורה בתנאי זה "רכב שירות" - רכב המיועד להבאת ציוד או אנשים לצורך קיום הארוע. (א) בסמוך לאתר יוקצה שטח לחניית רכב פרטי, אוטובוסים ורכב שירות. שטח החניה המיועד לאוטובוסים יהיה נפרד משטח החניה המיועד לרכב פרטי. בתוך שטח החניה יוקצו נתיבים פנויים לנסיעה אל מקומות החניה ומהם. (ב) מספר מקומות החניה יהיה כדלקמן: 1. רכב פרטי - מקום חניה אחד לכל 5 מתקהלים בארוע;			



משטרת ישראל
נוהלים

סווג
בלמ"ס

דף
-23-

נוהל מס'
90.029.101

2. אוטובוס - מקום חניה אחד לכל 200 מתקהלים בארוע;
3. רכב שירות - מקום חניה אחד למשאית ומקום חניה נוסף לכל רכב שירות פרטי המתוכנן להגיע לארוע;
4. רכב נכים - 5% מסך כל מקומות החניה הנדרשים על פי תקנות אלה.
- (ג) שטח מקומות החניה יחושב כדלקמן:
1. רכב פרטי - 2.5 מ' X 5 מ';
2. אוטובוס - 2.50 מ' X 12 מ';
3. רכב שירות מסוג משאית - 2.50 מ' X 9 מ'.
4. רכב נכים - רוחב מקום החניה המינימלי לא יפחת מ- 3 מטר.
- (ד) יוקצו נתיבי נסיעה לכלי רכב המגיעים אל החניה וממנה לאתר. רוחב נתיב יהיה 3.5 מטר לפחות לכל כיוון.
- (ה) יוקצו נתיבים להולכי רגל מהחניה לאתר. נתיבי ההליכה יהיו נפרדים ממסלולי הנסיעה, ויתוכננו באופן שימנע ככל האפשר צורך לחצות מסלולי נסיעה. במקרה בו לא ניתן להמנע מחציית מסלול נסיעה, ינקטו אמצעים מתאימים לשמירה על בטיחותם של הולכי הרגל, לרבות תמרורים זמניים, תאורה והצבת שוטרים או סדרנים להסדרת התנועה.
- (ו) ככל שהדבר נדרש למניעת שיבוש תנועה באיזור האתר, ידאג המבקש להסדרת תחבורה ציבורית לאתר וממנו כולל תחנות הסעה. בסביבתו הקרובה של האתר, במקומות שיקבעו באישור קצין משטרה באגף התנועה המחוזי הנוגע, יוצבו שלטי הכוונה אל החניה ואל האתר ומהאתר אל איזור החניה.
- רקע השלטים יהיה בהיר ומחזיר אור והאותיות יהיו כהות. גובהן של האותיות לא יפחת מ- 12 ס"מ, ורוחבן לא יפחת מ- 2 ס"מ.
- השלטים יוצבו במקום ובאופן שלא יסכנו את בטיחותם של המשתמשים בדרך.



**מעברים
ודרכי
גישה
לפינוי
והצלה
במקרה
חירום**

6.

(א)

באתר מגודר יותקנו לפחות שתי כניסות לרכב חרום והצלה (להלן-כניסות חירום). רוחבה וגובהה של כניסת חירום לא יפחתו מ-4.2 מ'. היה מספר המתקהלים המירבי באירוע פחות מ-3000 איש, ניתן להתקין כניסת חירום אחת בלבד. כניסות החירום תותקנה בנפרד משאר הכניסות והיציאות לאתר וממנו, ותהיינה, ככל שתנאי השטח מאפשרים זאת, מכיוונים שונים. כניסות חירום לא יישמשו לכל תכלית למעט לצורך כניסת רכב חירום והצלה.

(ב)

לאחר, בין אם הוא מגודר ובין אם לאו, יובילו 2 דרכי גישה נפרדות לרכב החירום מצירי תנועה ראשיים באיזור האתר. היו באתר כניסות חירום יובילו דרכי הגישה לכניסות החירום. דרכי הגישה יאפשרו הגעה לאתר ויציאה ממנו בפרק זמן קצר ככל האפשר.

(ג)

מכניסת החירום, או אם האתר לא מגודר, בהמשך לדרך הגישה האמורה בתנאי משנה (ב) תוביל דרך חירום בתוך האתר, שתאפשר פינוי מהיר של נפגעים בעת הצורך. דרך חירום אחת לפחות תאפשר גישה עד רחבת ההיערכות כאמור בתנאי 9 וממנה אל מחוץ לאתר.

(ד)

דרך גישה ודרך חירום לא תשמש לכל תכלית למעט תנועת רכב חירום והצלה, לשם מילוי תפקידם בעת האירוע. דרכי הגישה והחירום יהיו פנויות מכל מכשול ולא יחצו מעבר המיועד לתנועת המשתתפים באירוע.

(ה)

רוחב דרכי גישה וחירום לא יפחת מ-7 מ' ויאפשר תנועה דו כיוונית.

**מעברים
בקדמת
הבמה
ובצידיה**

7.

(א)

בקדמת הבמה ובמטרה להפריד בין הקהל לבין הבמה בקו קמור ממנה ובמרחק שלא יפחת מ-5 מ' מהבמה, או ממתקנים המוצבים לפניה או בסמוך אליה, יותקנו מחיצות לחץ, שיגדרו מעבר חופשי בין הבמה לבין שטח ההתקהלות.

מעבר זה לא יישמש אלא להבטחת פינוי מהיר של קהל משטח ההתקהלות לכיוון רחבת ההערכות ופתחי היציאה וכן למניעת הצטופפות ולחץ על קדמת הבמה.

(ב)

אם יאושר תקן ישראל למחיצות לחץ, יותקנו מחיצות על פי התקן הישראלי.

