

לכבוד

שימי אליאל, ראש המועצה

שמיל בצלאל, מנכ"ל המועצה

שלום רב,

אני מבקש להגיש הצעה לסדר היום לישיבת המועצה מן המניין שתתקיים ב- 7 ביוני 2015 בנושא מינוי נציגי המועצה להנהלת המתנ"ס.

ראשית אדגיש כי הצעה זו לסדר היום מובאת על דעתם של חברי המועצה – אופירה רותם, אביבה מנצור וד"ר יהושע (שוקי) אלוני, השותפים לדאגה באשר להתדרדרות הנמשכת והולכת של המתנ"ס, שאנו כולנו חוזים בה בצער רב.

עוד אדגיש כי הצעה זו מוגשת מחדש לאחר שדיון בעניינה בישיבת המועצה הקודמת ב- 3 במאי 2015 נדחה בהסכמה מוקדמת ביני ובין ראש המועצה לצורך גיבוש עמדתו וחוו"ד של היועץ המשפטי למועצה. באחרונה הודיע היועץ המשפטי כי הוא ערוך להציג עיקרי עמדתו, טרם הגשת חוו"ד כתובה, בישיבת המועצה הקרובה.

הצעה זו לא נולדה מתוך כוונה לפגוע במי שמכהנים בהנהלת המתנ"ס כיום אלא מתוך תובנה עמוקה שמצבו של המתנ"ס מחייב שותפות של הכוחות הקיימים במועצה ובציבור בכדי להוביל, באחריות משותפת, את פעילות המתנ"ס למקום טוב יותר מהקיים היום. לא למותר לציין כי לדאגה זו על עתיד המתנ"ס שותפים תושבים רבים, מנויים ומשתתפי החוגים וכן עובדי המתנ"ס החוששים לאיתנות מקום עבודתם.

רקע

במועד לא ידוע סמוך לחודש אפריל 2014 החליטה הנהלת המתנ"ס, בהחלטה שלא דווחה למועצה, להחיל הנחיות חדשות ולחייב בתשלום כניסת חיילים בחובה, בני היישוב, למתנ"ס ולבטל בכך, החלטה קודמת של המועצה שהיתה בתוקף מספר שנים ואשר אפשרה כניסת חיילים ללא תשלום, בסבסוד המועצה. עם היוודע הדבר, יזמתי בחודש מאי הצעה לסדר היום (ישיבה מ- 12/5/2014), בכדי לבטל את החלטת המתנ"ס לאשרר מחדש את ההחלטה שיזם ח"מ דאז, רפי סער, לכניסת חיילים ללא תשלום. וכך נאמר בישיבה:

" אני חושב שזה נושא סימבולי ומשמעותי. פעם אחת, אני חושב שבישוב כמו שלנו, שבו אוכלוסייה של יוצאי מערכת הביטחון, נושא החיילים זה לא הנושא הראשון שצריך לפגוע פה. צריך לטפח את הרצון של הילדים להתגייס, לשרת שירות משמעותי ובעל ערך. יש לנו חובה לתת לזה ביטוי כשהם מגיעים לצבא. בהוד השרון שמעתי שהמצב שונה. שם מאפשרים לחיילים כניסה חינם עם תעודת לוחם, גם אם הם לא תושבי העיר. אני חושב שגם אם המתנ"ס נמצא בתקופה קשה מבחינה כלכלית, המועצה צריכה לגבות את המתנ"ס בסוגיה זו. בנוסף צריכה להיות התייחסות העקרונית שלנו כקהילה ומועצה! יש עניין של היעדר מינהל תקין. קיימת החלטת מועצה מלפני שלוש שנים של רפי סער, לאפשר כניסה של חיילים ללא עלות לקאנטרי. לא יכול להיות שהחלטת מועצה משתנה לא ע"י המועצה. זה מנהל לא תקין ולכן אני מצפה שהיועמ"ש היה צריך להתריע בנושא בזמן."

(ראה פרוטוקול הישיבה)

הצעת ההחלטה שהעמדתי להצבעה אז היתה:

"להותיר על כנו את הנוהג הקיים מאז קיץ 2010, המתיר כניסת חיילים בחובה ללא עלות, לחדר הכושר ולבריכה. העלות ככל שקיימת, תמומן ע"י המועצה ו/או המתנ"ס ו/או שניהם, כמו שהיה נהוג עד כה."

(ראה פרוטוקול הישיבה)

למרבה הצער המועצה דחתה ברוב קולות את ההצעה אל מול תמיכה של 5 חברים, ובכללם צחי דגן אז חבר המועצה מטעם סיעת קא.

בעקבות כך, ולאחר שלמדתי את הנושא, הגעתי למסקנה כי הנהלת המתנ"ס מונתה באופן שאינו תואם את החוק והפסיקה בדגש לעובדה כי לא ניתן בה ייצוג, בקרב 5 הנציגים מבין חברי המועצה, לכל הסיעות המרכיבות את המועצה.

