

יב שבט תשע"ג  
23 בינואר 2013

**פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה מספר 414 ב' מן המניין  
אשר התקיימה ביום ב' 21.1.13 בחדר הישיבות במועצה**

**נוכחים:** גרשון גרשון – סגן ומ"מ ראש המועצה, עו"ד איתי הכהן, גיל וידר, אביבה מנצור,  
ד"ר רות רביד, אילן שושני

**נעדרים:** יעקב ממן – ראש המועצה, איתמר אליצור, אירית מכטיי, יעקב פילוסוף, רפי  
סער

**משתתפים:** רו"ח רונן אפשטיין – מנכ"ל, אורלי דהאן – גזברית, עו"ד אלון אשר –  
יועמ"ש, תושבים

**נושאים לסדר היום**

1. הצעה לסדר של ח"מ עו"ד איתי הכהן – היחסים והסמכויות שבין המועצה לתאגיד  
המים.

**גרשון** – פותח את ישיבה מספר 414 ב' מן המניין

**מנצור** – לידיעתכם, לא מאשרת את כל חמשת הפרוטוקולים האחרונים, רוצה להביא  
תיקונים.

1. הצעה לסדר של ח"מ עו"ד איתי הכהן – היחסים והסמכויות שבין המועצה  
לתאגיד המים.

**רו"ח אפשטיין** – מקריא את ההצעה לסדר של עו"ד איתי הכהן

**הנדון: הצעה לסדר יום לישיבת המועצה הקרובה שתתקיים בתחילת חודש ינואר 2013**  
**הנושא לדיון: הסדרת היחסים והסמכויות שבין המועצה לתאגיד המים**

להלן הצעה לסדר בענין הנדון כדלקמן:

**רקע:**

בעת האחרונה עבר הטיפול בתשתיות המים ביישוב לידי תאגיד המים. במסגרת זו מבצע  
תאגיד המים מספר פעולות להנחת צנרת חדשה במספר רחובות בתחומי היישוב הכוללים  
פתיחת כבישים ומדרכות לצורך זה.

יש כמובן לברך על פעולות תאגיד המים לחידוש תשתיות המים ביישוב שהוזנחו במשך שנים. עם זאת, פעולות אלו מעוררת שאלה עקרונית מהי חלוקת הסמכויות שבין המועצה לתאגיד המים לענין ביצוע עבודות התשתית ומהם ההסדרים המשפטיים המסדירים את מערכת היחסים שבין המועצה לתאגיד המים ובתוך כך :

- א. מיהו הגורם המפקח על פעולות התאגיד ועל איכותם מטעם המועצה.
- ב. במידה והעבודות גורמות להפרעה בתנועה לרבות סגירת כבישים, כפי שקורה מעת לעת, מיהו הגורם המוסמך לאשר את סגירת הכביש ואת המועדים לכך וכן מיהו הגורם המוסמך להצבת שילוט מתאים והכוונת התנועה לדרכים חלופיות.
- ג. מי אחראי לנזקים אם חלילה ייגרמו במסגרת העבודות, לנפש או לרכוש.
- ד. מי אחראי אם בכלל לסלילתם מחדש של הכבישים שנפתחים לצורך הנחת התשתית ומי אחראי לתיקון המדרכות וחידוש הגינון באותם מקומות שבהם הגינון נפגע כתוצאה מהעבודות. מי יישא בעלויות בגין האמור. האם ביצוע העבודות כרוך בהטלת היטלים מסוג כלשהו על התושבים (להם אני מתנגד בתוקף)? (כדוגמת: היטל סלילת כביש).
- ה. מי אחראי לפגיעות בחזות פני היישוב כתוצאה מביצוע העבודות ולתיקונן.

בנוסף, הגיעו אל הח"מ פניות ממספר תושבים ברחובות שבהם מתבצעות עבודות של הנחת צנרת חדשה כי החיבור בין הצנרת התת קרקעית החדשה לחצרות הבתים נעשית באמצעות הצבת צינורות חיצוניים מאונכים בצמוד לגדרות המקיפות של חצרות הבתים (במקרים רבים מדובר בגדרות אבן מסולעות) וזאת בניגוד למצב שהיה קיים עד היום שבו החיבור היה תת קרקעי, דבר המהווה פגם אסתטי ופוגע במראה היישוב.

