

## הצעה לסדר

נושא: פרסום פרוטוקולים, תוכנם ושקיפות עבודת ועדות המועצה

מגישה ההצעה: עו"ד מאיה ורפמן, חברת מועצה

### רקע

ועדות המועצה, ובכללן ועדת הנהלה, ועדת כספים, ועדת ביטחון וועדת חינוך, עוסקות בנושאים מהותיים ובעלי השפעה ישירה על ניהול המועצה המקומית, תקציבה ואיכות חיי התושבים.

שקיפות עבודת הוועדות ופרסום פרוטוקולים מלאים ומהותיים מהווים נדבך מרכזי במינהל תקין, באמון הציבור וביכולתם של חברי המועצה למלא את תפקידם כנבחרים ציבור.

בהתאם, סעי' 136 לצו המועצות המקומיות קובע כי:

### פרוטוקול ואישורו

136. (א) בכל ישיבה של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי הועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעות.

(ב) יושב ראש בישיבות ועדה יאשר בחתימת ידו את הפרוטוקול של הישיבה והעתקו יישלח לכל חברי הועדה. לא הגיש חבר הועדה ליושב ראש הועדה התנגדות בכתב לפרוטוקול של ישיבה פלונית עד לפתיחת הישיבה שלאחריה, רואים את הפרוטוקול כמאושר על ידי הועדה.

### היעדר שקיפות במועצה מקומית כוכב יאיר- צור יגאל

מעיון באתר המועצה עולה כי פרוטוקולים של ועדת הנהלה ושל ועדת כספים אינם מפורסמים החל מחודש מאי, וזאת למרות קיומן של ישיבות ועדה בתקופה זו. בנוסף, גם בפרוטוקולים שכן מפורסמים, מדובר לעיתים בפרוטוקולים קצרים, תמציתיים וחסרי מידע מהותי, שאינם כוללים פירוט מספק של הדיון, השיקולים, עמדות המשתתפים או אופן קבלת ההחלטות.

מצב זה מונע מחברי מועצה, ובפרט מחברי האופוזיציה, להבין כיצד התקבלו החלטות, לבקר אותן באופן ענייני ולהעלות שאלות או הסתייגויות במליאת המועצה.

### היעדר ייצוג ופגיעה ביכולת הפיקוח

לחברי המועצה מטעם האופוזיציה אין ייצוג בוועדות הנהלה, כספים, ביטחון ואף לא בוועדת חינוך. בהיעדר ייצוג זה, פרסום פרוטוקולים מלאים, מפורטים ומדויקים הוא הכלי המרכזי והבסיסי העומד לרשותם לצורך פיקוח, בקרה והשתתפות מושכלת בעבודת המועצה.

כאשר הפרוטוקולים אינם מפורסמים כלל, או מפורסמים באופן לקוני שאינו משקף את מהות הדיון, נפגעת היכולת של חברי המועצה לפקח ולבקר את פעילות המועצה.

### **אי־בהירות באשר לפעילות הוועדות**

בהיעדר פרסום שוטף וסדור של פרוטוקולים, לא ברור האם מתקיימות ישיבות סדירות של הוועדות השונות, באילו מועדים, ומהן ההחלטות המתקבלות בהן. מצב זה פוגע ביכולת המעקב והבקרה הן של חברי המועצה והן של הציבור.

### **דוגמה לחשיבות פרסום פרוטוקולים לצורך מינהל תקין**

מעיון בפרוטוקולים קודמים שפורסמו בעבר לאחר פנייה למשרד הפנים, עולה כי חברי ועדת ביקורת נכחו בישיבות ועדת הנהלה כחברים, וזאת בניגוד לדיון, ואף לאחר שמועצת המועצה המקומית הצביעה באופן מפורש על הסרת חברותם מוועדת הנהלה.

מקרה זה ממחיש את חשיבות פרסום הפרוטוקולים ככלי מרכזי לשמירה על מינהל תקין, עמידה בהחלטות המועצה ובקרה על הרכב הוועדות ואופן פעולתן.

### **התנהלות המועצה עומדת בניגוד להתחייבות מפורשת שניתה לבית המשפט.**

מנכ"לית המועצה המקומית התחייבה באופן מפורש בפני בית המשפט המחוזי בחודש יולי 2024 לפעול לפרסום תקין, מלא ושוטף של פרוטוקולים מישיבות ועדות המועצה. חרף התחייבות זו, בפועל קיימים פערים משמעותיים בפרסום, הן בהיקף והן בתוכן הפרוטוקולים. בפנייה למנכ"לית בעניין זה, השיבה המנכ"לית שאין באפשרותה לחייב את יו"ר הוועדות לכתוב ו/או לפרסם פרוטוקול.

### **הצעת החלטה**

המועצה תתחייב כי מעתה:

1. יפורסמו כל הפרוטוקולים החסרים של ועדת הנהלה ושל ועדת כספים מחודש מאי ועד למועד קבלת החלטה זו, לרבות פירוט הדיון, המשתתפים, ההצעות, ההחלטות ואופן קבלתן, בכפוף להוראות הדיון.
2. פרוטוקולים של כלל ועדות המועצה, יפורסמו באתר המועצה בתוך פרק זמן שלא יעלה על 14 ימי עבודה ממועד קיום הישיבה.
3. ינוסח סטנדרט מחייב לתוכן הפרוטוקולים, כך שיכללו מידע מהותי המאפשר לחבר מועצה שאינו חבר בוועדה ולתושבים להבין את מהלך הדיון והשיקולים שהובילו לקבלת ההחלטות.

4. מועדי הישיבות של כל הוועדות יפורסמו באתר המועצה, וכן יפורסם לציבור כאשר ועדה לא התכנסה בפרק זמן מסוים.

5. להטיל על מנכ"לית המועצה המקומית את האחריות ליישום החלטה זו ולדווח למועצה, בתוך 30 יום, על השלמת הפרסומים החסרים, עמידה בסטנדרט שנקבע ויישום ההתחייבות שניתנה בפני בית המשפט המחוזי ביולי 2024.