נותן האישור המשטרתי רשאי לפטור מחובת מחיצות לחץ בהתחשב בסוג

נוהל מס' 90.029.101	דף -25-	סווג בלמ"ס האירוע ובסיכונים הצפויים ממנו.	 משטרת ישראל נוהלים
			(ג) 2- צידי הבמה יוקצו מעברים ברוחב שלא יפחת מ-2 מ'. מעברים אלה לא ישמשו אלא להבטחת פינוי מהיר של הקהל בעת הצורך. נותן האישור המשטירתי רשאי לדרוש, במסגרת תנאי הרשיון, ממנהל האירוע לנקוט באמצעים שיבטיחו כי מעברים ודרכי גישה כאמור בתנאים אלו ישארו פנויים במהלך האירוע. 8. אמצעים להבטחת דרכי גישה ומעבר (א) 9. רחבת הערכות לרכב חרום והצלה ועמדת פיקוד ושירותי מידע באתר תוקצה רחבת הערכות לרכב חירום והצלה (להלן - "רחבת הערכות"). רחבת ההערכות תמוקם שלא בקו קדמת הבמה. גודל שטח רחבת ההערכות ייקבע ע"י מד"א, לפי מספר האמבולנסים ומספר נקודות למתן עזרה ראשונה שידרשו להימצא באותה רחבה. בחירת מיקום רחבת ההערכות תעשה בהתחשב בתנאים הפיזיים של האתר, כך שניתן יהיה לפנות אליה בעת הצורך ובהקדם האפשרי את הקהל או אנשים מן הקהל, מתוך שטח האתר. (ב) באתר תותקן עמדת פיקוד לשימוש אנשי המשטרה וכוחות ההצלה. עמדת הפיקוד תוקם במקום שממנו ניתן לצפות על כל האתר או לפחות על כל שטח ההתקהלות, הכניסות והיציאות אל האתר וממנו. בעמדת הפיקוד יוצבו מערכת קשר שתאפשר קשר בין מנהל האירוע וכוחות הביטחון וההצלה, אמצעי שליטה על מערכת הכריזה כמפורט בתנאי 15 וקו טלפון אחד לפחות. בעמדת הפיקוד תוצג תכנית מפורטת של האתר, לוח זמנים מתוכנן של האירוע, שמותיהם ומספרי הטלפון של מנהל האירוע, ממונה הביטחון, בעל מקצוע מוסמך, מהנדס הרשות המקומית, מהנדס החשמל ומהנדס קונסטרוקציה וכל אדם אחר שפרטיו נחוצים לדעת קצין המשטרה לשם איתורו בעת הצורך. (ג) באתר או בסמוך אליו יוקצה מקום למתן שירותי מידע לציבור בכל הקשור לאירוע, לרבות לריכוז אבידות ומציאות. מיקום עמדת שירותי המידע יקבע בהתחשב בתנאים הפיזיים של האתר ויהיה סמוך ככל האפשר לשער הכניסה לאתר. 10. גידור האתר (א) שטח האתר יגודר בהתמלא אחד מאלה :



משטרת ישראל
נוהלים

סווג
בלמ"ס

דף
-26-

נוהל מס'
90.029.101

- (1) כאשר מנהל האירוע מבקש להגביל את הכניסה לאתר בעת האירוע בהצגת כרטיס או בדרך אחרת.
- (2) כאשר על פי הערכת נותן האישור המשטרתית, מספר האנשים הצפוי להגיע לאירוע עולה על מספר המתקהלים המירבי ובהעדר גידור עלול להיות סיכון לשלום הציבור או בטחונו.
- (ב) אופן הגידור יהיה על פי הקבוע בתוספת 1.
- (ג) בכל מקרה שבו יידרש גידור האתר כאמור בתנאי משנה א(1), תהיה הכניסה לאתר מותנית בהצגת כרטיס.
- כניסות ויציאות 11. (א)**
- באתר מגודר יותקן פתח כניסה אחד לכל 1000 מתקהלים או חלק מהם. בפתח הכניסה יותקן שער ברוחב של 1.10 מ' העומד בדרישות המפורטות בתוספת 2. עלה מספר המתקהלים המתוכנן באירוע על 1000 איש, יותקנו לכל פתח כניסה 2 מובילים העומדים בדרישות המפורטות בתוספת 1.
- (ב) באירוע שמספר המתקהלים המתוכנן בו הוא עד 1000 איש, יותקנו שני פתחי יציאה לפחות.
- (ג) עלה מספר המתקהלים המתוכנן על 1000 איש, יותקנו בנוסף לאלה פתח יציאה לכל 1000 מתקהלים נוספים או חלק מהם.
- (ד) בפתחי היציאה יותקנו שערים ברוחב של 2.20 מ' לפחות העומדים בדרישות המפורטות בתוספת 2.
- (ה) המרחק בין פתח כניסה אחד למשנהו לא יפחת ככל האפשר מ- 10 מטר זה מזה והם ימוקמו, ככל האפשר, מסביב לאתר.
- (ו) היו באתר לפחות 8 פתחי כניסה, ניתן להצמיד 4 פתחי כניסה זה לזה (להלן - מקבץ כניסות), ובלבד שהמרחק בין מקבץ כניסות לפתח כניסה נוסף לא יפחת ככל האפשר מ- 10 מ'.
- הוצמדו פתחי כניסה כאמור, אין בכך כדי להפחית ממספר המובילים הנדרש לכל פתח.