## ההצעה

1. לאור האמור נבקש לקיים דיון מקיף בישיבת המועצה הקרובה בנושא חלוקת הסמכויות, חלוקת גבולות הגיזרה והסדרת מערכת היחסים בין המועצה לבין תאגיד המים, לאחר קבלת סקירה בענין זה מראש המועצה ומהיועץ המשפטי של המועצה.
2. בהתאם לדיון שיתקיים ולסקירה שתתקבל מוצע לקבל החלטות כדלקמן (כולן או חלקן):
  - א. למנות גורם מוסמך מטעם המועצה (מנהל מחלקת ש.פ.ה או כל גוף אחר עליו תחליט המועצה) שיהיה אחראי על תיאום ופיקוח על עבודות תאגיד המים בשטח היישוב ושמירה על כך שצביון וחזות פני היישוב לא ייפגעו כתוצאה מעבודות התשתית של התאגיד כאמור.
  - ב. ראש המועצה ימסור למועצה מעת לעת ולפחות פעם ברבעון סקירה לגבי עבודות תאגיד המים בשטח היישוב שבוצעו במהלך הרבעון החולף וכן לגבי עבודות המתוכננות להתבצע ברבעון הבא.
  - ג. לאור הסקירה והדיון שיתקיימו, היועץ המשפטי יכין חו"ד מהם האמצעים החוקיים העומדים לרשות המועצה על מנת לשמור על האינטרסים של היישוב כלפי תאגיד המים על רקע האמור לעיל.

אבקש לזמן לדיון נציג מוסמך של תאגיד המים.

כמו כן אודה לך אם תואיל להפיץ את ההצעה לסדר בין חברי המועצה ולהעלותה לדיון בישיבת המועצה הקרובה.

**עו"ד הכהן** – הדברים מדברים בעד עצמם, ההתרשמות שלי שאין גורם מפקח על איכות העבודות המתבצעות ברמת חזות היישוב, כאשר פותחים כבישים מבקש שהסגירה תהיה ברמה לא פחות טובה ממה שהיה טרם פתיחת הכביש. החיבורים בין הצנרת התת קרקעית לבתים נעשית בצנרת אנכית חיצונית בצבע כחול דבר שלא היה בעבר ומכער את היישוב – דוגמאות ניתן לראות ליד בתים מספר 4 ו-38 ברחוב דרגות, באגוז 43, באילנות 45. לדעתי גם קוטר הצינור נראה צר מדי דבר שיגרום לחוסר לחץ בצנרת. לדוגמא ברחוב גלעד התיקון שנעשה בין המדרכה לבתים נסתם ע"י בטון פשוט ולא ע"י אבנים משתלבות כפי שהיה לפני התיקון או באבן שאינה מתאימה לגדר המקורית. מציע לסלול מחדש את הכבישים שנפתחו, שאלה נוספת שעולה האם התאגיד יכול לבצע את העבודות ללא אישור מהמועצה, חבל שהערב לא הגיע נציג של האיגוד שיתן לנו מענה לשאלותינו ויציג את עמדתם.

**מנצור** – מציעה שראש המועצה יפעל להשיב את כל פעילות משאבי המים והביוב מהתאגיד חזרה למועצה כפי שעיריית רעננה פועלת לבצע מול מרכז השלטון המקומי. מחירי המים עומדים לעלות, חבל שנציג האיגוד לא זומן לשיבה הערב, בנוסף אין לנו מנהל מחלקת שפ"ה אין פיקוח על הנעשה ביישוב, יש תחושה שהכל יהיה רק לפרוטוקול.

**ד"ר רביד** – האם הפעולה של עיריית רעננה לבטל את התאגיד חוקית?

**וידר** – מכתבו של איתי מעלה את כל הבעיות, אני רוצה לשמוע את ההתייחסות של המערכת למצב.

**גרשון** – אני מניח שכל מה שעלה כאן הערב הגיע גם כתלונה למועצה.

**עו"ד הכהן** – אני ממש לא יודע.

**גרשון** – מההצעה לסדר משתמע שאין בכלל פיקוח על עבודת התשתית ושהעניין פרוץ לגמרי ואינו מטופל כלל וכלל. אני מנסה להבין אם אתה יכול להניח שיש איזה פיקוח – משהו שיכול להיות שאינו מספיק אך לבוא ולהצהיר שאין פיקוח באופן מוחלט בלי להתלונן אפילו על תקלה אחת נראה לי מוגזם.