בנושא זה באתי בדיון ודברים בישיבת עבודה עם ראש המועצה ולאחר שהשתכנע הודיע ראש המועצה למועצה בישיבת המועצה מיום 6 ביולי 2014 כך:

**שימי אליאל: "...הנהלת המתנ"ס - למתנ"ס מונתה מנהלת זמנית כמ"מ נאוה ארצי. בהמשך יערך מכרז פנימי של החברה למתנ"ס והיא כמובן תוכל להתמודד לתפקיד. כמו כן, נבדוק ונאשר צרוף להנהלת המתנ"ס את אופירה רותם ושני נציגי ציבור שיבחרו בישיבה הבאה של ההנהלה.**

**יובל ארד – מבקש שאם הנהלת המתנ"ס תורחב האחוז היחסי ישמר."**

**(ראה פרוטוקול הישיבה)**

מאז שב ועלה הנושא במסגרת ישיבות מועצה והצעות לסדר. ראש המועצה הודיע לי במענה לשאלה כי אין בכוונתו להביא למילוי התחייבותו בטענה כי "אנשיו מתנגדים לסיכום".

בינתיים, התדרדר מצבו של המתנ"ס, עובדים בכירים פרשו, אחרים פוטרו או אולצו להתפטר ובמקום מונו אחרים, ביניהם מקורבים ליו"ר המתנ"ס, לתפקידים חלקם אף ללא מכרז.

לא למותר לציין כי התדרדרות נוספת זו ופגיעה קשה וחד צדדית בתנאי העסקתם של העובדים לרבות עיכובים בתשלום שכר, הביאו להתדרדרות ביחסי העבודה עד שלאחרונה הודיע ארגון כח לעובדים על הקמת ועד עובדים יציג בעמותה הקהילתית כוכב יאיר (המתנ"ס).

בחודש מרץ 2015 שב ועלה הנושא, במסגרת דיון בהצעה לסדר יום שיזמתי במועצה בנושא המתנ"ס לרבות יחסי העבודה והתאגדות העובדים, בהשתתפות היועץ המשפטי של המתנ"ס עו"ד דני פלד שנכח בה ונציגות העובדים.

לבקשתו של עו"ד פלד פניתי אליו בכתב ביום 3 במרץ 2015, ולהלן עיקרי פנייתי:

**"...לגופו של עניין, כחבר המועצה המקומית וכחבר העמותה, אשמח לקבל את חו"ד בנושאים הבאים:**

## **1. הנהלת העמותה –**

**על פי החוק נציגי המועצה בתאגיד עירוני צריכים לשקף את ההרכב היחסי של הסיעות במועצה.**

**להבנת המתנ"ס בהיותו תאגיד מעין עירוני, ובסייגים כפי שהוסברו על ידך באריכות בישיבה על רקע השינויים בתקנות, מחוייב לפעול על החוק בעניין זה.**

**זאת ועוד, עמותת המתנ"ס מנהלת גם את הקאנטרי קלאב העירוני קרי, הבריכה וחדר הכושר. הפסיקה הרחיבה את החובה הקבועה בחוק ונקבע בה שחובת הייצוג היחסי מתקיימת גם לגבי בריכה עירונית.**

**כפי שתראה ממכתבי לרשם התאגידים הסיבה לדרישה לשינוי נעוצה בויכוח על מדיניות המתנ"ס וערעור של החלטות שקבלה המועצה הנוכחית, חלקן אף ללא שהתקיים דיון אמיתי.**

**לפיכך, מתבקשת חו"ד האם קיימת חובה על ראש המועצה להביא למינוי נציגי המועצה בהנהלת המתנ"ס בהרכב שישקף את יחסי הכוחות במועצה."**

ואכן ביום 29 במרץ 2015 קבלתי את חו"ד של עו"ד פלד ובה הקביעה המאשרת כי הנהלת המתנ"ס המכהנת אינה תואמת את המצב המשפטי הנדרש. וכך נאמר בסיכום הדברים:

**"18. הנה כי כן, המינוי של נציגי המועצה צריך וראוי שיהיה על פי הכללים המחייבים מינוי חברי הנהלה לתאגיד עירוני וכללים אלה קובעים שיש לתת ייצוג הולם לכל הסיעות, ככל האפשר."**

בעקבות כך פניתי ביום 30 במרץ ליועץ המשפטי למועצה ולראש המועצה בדרישה, בין היתר, כי:

**"לפיכך, על דעת חבריי למועצה אופירה רותם, אביבה מנצור וד"ר יהושע (שוקי) אלוני, עוד אני מבקש כי עו"ד אשר יורה לראש המועצה להביא בדחיפות לאישור המועצה הצעה מוסכמת לשינוי לאלתר של הרכב הנהלת המתנ"ס"**

**באופן ששניים מתוך חמשת נציגי המועצה בהנהלה יהיו נציגי שתי הסיעות האחרות המיוצגות במועצה. ככל שדרישתי זו לא תענה באופן מיידי בכונתי לבחון את הדרכים החוקיות והמשפטיות כדי לכפות דרישה זו ולהבטיח שענייני המועצה לא יהיו הפקר ויתקיימו על פי החוק והפסיקה."**