נוהל מס' 90.029.101	דף -27-	סוג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
(ז) פתחי היציאה והכניסה ימוקמו במרחק זה מזה על מנת להבטיח כי הקהל העומד בסמוך לפתחי הכניסה לא יחסום את פתחי היציאה בעת חירום. בכל מקרה לא יפחת המרחק בין פתחי היציאה והכניסה מ-6 מ'.				
(ח) מפלס השטח משני צידי כל פתח כניסה ויציאה מחוץ לאתר ובתוכו, בתחום של לפחות 10 מ' אורך משני צידי פתח כאמור, יהיה אופקי ונקי מכל חפץ ומכשול שיש בהם כדי לסכן את בטיחותם של היוצאים או הנכנסים.				
(ט) הכניסות יסומנו בצבעים ובמספרים שונים והקהל ינותב לכניסות השונות באמצעות כרטיסים המסומנים באותו אופן על מנת למנוע צפיפות ולשם ויסות הקהל בעת הכניסה לאירוע.				
(י) דלתות ושערים המותקנים בדרכי גישה ובכניסות וביציאות יפתחו אל החוץ בכיוון המילוט, באופן שלא יפריעו לפינוי בעת חירום.				
שטח לוויסות הקהל 12. לפני כל פתח כניסה לאתר יוקצה שטח לשם בדיקה ביטחונית וסינון בעלי הכרטיסים מכלל הקהל המבקש להכנס לאתר (להלן-שטח וויסות). הצורך בהקצאת שטח וויסות, גודלו ואופן גידורו יקבעו על ידי נותן האישור המשטרה בהתחשב בהמלצות יועץ הבטיחות ובשים לב לסוג האירוע, היקפו ותנאי השטח של האתר.				
שילוט 13. באתר ובסביבתו יותקנו שלטים במקומות ובהתאם לדרישות המפורטות להלן:				
(א) שלטים מוארים שרקעם לבן עליהם כתוב בירוק "יציאה", אשר יוצבו מעל כל הפתחים באתר לכוון היציאה ממנו, לרבות הפתחים המשמשים לכניסה לאתר;				
(ב) שלטים מוארים שרקעם לבן עליהם כתוב בירוק "יציאה" ומסומן עליהם חץ המורה לכוון פתחי היציאה מהאתר, אשר יוצבו במקומות מרכזיים באתר, בתפניות, צמתים ומקומות אחרים שבהם כיוון היציאה אינו ברור;				
(ג) שלטים שרקעם לבן עליהם כתוב באדום "כניסה" אשר יוצבו מעל כל				



משטרת ישראל
נוהלים

סוג

בלמ"ס

פתחי הכניסה מחוץ לאתר ;

דף

-28-

נוהל מס'

90.029.101

גובה האותיות על גבי שלטי היציאה והכניסה לא יפחת מ- 36 ס"מ, רוחבן לא יפחת מ- 12 ס"מ ועובי האות לא יפחת מ- 12 מ"מ.

(ד) שלטים שרקעם לבן והכיתוב עליהם אדום המסמנים את המקומות כדלקמן בתוך האתר ובסביבתו :
א. קופות ;

ב. עמדת שירותי מידע ;

ג. עמדת פיקוד/משטרה ;

ד. נקודת עזרה ראשונה ;

ה. עמדת כיבוי אש ;

ו. בורות ביטחון.

גובה האותיות לא יפחת מ- 36 ס"מ, רוחבן לא יפחת מ- 12 ס"מ ועוביין לא יפחת מ- 12 מ"מ.

(ה) בכניסה לאתר ומעל הקופות יותקנו שלטים שרקעם לבן ועליהם ירשמו בכיתוב בצבע שחור שמות מנהל האירוע וממונה הבטחון ומספרי הטלפון שבהם נתן לאתרם, תנאי הכניסה לאתר, לרבות לענין בדיקה ביטחונית, הכנסת נשק, מזון ומשקאות ומגבלת גיל, כפי שיקבע ע"י נותני האישור במסגרת תנאי הרשיון .

גובה האותיות לא יפחת מ- 12 ס"מ, רוחבן לא יפחת מ- 12 מ"מ ועובי האותיות לא יפחת מ- 12 מ"מ.

(ו) שלטים לסימון מתקנים כדלקמן :

(1) בחזית ארונות חשמל יותקן שלט עליו כתוב "זהירות חשמל - לא לכבות במים".



משטרת ישראל
נוהלים

סווג
בלמ"ס

דף
-29-

נוהל מס'
90.029.101

- (2) ליד מתגי חשמל ראשיים בהם עובר מתח גבוה, לוחות חשמל ראשיים ואזוריים יותקנו שלטים עליהם ייכתב "מתג ראשי" כח ראשי" "תאורה ראשי".
- (3) ליד מיקום אחסנת ציוד הצלה יותקנו שלטים עליהם כתוב "ציוד הצלה".
- (4) ליד המגופים הראשיים של מי כיבוי אש יותקנו שלטים עליהם כתוב "מגוף ראשי של מי כיבוי".
- (5) ליד פתח איורור להוצאת עשן יותקנו שלטים עליהם כתוב "פתח איורור חירום".
- (6) ליד גנרטור יותקן שילוט אזהרה.

(7) ליד מתקני חירום יותקנו שלטים עליהם כתוב שם המיתקן.

רקע השלטים יהיה לבן והכיתוב שעליהם יהיה בצבע אדום. גובה האותיות לא יפחת מ- 12 ס"מ, רוחבן לא יפחת מ- 12 ס"מ, ועוביין לא יפחת מ- 12 מ"מ.

(ז) השלטים יותקנו בגובה שלא יפחת מ- 2.10 מפני הקרקע. גובה השלט ביחס לפני הקרקע יצויין על מפת האתר.

תאורה ומערכות חשמל 14. (א) בכל שטח האתר וסביבתו, לרבות שטח וויסות הקהל, שטחי כניסה, יציאה וחניות, תותקן תאורה באופן שיאפשר התמצאות נאותה של הציבור הנמצא במקום.

[עוצמת התאורה בכל נקודה לא תפחת מ- 20 לוקס מדוד על פני הריצפה].

התאורה תמשיך לפעול במהלך כל הארוע.

(ב) באתר תותקן תאורת חירום אשר תופעל אוטומטית תוך 3 שניות מרגע נפילת המתח של רשת החשמל הרגילה באמצעות מקור כוח חלופי - מצבר ניקל קדמיום. תאורת החירום תפעל למשך 60 דקות לפחות. (להלן-תאורת חירום).

(ג) בנקודות משטרה, עזרה ראשונה וכיבוי אש תותקן תאורה בעוצמה שלא תפחת מ- 20 לוקס.