ממה שאני מכיר אם יש תקלה ספציפית בתשתיות, מוגשת תלונה למוקד והיא מטופלת. במידה וואינה מטופלת צריך להתלונן על כך, לפי מה שאני שומע מאיתי הוא לא התלונן אף פעם. העניינים שהעלתם מכוסים בחוזה שחלק ממנו קיבלתם עם הזימון לשיבה, יש פיקוח, לא מונה מנהל מחלקת שפ"ה חדש מאחר ונמצאים בשנת בחירות ולא ניתן למנות, ועשיו מתברר לי שכן ניתן למנות, גם אלי פונים תושבים ואני יודע שדברים מתוקנים.

**עו"ד הכהן** – אני לא מדבר על ליקויים שהמועצה צריכה לתקן אני מדבר על צורת העבודה של התאגיד, ששינה את המדיניות של היישוב מצנרת שהיתה מתחת לאדמה לצנרת מעל האדמה, אין פיקוח על סטנדרטים והאם הם מתאימים לאופי היישוב או לא.

**גרשון** – **יתכן** יש פיקוח שאינו מספק, זה עדיין לא מצביע על תופעה.

**שלסקי תושב** – גם בגלובע 4 עובדים לידינו כבר חודשיים, לפני כשלושה שבועות שפכו ערמת חמרה על המדרכה והכביש, פניתי למוקד אך החמרה לא פונתה, לאחר כשבוע פונה אך כל האזור נשאר נלוכלך.

**גרשון** – מבקש לבדוק את תלונת של מר שלסקי ולהשיב לו תוך 10 ימים מדוע המקום לא נוקה. במקרים כאלו צריך להתלונן במוקד 106.

**עו"ד הכהן** – אני כח"מ לא צריך להתלונן ב-106, אני מגיש הצעה לסדר. לדעתי זה ליקוי רוחבי ולא נקודתי המצריך דיון בעבודות המים של התאגיד אשר צריכות להתבצע בתאום עם המועצה ועם חזות פני היישוב. את התאגיד לא מעניינת דעתם של התושבים לדעתם הם פועלים כראוי אך לדתי כח"מ.

**עו"ד אשר** – בכלליות לפני למעלה מ-10 שנים המדינה החליטה על הקמת תאגידי מים ארציים וב-2001 חוקק חוק תאגידי מים וביוב וגם אז עבר זמן עד שכל הרשויות התאגדו. לידיעתכם, מרבית הרשויות מאוגדות ואנחנו מאוגדים עם עיריית כפר סבא. למועצה יש מניות בתאגיד, לא מדובר בחברה כלכלית אך גם אנחנו וגם עיריית כ"ס הן הבעלים של התאגיד, כשהם פועלים ביישוב זה כמו שהמועצה פועלת ביישוב. לנו אין שליטה על העבודות, לכל אזרח קיימת האפשרות לתבוע את התאגיד במידה ונגרם לדייר נזק. התאגיד לא נגדינו, זו זרוע ביצועית של המועצה.

התאגיד יכול לפעול ללא אישור המועצה, ואני חייב לציין שאני לא מכיר שום תביעה של רשות כנגד תאגיד.

**רו"ח אפשטיין** – התאגיד שלנו התחיל לפעול ב-2011, מופעל בצורה מקצועית, זוהי חברה חדשה וצריך לקחת זאת בחשבון, גם הם לומדים תוך כדי עבודה, מערכת היחסים בין המועצה לכפר סבא ולתאגיד היא בשיתוף פעולה מלא וביצוע העבודות בצורה הטובה ביותר.

במסגרת ההסכם שנחתם מול התאגיד יש סעיף שצורף לכם שהתאגיד צריך לקבל אישור מהמועצה לביצוע פרויקטים, כרגע מדובר על פרויקט ראשון שבעצם המועצה כבר תכננה עוד לפני קום התאגיד מול מינהל המים, והתאגיד עם הקמתו נכנס לפעולה במקום המועצה.

מתקיימות ישיבות תאום עם המפקחים והמהנדסים ובפועל מזהים בשטח בעיות ובהנחיית ראש המועצה הפרוייקט הופסק עד לתיקון הליקויים. קיימתי פגישה עם מהנדסי התאגיד והוצאנו פרוטוקול שצורף לכם המתייחס להחזרת המצב בשטח לקדמותו. במועצה לא קיים תקציב לריבוד כבישים ושיפוץ מדרכות ולכן סוכם עם התאגיד שבתום תקופת העבודות הם יקרצפו את הכבישים ויסללו מחדש ברוחב 2 מטר את כל קטעי הכביש שנפתחו על ידם, בנוסף יש גם סיכום על שיפוץ הגינון במידה ותדרש פעולה בשטח המגוון.