לאחר שלא התקבלה תשובת ראש המועצה לפנייתי, הודעתי ביום 8 באפריל לראש המועצה וליועץ המשפטי כך:

**"...יובהר, כיבוד הוראות החוק אינה אופציה המוטלת לפתחו של ראש המועצה אלא חובה ציבורית ומהותית מן המעלה הראשונה.**

**לפיכך, ניתנת לכם התראה של 10 ימים החל ממועד חזרת המועצה מחופשה מרוכזת קרי, החל מה- 12 לחודש אפריל 2015, כדי להודיע על עמדתכם בנושא.**

**אם עד ה- 22 לחודש לא אקבל מכם הודעה על קבלת דרישתי לקביעת הרכב חדש להנהלת המתנ"ס באופן שיתאם להנחיות היועץ המשפטי של המתנ"ס ויובא לאישור המועצה בישיבתה הקרובה מן המניין הקבועה לראשית חודש מאי,**

**אראה בכך הודאה בסירובכם לכבד את הוראות החוק והפסיקה ואנקוט בדרכים החוקיות העומדות בפני כדי לכפות עליכם שינוי."**

כאמור, ערב ישיבת המועצה הקודמת החליט ראש המועצה להעביר הנושא להכרעת היועץ המשפטי למועצה וביקש שיתן חו"ד מחייבת בעניין.

כעת, עת עולה הנושא לדיון במועצה, אני מקווה שחברי המועצה יתעשתו, וימצא בקרבם הרוב הדרוש כדי להגן על שלטון החוק ולהציל את ראש המועצה מפני מבוכה בעצם הבאת הנושא להכרעה שיפוטית.

וידגש, ראוי לטעמי כי לבד ממינוי נציגי מועצה חדשים להנהלת המתנ"ס יבחן ראש המועצה בתפקידו כיו"ר המתנ"ס, ויבוא בדברים עם נציגי הסיעות במועצה, גם לגבי האפשרות שנדונה בעבר לשילוב כוחות נוספים מתוך הקהילה על מכסת נציגי הציבור ולא לצמצם נציגות זו לפעילי מטה הבחירות שלו בלבד. דבר זה יאפשר מתן ביטוי לקולות שונים, עצמאיים ורעננים, שיתרמו לדיון הציבורי באשר לעתידו של המתנ"ס.

בשולי הדברים אוסיף עוד כי בימים אלה מתקיימת בידי היועץ המשפטי למועצה בדיקה בעניינו של חבר המועצה שלומי ליברמן, המצוי, לכאורה, בניגוד עניינים בין תפקידו כיו"ר ועדת החינוך במועצה לבין כהונתו בהנהלת המתנ"ס, וזאת בניגוד לחו"ד 1302 של הוועדה לניגוד עניינים במשרד המשפטים. עוד יודגש כי היה ראוי לפי כל נורמה ציבורית, שחבר המועצה הנכבד ישעה עצמו לאלתר, מיוזמתו, מאחד מתפקידיו בשעה שמתקיימת הבדיקה בעניינו, ובמיוחד לאור התמשכות הליכי הבדיקה, וזאת עד לקבלת הכרעה סופית ומחייבת. למצער, ולאור העובדה כי חבר המועצה נמנע עד כה מעשות כך ראוי שתינתן הנחייה של היועץ המשפטי ו/או מבקרת המועצה לגבי הדרכים בהן יש לנקוט כדי לצמצם ואף למנוע ולו מראית עין של ניגוד עניינים בעניינו של חבר המועצה הנכבד.

חבריי חברי המועצה, כל אלה יש בהם לחדד את הצורך בהסדרה מחדש של הרכב הנהלת המתנ"ס ויפה שעה אחת קודם.

לפיכך, אני מבקש להביא להצבעה את הצעת ההחלטה הבאה:

המועצה מחליטה על מינוי נציגים חדשים מבין חבריה להנהלת העמותה הקהילתית כוכב יאיר (המתנ"ס), במכסת חמשת המקומות השמורים לנציגי המועצה ואלה הנציגים:

- כנציגי סיעת "קא" בראשות שימי אליאל יכהנו – 1. שימי אליאל 2. עו"ד אוה ענבר שדה 3. דו"ד ויסוקר (או כל אדם אחר שיומלץ בישיבה על ידי ראש הסיעה)
  - כנציגי סיעת "רק" בראשות אביבה מנצור תכהן: 1. אביבה מנצור (או מי שיומלץ בישיבה על ידי ראש סיעה זו)
  - כנציגי סיעת "גל" בראשות אופירה רותם תכהן: 1. אופירה רותם (או מי שיומלץ בישיבה על ידי ראש סיעה זו)
2. מינויים אלה יכנסו לתוקף, מיד לאחר אישורם במועצה, ובכפוף לתקנון העמותה ולחוק.

בברכה

יובל ארד (עו"ד)

חבר המועצה