(ד) תאורת חירום תותקן באתר במקומות הבאים :



- (1) המקומות המפורטים בס"ק (ג).
- (2) שטח וויסות הקהל;
- (3) שלטי יציאה וכניסה;
- (4) מעברים, צמתים ותפניות בשטח ההתקהלות;
- (5) במות;
- (6) תאי שירותים;
- (7) נתיבי מילוט;
- (8) כל מקום אחר אשר לדעת נותן האישור המשטרה עלול להוות מכשול בהעדר תאורה.
- (ה) במקומות המפורטים בסעיפים קטנים (2) - (8) לא תפחת עוצמת תאורת החירום מ- 10 לוקס בגובה פני הקרקע בעת פעולה ראשונית ולא פחות מ-4 לוקס כעבור 60 דקות.
- (ו) כל גוף של תאורת חירום יצוייד בנורית ביקורת שתאפשר אבחון מצבו התקין של גוף התאורה כאשר בודק גוף התאורה עומד על הקרקע.
- (ז) באתר יותקן גנרטור חירום בעל הספק אשר יאפשר הפעלת תאורת החירום ומערכת הכריזה למשך 4 שעות לפחות. הגנרטור יופעל אוטומטית, תוך 8 שניות לכל היותר, מעת נפילת מתח של מקור המתח החשמלי הראשי באירוע. הגנרטור יגודר מפני גישה לקהל בדרך שתקבע בתוספת.
- הגנרטור ואחסון הדלק שלו יותקנו על פי המפורט בתוספת ה- 3.
- (ח) תאורת שלטי "יציאה" תוזן מרשת החשמל הרגילה ותופעל באופן אוטומטי ומידי בעת נפילת מתח של רשת החשמל הרגילה באמצעות גופי תאורה עצמאיים, בעלי מתח נמוך המופעלים אוטומטית. משך פעולת גופי

נוהל מס' 90.029.101	דף -31-	סווג בלמ"ס תאורה אלה לא יפחות מ- 60 דקות.	משטרת ישראל נוהלים 
(ט) כבלי חשמל באתר ובסביבתו יהיו מוגנים ומבודדים לשם שמירה על בטיחותו של הקהל. לא יועברו כבלי חשמל מעל נתיבי תנועה של קהל אלא על גבי מתקן ובגובה שאושר על ידי חשמלאי מוסמך ולא יועברו כבלים כאמור מעל שטח המתקבלים באתר או מתחתיו אלא אם הדבר אושר ע"י חשמלאי מוסמך. מערכת כריזה 15. (א) באתר תותקן מערכת כריזה שתאפשר מסירת הודעות מטעם קצין המשטרה לצורך מילוי תפקידו באירועי חירום בכל שטח האתר או בחלק מסוים ממנו, לרבות בשטח ההתקהלות ובפתחי הכניסה והיציאה. מערכת הכריזה תותקן על פי הדרישות המפורטות <u>בתוספת ה-4</u>. (ב) מערכת הכריזה תאפשר התחברות למערכת ההגברה של האירוע והיא תופעל רק על ידי קצין המשטרה או מי שהוא יורה. (ג) למערכת הכריזה יהיה גם מקור כוח חשמלי נוסף סוללות נטענות, שיפעל במקרה של נפילת מקור המתח החשמלי הראשי באירוע. קופות 16. (א) באתר תותקן קופה אחת לפחות לכל 2000 מתקהלים הצפויים להגיע לארוע. ואולם אם נמכרו כרטיסים לפני יום הארוע, יודיע האחראי לארוע לקצין המשטרה מהי כמות הכרטיסים שנמכרה או נמסרה, ומספר הקופות שיותקן יחושב לפי מספר המתקהלים הצפוי פחות מספר הכרטיסים שנמכרו, ולא יעלה על מספר המתקהלים המירבי. (ב) הקופה תותקן בתוך מבנה קשיח, במרחק שלא יפחת מ- 10 מטר משער כניסה. הקופה תעמוד בדרישות הקבועות <u>בתוספת ה-5</u>. (ג) אל מבנה הקופה יותקנו מובילים מתוחמים על ידי מעקות משני הצדדים. המובילים יותקנו בהתאם <u>לתוספת 1</u>.			

נוהל מס' 90.029.101	דף -32-	סוג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
<u>מספר מתקתלים מירבי</u>			
מספר מתקתלים המירבי			
17. מספר המתקתלים המרבי שניתן לאפשר כניסתם לאירוע יחושב על פי שטח ההתקהלות באופן כדלקמן:			
המותר באירוע			
(א) בחישוב שטח ההתקהלות לענין תנאי זה לא יכללו מעברים, דרכי גישה, <u>מבנים או מתקנים</u> המצויים באותו אזור, וכן שטח ברוחב שלא יפחת מ- 2 מ' בחזית מבנים ומתקנים באזורים המיועדים לשמש את הקהל במהלך האירוע			
(ב) היה שטח ההתקהלות שטח ישיבה - יחושב מספר המרבי של המתקתלים על פי מספר המושבים שניתן להתקין באותו שטח באופן המפורט בתנאי 4, אך לא יותר מהמספר המתקבל מהחישוב של 0.75 מ"ר לאדם.			
(ג) היה שטח ההתקהלות שטח עמידה - יחושב המספר המרבי של המתקתלים לפי 1 מ"ר לאדם.			
(ד) היה שטח ההתקהלות שטח ישיבה וחלק שטח עמידה, יחושב מספר המתקתלים באופן האמור בס"ק ב' ו-ג' בהתאמה.			
(ה) נותן האישור המשטירתי רשאי לקבוע כי מספר המתקתלים המרבי באירוע המוני מסוים יחושב לפי 1.4 מ' לאדם בשטח ההתקהלות, וזאת בהתחשב באופי האירוע ובצורת ההתכנסות הצפויה של המתקתלים בשטח ההתקהלות.			
מכירת מזון ומוצרים באתר			
18. (א) מיקום מתקני מכירת מזון ומוצרים אחרים (להלן - מקומות מכירה) יסומן בתוכנית האתר וסביבתו.			
(ב) לא יותקנו מקומות מכירה בשטח ההתקהלות בסמוך לכניסות, ליציאות, למעברים למדרגות ובסמוך לבמות. המרחק בין נקודות המכירה לכניסות לא יפחת מ- 10 מ'.			
(ג) לא יימכרו בשטח האתר משקאות משכרים או משקאות בבקבוקים ובפחיות ולא תותר הכנסת משקאות כאמור לאתר, אלא אם כן הדבר			