חיבור לבתים – יש בעיה, באחריות התאגיד להביא את הצינור עד לגדר הבית ומהגדר לתוך החצר באחריות הדייר. ברוב המקרים מכיוון שהחיבור הוא תת קרקעי היכולת להתחבר את הדייר לצנרת התת קרקעית דרשה מהתושבים לחפור לעומק מה שגרם לעלויות גבוהות, ולכן הוחלט על חיבור חיצוני, שני הגופים גם המועצה וגם התאגיד מנסים לשפר את המצב ולתקנו במידת האפשר.

**ויזר** – יש מקומות שהעבודה נעשית בצורה מסודרת ונקיה, צריך לקנוס את הקבלן המבצע ואני מבטיח לך שהיישוב יישאר נקי. בנוסף יש לתאם עם הקבלן את כל העבודות לפני תחילתן כולל הסדרי תנועה, לא חייבים לקבל את כל מה שהקבלן אומר, המועצה היא זו שמאשרת את העבודה.

**רו"ח אפשטיין** – מי שמפקח על הקבלן המבצע זה התאגיד.

**עו"ד הכהן** – אני עדיין מוטרד מנושא הצנרת החיצונית הכחולה שמכערת את היישוב, יש לבצע חיפוי אי אפשר להשאיר את המצב בצורה כזו.

**דהאן** – בעקבות פניות של תושבים בנושא, צילמנו את המקומות המדוברים וקיימנו פגישה עם מהנדסי תאגיד המים, יש הבטחה שלהם לנסות להסתיר את הצנרת אך במפורש הוסבר שלא ניתן לחפור מתחת לאדמה.

**מנצור** – מן הראוי להודיע לתושבים שניתן לשנות את הצנרת ליד הבתים גם אם לא מתלוננים, אם הערב היה נוכח כאן נציג התאגיד ייתכן והיה עונה על השאלות, אך כמובן אנחנו ח"מ לא חשובים ולכן לא מתייחסים לבקשותינו וגם התושבים לא מודעים לזכויותיהם. חשוב גם שהתאגיד ישמע את חברי המועצה, יש ליידע אותם על התלונות הרבות שמתקבלות, צריך פיקוח של המועצה שאין.

**מנדלוביץ תושב** – לא מבין שהגענו למצב שהשטח נראה כמו שנראה, משהו לא מתפקד- התכנון, הפיקוח, הביצוע, מדברים כאן כאילו פעם ראשונה בחיים מבצעים פרויקט ביישוב.

**וידר** – מבקש לדעת האם נציג התאגיד זומן לשיבה ולא הגיעה או שלא זומן בכלל.

**עו"ד הכהן** – רוצה לקבל תשובה סופית לגבי הצנרת ליד הבתים, למנות גורם מוסמך מטעם המועצה מול התאגיד שאליו ניתן לפנות.

גרשון : הגורם המוסמך המטפל ואחראי מטעם המועצה זו מחלקת שפ"ה

**וידר** – בכל עירייה יש מחלקה האחראית על תאום עבודות, אצלינו זה שפ"ה, מאחר והם לא יכולים לבצע זאת כי אין מנהל, ממליץ שמנכ"ל המועצה יבצע את התאומים.

**גרשון** – מנכ"ל המועצה אחראי גם על מחלקת שפ"ה

**עו"ד הכהן** – ממליץ שראש המועצה יתן דיווח רבעוני על עבודות התאגיד ביישוב או כל עבודות תשתית אחרות שנעשות ביישוב כולל עבודות עתידיות.

**מנצור** – מבקשת ליידע את הציבור בתוכניות העבודה

## **הצעת ההחלטה**

ראש המועצה ימסור למועצה מעת לעת ולפחות פעם ברבעון סקירה לגבי עבודות תאגיד המים בשטח היישוב שבוצעו במהלך הרבעון החולף וכן לגבי עבודות המתוכננות להתבצע ברבעון הבא.

**בעד-** ד"ר רביד, מנצור, שושני, וידר, עו"ד הכהן  
**נמנע** – גרשון

**ד"ר רביד** – מה לגבי שאלתה של אביבה להחזיר את נושא המים ליישוב ולהתנתק מהתאגיד?

**גרשון** – תפנו את השאלה לראש המועצה.

**ויזר** – מבקש לקבל את כל התוכניות העתידיות של תאגיד המים ביישוב.

**גרשון** – סוגר את הישיבה

רו"ח רונן אפשטיין  
מנכ"ל המועצה

גרשון  
סגן ומ"מ ראש המועצה