נוהל מס' 90.029.101	דף -33-	סוג בלמ"ס	משרת ישראל נוהלים 
הותר במפורש בתנאי הרשיון על ידי נתן האישור המשטותי, בשים לב לאופי האירוע ולהתנהגות הצפויה של המשתתפים בו.			
(ד) נקודות מכירה שנעשה בהם שימוש באש יוצבו במרחק העולה על 5 מ' לפחות משטח ההתקהלות.			
(ה) המוצרים הנמכרים יובאו לאתר עד שעתיים לפני פתיחת השערים לאירוע. לא תתאפשר במהלך האירוע כניסת כלי רכב לאתר לצורך הספקת מזון או מוצרים למכירה.			
ניהול האירוע			
19. מיוני מנהל לאירוע מבקש האישור ימנה מנהל לאירוע שנתמלאו בו התנאים הבאים :			
(א) אזרח או תושב קבע ;			
(ב) מלאו לו 21 שנה לפחות ;			
(ג) משטרת ישראל הודיעה כי אין לה התנגדות למינויו מטעמים של שמירה על שלום הציבור ובטחונו, לרבות לאור עברו הפלילי.			
20. מיוני ממונה ביטחון לאירוע שנתמלאו בו התנאים הקבועים למינוי ממונה ביטחון על פי הקבוע בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים התשנ"ח 1998- לשם מילוי התפקידים כמפורט בתנאי 21 להלן.			
21. ממונה ביטחון יהיה אחראי לביצוע התפקידים כדלקמן :			
(א) ארגון כל סידורי האבטחה על פי תוכנית אבטחה שאושרה ע"י הקצין המאשר.			
(ב) הדרכת הסדרנים לענין הכרת מבנה האתר ומיקומם של הפתחים, מעברים ויציאות בעת מצב חירום, סידורי עזרה ראשונה, אופי האירוע, סיכונים צפויים, אמצעי תקשורת, וכיבוי אש וכן הדרכת כל אחד מהסדרנים לענין המשימה שהוטלה עליו, והנחיות לפעולה בעת חירום, תמצית חומר ההדרכה תימסר ע"י ממונה הבטחון בכתב לכל אחד מהסדרנים.			
הדרכת הסדרנים כאמור תרשם ברשומה בה יפורטו :			
- משך ההדרכה.			
- פרטי נותן ההדרכה.			

נוהל מס' 90.029.101	דף -34-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים - פרטי מקבל ההדרכה.
- תוכן הדרכה מיוחדת ופרטי מקבליה.			
רישום זה כאמור ועותק מתמצית הכתובה של ההדרכה ימסרו למנהל האירוע וכן לקצין המשטרה, לאחראי על כוחות כיבוי אש ולאחראי על כוחות רפואה.			
(ג) הצבת סדרנים לביצוע משימות על פי תכנית האבטחה שאושרה, לאחר שיימצא כי עמדו בתנאים המפורטים בתנאי 22 וקיבלו את ההדרכה הנדרשת כמפורט בפיסקה א' בהתאם לתפקיד בו יוצבו. כל שינוי בהצבת סדרנים שלא על פי תכנית האבטחה שאושרה יהיה באישור קצין המשטרה.			
(ד) ציוד הסדרנים באמצעי תקשורת, קביעת נוהלי התקשרות ביניהם והנחייתם לגבי השימוש באמצעים אלה.			
(ה) ניהול רישום של פרטי סדרנים שימונו על פי חלוקת תפקידיהם ומשימות בהתאם לתוכנית האבטחה שאושרה והצגת הרישומים לביקורת לפי דרישת נותן האישור המשטרה.			
(ו) קיום הוראות נותן האישור המשטרה הניתנות בעניין סידורי אבטחה בהתאם לסמכותו על פי החוק לרבות הנחיית הסדרנים למילוי הוראות אלה; וזאת בלי לגרוע מאחריותו של מנהל האירוע למילוי אחר הוראות אלה.			
(א). מנהל האירוע ימנה סדרנים במספר ובפריסה כמפורט בתנאי 23 ולשם מילוי המשימות כמפורט בתנאי 25.			
(ב). לא ימונה אדם לתפקיד סדרן אלא אם נתקיימו בו מהתנאים הבאים:			
(1) הוא אזרח או תושב מדינת ישראל, שגילו אינו פחות מ-18 ואינו עולה על 65.			
(2) עבר הדרכה הנדרשת למילוי תפקידו כמפורט בתנאי 25.			

נוהל מס' 90.029.101	דף -35-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
מספר סדרנים ופריסתם 23. (א) פריסת הסדרנים ומספרם יהיו כדלקמן: (1) בשטח ההתקהלות - 1 לכל 200 מתקהלים. (2) פתחי כניסה - 2 לכל מוביל. (3) פתחי יציאה - 1 לכל פתח. (4) מגרש חניה - 4 לכל 100 כלי רכב צפויים (5) קופות - 1 לכל מסלול גישה לקופה. (6) רחבת ויסות לקהל - 2 בפתח הרחבה ו - 3 בתוך הרחבה. (7) קדמת הבמה בסמוך למחיצות הלחץ - 1 לכל 1 מטר רץ מחיצת לחץ. (8) עמדת שליטה טכנית על המופע - המגודרת למניעת כניסה של קהל - 1 לכל 1 מטר רץ גידור. (9) מסדרון בין הבמה לעמדת שליטה טכנית על המופע המגודר למניעת גישה לקהל - 1 לכל 8 מטר רץ גידור. (10) מדרגות עליה לבמה - 1 בכל צד. (11) התזת מים על קהל - 1 לפתח צינור.			
לבוש סדרנים או סימני זיהוי מיוחדים 24. הסדרנים ילבשו לבוש אחיד, או יישאו סימני זיהוי אחרים אשר יבטיחו זיהויים הבולט בשטח כבעלי תפקיד, כגון חולצה, כובע, תג על דש הבגד או השרוול וכיוצ"ב.			
תפקידי 25. הסדרנים יוצבו על ידי מנהל האירוע לשם שמירה על הסדר ושלום הציבור וסיוע			

נוהל מס' 90.029.101	דף -36-	סוג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים לשירותי חרום והצלה ככל שיידרש. ולרבות לשם ביצוע משימות אלה: הסדרנים 
(1) בדיקת הנכנסים לאתר למניעת כניסת גורמים עוינים ולמניעת הכנסת כלי ירייה, סכין וחומרי נפץ לאתר ; (2) בדיקה ופיקוח על מספר הנכנסים ; (3) ניתוב כלי רכב למקום חניה ושימוש באמצעי תקשורת ונוהלי דווח ; (4) נקיטת פעולות מניעה לשמירה על הסדר הציבורי במקרה של התנהגות בלתי הולמת הפרעה או קטטה בין אנשים בקהל ; (5) ביצוע פעולות הנדרשות במקרה חירום, לרבות הזעקת כוחות הצלה, פינוי נפגעים, והכוונת הקהל לצירי פינוי וכן דרכי פעולה במקרה של המצאות אנשים חשודים או מציאת חפצים חשודים ; (6) ניתוב קהל באתר ובסביבתו הקרובה ; (7) שמירה על מעברים פנויים ; (8) מניעת התפרצות קהל לעבר הבמה ; (9) מניעת הצטופפות קהל בחלקים מסוימים בשטח ההתקהלות, ובסמוך לכניסות וליציאות באופן העלול לסכן את שלומו ; (10) מניעת התקרבות קהל למגדלי תאורה, תצפית ולמערכת הכריזה. ולמתקנים שבהם יש סיכון לציבור, או שהציבור אינו מורשה להכנס אליהם ; (11) ניתוב כלי הרכב והסדרי חניה ; (12) ניתוב קהל ורכב בסיום האירוע לפיזור, או בעת חירום ; (13) כל פעילות אחרת הנדרשת לדעת קצין המשטרה לצורך שמירה על שלום			

נוהל מס' 90.029.101	דף -37-	סוג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים הציבור.
חובות סדרנים 26. סדרן ישאר בתפקידו עד לסיומו המלא של האירוע, אלא אם ממונה הבטחון נתן לו אישור לעזוב את המקום, בהתאם להוראות תנאי 21 ג'. סדרן לא ישתה משקאות אלכוהוליים במהלך האירוע או סמוך לפניו.			
אמצעי תקשורת 27. (א) מנהל האירוע ידאג לקיומם של אמצעי קשר שיאפשרו תקשורת מיידית בין מנהל האירוע, ממונה ביטחון, סדרנים, כוחות משטרה רפואה וכיבוי אש. (ב) מנהל האירוע ידאג לקיומם של אמצעי קשר ישירים בין נקודות עזרה ראשונה במקום האירוע ההמוני לבית-החולים הסמוך למקום.			
איסור הכנסת נשק וחפצים מסוכנים 28. (א) מנהל האירוע ינקוט אמצעים על מנת להבטיח שלא יוכנס נשק וכל חפץ או חומר מסוכן אחר לאתר לרבות חומרים העלולים להתפוצץ או להתלקח למעט ע"י אנשי משטרה או ע"י בעל תפקיד אחר שאושר לכך מפורשות ע"י נותן האישור המשטירי בתנאי הרשיון. (ב) יותקנו בשערי הכניסה לאתר, על פי דרישת נותן האישור המשטירי, גלאי מתכות או יעשה שימוש במכשיר לגילוי מתכות לשם איתור חפצים שהכנסתם אסורה כאמור בפיסקה א' וזאת בהתחשב באופי הסיכונים הצפויים לשלום הציבור באירוע. (ג) מנהל האירוע ידאג להקצות או להתקין סמוך לשטח האתר מקום או מתקן שאושר על ידי נותן האישור המשטירי לשם אחסנת כלי נשק או ידאג בתאום עם קצין משטרה לסידורי הפקדת נשק באופן אחר, אם מצא קצין המשטרה שיש בכך צורך.			
פירסום תנאים ברשיון המתיחסים לקהל 29. האיסורים וההגבלות הקבועים לעניין השתתפות קהל באירוע יפורסמו בפירסומים בדבר קיום האירוע בעיתונים ובמודעות, באופן בולט ובנוסף כדלקמן, או דומה לו: (א) אין להכניס נשק, סכין, אולר, חומר נפץ או כל חומר מסוכן אחר. (ב) אין להכניס משקאות משכרים. (ג) לא תותר כניסה מתחת לגיל ____. (ד) אין להכניס לשטח האתר... (ה) מועד פתיחת הכניסות לאתר.			

נוהל מס' 90.029.101	דף -38-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
		באירוע שהקהל הצפוי בו עולה על 4000 איש, יוקצו מקומות למסירת מידע וטיפול בחפצים אבודים, ויחולו עליהם הוראות אלה: (1). יסומנו מקומות מפגש לריכוז אנשים אובדים ומקומות לריכוז חפצים אבודים. (2). שטח מקומות כאמור, מיקומם באתר ומספרם ייקבע ע"י קצין המשטרה. (3). הטיפול באבידות ומציאות יעשה עפ"י הנחיות קצין המשטרה באתר.	30. התקנת סידורים למסירת מידע, וטיפול באנשים ובחפצים שאבדו (א)
		שעת פתיחת השערים לכניסת קהל לאתר תהיה 120 דקות לפחות לפני המועד המתוכנן לתחילת האירוע. (ב) פתיחת השערים לכניסת הקהל לאתר תהיה באישור קצין המשטרה. לא ייתן קצין המשטרה אישור כאמור אם לא קיבל אישור בכתב ממנהל האירוע כי בדק ומצא כי מולאו כל הוראות תנאים אלה ותנאי הרשיון ובמיוחד ההוראות הנוגעות לנתיבי מילוט, דרכי גישה ודרכי חירום, תאורת חירום, הצבת סדרנים, מערכת כריזה וקשר, תברואה, מכבי אש ועזרה ראשונה. (ג) דרשו רשות הרישוי או נותן אישור תיקון ליקויים שנתגלו או ביצוע שינויים לא יתן קצין המשטרה אישור כאמור אלא אם המציא לו מנהל האירוע אישור של אותו גורם בדבר ביצוע השינוי או תיקון הליקוי.	31. פתיחת שערי הכניסה לאירוע (א) (ב)
		היתה הבקשה לאישור לקיום מספר אירועים באותו מקום באתר בזה אחר זה יחולו הוראות אלה: (א) בין אירוע לאירוע הבא באתר, תהיה הפסקה של חצי שעה לפחות לשם יציאה בטוחה של המתקהלים ולשם בדיקת האתר והכנתו לקראת הכנסת המתקהלים לאירוע שלאחריו. (ב) לא תורשה כניסת מתקהלים לאירוע העומד להתקיים, עד אשר ייצאו מהמקום כל המתקהלים שהשתתפו באירוע שקדם לו.	32. קיום מספר אירועים באתר באותה עת (א) (ב)

נוהל מס' 90.029.101	דף -39-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
------------------------	------------	---------------	-----------------------	--

33. היתר מפקח עבודה אזורי לעניין שימוש בחומרי נפץ ובאמצעים מסוכנים אחרים בעת האירוע

ביקש אדם לעשות שימוש במהלך האירוע ההמוני בזיקוקין, בחומרי נפץ, בקרני לייזר, אש גלויה או אמצעים דומים, לא יינתן אישור לאירוע אלא לאחר שהמציא היתר לכך מאת מפקח עבודה איזורי של משרד העבודה והרווחה ולא יעשה שימוש באמצעים כאמור אלא על פי תנאי ההיתר.

* * *
*

נוהל מס' 90.029.101	דף -40-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
------------------------	------------	---------------	-----------------------	--

רשימת תוספות

תוספת 1 - גידור ומובילים

תוספת 2 - פתחים ושערים.

תוספת 3 - גנרטור חשמלי.

תוספת 4 - מערכת כריזה.

תוספת 5 - קופה ומבנה.

נוהל מס' 90.029.101	דף -41-	סווג בלמ"ס	 משטרת ישראל נוהלים
<u>תוספת 1</u>			
<u>גידור ומובילים</u>			
א. <u>גידור באתרים המיועדים לקיום ארועים המוניים דרך קבע</u>			
1. האתר יגודר בגדר היקפית שגובהה הכולל מעל פני הקרקע יהא 3 מטרים.			
2. הגדר תהא עשויה רשת מגולוונת.			
3. הגדר תתחלק לחלק אנכי בגובה 2.5 מטרים מעל פני הקרקע ולחלק אופקי או אלכסוני בכוון אל מחוץ לאתר בגובה של 50 סמ' נוספים, הכל בדרך שיש בה כדי למנוע מהצופים לעבור מעל הגדר.			
4. עוביים של חוטי הרשת יהא 3 מ"מ וחלל המשבצות 50/50 מ"מ.			
5. הרשת תמתח על עמודים עשויים צינורות בקוטר 2 אינטש.			
6. המרחק בין עמוד לעמוד יהא בין 2.5 מ' ל - 3 מטרים.			
7. העמודים יעוגנו בתוך הקרקע על ידי יסוד מבטון בעומק של 50 ס"מ.			
8. כל עמוד רביעי וכל עמוד פינתי יחוזקו על ידי שתי תמיכות של צינור בקוטר 2 אינטש.			
9. הרשת תחוזק לעמודים ע"י ארבעה חוטי ברזל מגולוון אופקיים ומקבילים שיושחלו דרך חורים בעמודים במרחק 50 ס"מ אחד מעל השני.			
10. למניעת הרמת הגדר בחלקה התחתון תחוזק הגדר לפס ברזל בצורת סרגל בעובי 2 ס"מ וברוחב 30 ס"מ, שיונח לאורך הגדר בחלקה התחתון ושיוצמד לקרקע, פס הברזל ירוחק היטב לכל עמוד.			



משטרת ישראל
נוהלים

סווג
בלמ"ס

דף
-42-

נוהל מס'
90.029.101

לחילופין ניתן להתקין גדר שבכה שנתקיימו בה כל אלה :

1. גובהה הכולל של הגדר מעל פני הקרקע יהא 3 מטרים.
2. הגדר תתחלק לחלק אנכי בגובה של 2.5 מטר ולחלק אלכסוני בכוון אל מחוץ לאתר בגובה של 50 ס"מ נוספים.
3. עוביים של מוטות השבכה יהא 6 מ"מ, רוחב המשבצת יהא 10 ס"מ וגובהה 15 עד 20 ס"מ.
4. חיבורי השבכה יהיו באמצעות ריתוך נקודתי.
5. השבכה תרותך לעמודים עשויים צינורות בקוטר 2".
6. המרחק בין עמוד לעמוד יהא 2.5 מטר עד 3 מטר.
7. המסגרת תחובר לעמודים כל 50 ס"מ.
8. העמודים יעוגנו בתוך הקרקע על ידי יסוד מבטון בעומק של 60 ס"מ.
9. מוטות השבכה יבלטו בקצה העליון שלה 3 ס"מ לפחות מעל המסגרת.
10. כל חלקי השבכה והעמודים יגולונו לאחר הריתוך.

ב. גידור היקפי אחר

היה האתר מקום שאינו מיועד דרך קבע לקיום ארועים המוניים, ניתן לאשר לבקשת המבקש גדר אף בסטיה מהאמור בס"ק א בהתחשב בסוג הארוע, אופיו והסיכונים הצפויים ממנו לשלום הציבור ובטחונו בלבד שמפרט הגדר יאושר ע"י נציג משרד העבודה והרווחה או רשות הרישוי לעניין בטיחותו.

ג. מובילי כניסה/ מובילים לקופות

לכל פתח כניסה ולפני כל קופה יותקנו מובילים המתוחמים על ידי קיר מצד אחד ומעקה מצד שני או על ידי מעקות משני הצדדים ; גובה המעקה יהיה 90 ס"מ והמובילים - אורכם 5 מטרים לפחות ורוחבם 55 ס"מ. המובילים יותקנו כך שלא יהוו מכשול ליציאה.

נוהל מס' 90.029.101	דף -43-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
------------------------	------------	---------------	-----------------------	--

תוספת 2

פתחים ושערים

הגדרה - "מנעול בהלה" - מנעול המאפשר פתיחת דלת על-ידי דחיפה מבפנים בלבד.

- א. בכל פתח כניסה ויציאה יותקנו שערים שיעמדו בתנאים הבאים :
- הדלתות תהיינה כנפיות, תפתחנה אל החוץ בכוון המילוט, ויותקן על כל כנף מנעול בהלה בגובה 1.20 מטר לפחות מעל פני הרצפה.
- מידות נדרשות לפתחי כניסה ויציאה תלקחנה בין שתי ידיות מנעולי בהלה או מידית מנעול בהלה אחת למשקוף שממולה (כאשר הדלת עשויה כנף אחת).
- ב. היה האתר מקום שאינו מיועד דרך קבע לקיום ארועים המוניים ניתן לפטור מחובת התקנת שערים, באישור נותן האישור המשטרת, ובלבד שבמקרה זה יוצבו סדרנים למניעת כניסה ויציאה לא מבוקרת וכן הצבת גדר ניידת כתחליף לשער.

נוהל מס' 90.029.101	דף -44-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
תוספת 3 גנרטור חשמלי לשעת חירום א. הגנרטור יותקן כך שעם הפסקת זרם החשמל ממקור מתח ראשי מרשת חשמל ציבורית יתחיל הגנרטור לפעול באופן אוטומטי. הגנרטור יזין מערכות חיוניות ביותר, בנוסף לתאורת ההתמצאות האינדיבידואלית. ב. הגנרטור יותקן על פי הוראות חשמלאי מוסמך ; ג. יותקן מתג להפסקת פעולת הגנרטור בשנת חירום ; הוא יותקן במקום נוח לגישה. ד. יותקן מקום לאחסון הדלק הנוזלי שיהיה בהתאם לתקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט), התשל"ז - 1976. ה. הגנרטור ומקום אחסנת הדלק יגודרו בגדר שיתקיימו בה התנאים הבאים : קיר בנוי או גדר רשת מתכתית חזקה בגובה שלא יפחת מ - 180 ס"מ, שחלקה התחתון בגובה 60 ס"מ לפחות, עשויה מחומר אטום ובלתי דליק, וחלקה העליון עשוי מרשת צפופה או מחומר אטום ובלתי דליק.				

נוהל מס' 90.029.101	דף -45-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
------------------------	------------	---------------	-----------------------	--

תוספת 4

מערכת כריזה

- א. תותקן מערכת כריזה לשם מסירת ידיעות לקהל הצופים בהתאם למפרט שלהלן
- ב. מערכת הכריזה תעמוד לפחות בדרישות המפורטות להלן:
- למערכת האמורה יהיה ספק כוח עצמי במתח נמוך.
- מערכת הכריזה תשמע בכל חלקי האתר באופן ברור, כולל כניסות ויציאות, מגרשי חניה וכו'.
- ג. הפעלת מערכת הכריזה תהיה מחפ"ק המשטרה, ובקירבת הבמה המרכזית.
- ד. בנוסף למערכת הכריזה כאמור, ימסר לידי קצין המשטרה מיקרופון מערכת ההגברה של המופע, אשר יאפשר פריצה למערכת ההגברה לצורך מסירת הודעות במקרה חירום.
- ה. המערכות יענו על המפורט כדלקמן המצ"ב:
1. מפרט מספר 160 - כריזה - מגברים, עמדת הפעלה ומיקרופון.
2. מפרט מספר 160.1 - כריזה - רמקולים.

נוהל מס' 90.029.101	דף -46-	סווג בלמ"ס	משטרת ישראל נוהלים	
------------------------	------------	---------------	-----------------------	--

תוספת 5

מכירת כרטיסים - קופה ומבנה

בארועים בהם נמכרים כרטיסים בכניסה לאתר האירוע, יותקנו קופות לאיחסון הכרטיסים ופדיון הכסף.

הקופה תותקן במבנה קשיח (קבוע או יביל) בו יהיה פתח עם דלת כניסה שננעלת עם מנעול בריחי מבפנים.
במבנה יהיה אשנב/חלון עם פתח דרכו תתבצע מכירת הכרטיסים.

בתוך המבנה תותקן קופה שרמת המיגון שלה בהתאם למפרט מכון התקנים (מפמ"כ) מספר 260 (1) (חלק 1).

דרגת מיגון הקופה תהיה C_1 לפחות, כמפורט במפמ"כ מכון התקנים הנ"ל. עם סיום מכירת הכרטיסים, תרוקן הקופה מתכולתה (כסף וכרטיסים) שיועברו למקום מוגן.

בכל מקרה בקופה לא יושארו כסף וכרטיסים - ללא השגחה צמודה.

מכירת הכרטיסים תתבצע על-ידי אדם שאושר על-ידי המשטרה (ללא עבר פלילי) - הנ"ל יצוייד במכשיר קשר או בפלאפון.

ליד העמדה למכירת כרטיסים יוצב סדרן קבוע שישמור על הסדר במקום.

*

*

*