

כ' סיון, תשע"ה  
07 יוני 2015

**פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה מספר 462 מן המניין**  
**אשר התקיימה ביום א' 07.06.2015 בחדר הישיבות במועצה**

**נוכחים:** שימי אליאל- ראש המועצה, שלומי ליברמן, יובל ארד, דויד ויסוקר, שירי בארי, אופירה רותם, אילן מירון, אביבה מנצור, ד"ר יהושע אלוני.  
**לא נכחה:** עו"ד אווה ענבר שדה

**משתתפים:** שמיל בצלאל - מנכ"ל, עו"ד אלון אשר - יועמ"ש, רונית מינקר - יועצת תקשורת, תושבים.

**שימי אליאל:** פותח את ישיבה מספר 462 מן המניין.  
א. בשם המועצה וחברי המועצה אנו משתתפים בצערו של שוקי אלוני על מות אחיו ז"ל.  
ב. אני מברך את שמיל בצלאל על כניסתו לתפקיד מנכ"ל המועצה.

**סדר יום:**

**1. עדכוני ראש המועצה:**

א. **חינוך - נושא התיכונים:** ביום ה' 4.6.15 התקיים דיון אצל מנכ"לית משרד החינוך. הגענו עם הנתונים. משרד החינוך לא הציג כלל נתונים רלבנטיים כגון: מיפוי, מצב התיכונים כיום או היבטים חינוכיים-פדגוגיים. ראשי הרשויות הסמוכות, דרום השרון וכפר סבא, הבהירו שלא יוכלו לקלוט את תלמידינו. הדר אליהו מנהלת מח' חינוך, ח"מ שלומי ליברמן ונציגי ועדת ההיגוי השתתפו גם הם בדיון זה. מנכ"לית משרד החינוך העלתה 3 חלופות: 1. להוביל מהלך עם אורט שפירא להרחבת המגמות ובמקביל קליטת תלמידים לאחר מיון למגמות בשאר התיכונים בכ"ס. 2. הקמת תיכון חמישי בכפ"ס, כשהיא מאפשרת לעיריית כפ"ס להפעיל שיקול דעת אם הם מעוניינים לשלב את תלמידי החוץ. 3. הקמת ב"ס על בסיס החטיבה הצומחת בצור יצחק. אפשרויות אלו לא מקובלות עלינו. מכתב התייחסות ותגובה מטעמנו יישלח בימים הקרובים למשרד החינוך.  
**אילן מירון:** זה לא ישים מבחינתנו.

**שלומי ליברמן:** וועד הורי חט"ב מתכננים שביתת אזהרה.

ב. **מעונות פשוט ועפרוני:** עקב רישום נמוך של ילדים התלבטנו בעניין היכולת לפתיחת המעונות. נמצא פתרון בשיתוף ההורים הכולל גם משמעויות של צמצום הוצאות כדי להיערך לפתיחה בשנה"ל הקרובה. הרישום למעונות הוארך עד 15/6. עדיין חסרים מספר

- ילדים ע"מ להגיע לאיזון במינימום הנדרש. ההורים הרשומים נרתמו לסייע ברישום הורים נוספים ע"מ לאפשר את פתיחת המעונות במינימום הנדרש.
- ג. **מכרזי כ"א**: מנהלת מח' חינוך ורכזת הגיל הרך - בשבועות הקרובים יתקיימו ישיבות של ועדת בחינה לבחירת בעלי התפקידים הנ"ל.
- ד. **ועדת גבולות**: דו"ח מסכם של היועץ דב קהת נשלח לחברי המועצה במייל. אני מנסה לקיים ישיבה עם דב קהת כדי להציג את הדוח ולדון בעניין. הבג"צ הוגש והוגדר לרשויות להעביר התייחסויות עד סוף חודש יוני. אנחנו מובילים שת"פ והקמת מטה מאבק משותף עם רשויות אחרות שילווה בייעוץ אסטרטגי בתחום.
- ה. **תחבורה**: התקיימה פגישה של ראש המועצה עם מנכ"ל נתיבי ישראל, ראובן לב און, לקראת פגישה אצל שר התחבורה. העדכונים שהתקבלו הם: קיימת עבודת תכנון המשך לכביש 444 - כרגע אין תקציב לביצוע. מחלף אלכסנדר מול צור יצחק - כרגע לא מתקצב לתכנון ולביצוע. קו המסילה המזרחית- התוכנית מוכנה ואין כרגע תקציב. כביש 551 עד כביש 4 - הנושא תקוע ולא מתוכנן ע"י משרד התחבורה בתוכנית החומש. כביש 5504 - אין תכנון ואין התקדמות.
- ו. **ועדת איכות הסביבה**: התקיימה בשבוע שעבר ישיבה מוצלחת, שכללה סקירה על מה שנעשה והמלצות להמשך. חסרים לנו עדיין נציגות של שני חברי מועצה כדי להיות מוכרים כועדה סטטוטורית.
- דו"ד ויסוקר**: איך ניתן לקדם את נושאי התחבורה, במקביל לפגישה עם השר, שעלולים לקחת שנים. מציע לעשות דברים יותר בכוח כדי שיזוזו דברים.
- שימי אליאל**: אנחנו בקשר עם הישובים והערים הסמוכים לנו.
- יובל ארד**: נדרש מאבק ציבורי נחוש. אשמח להיות חלק מהמהלך ציבורי שאתה מוביל.
2. **רישום פרוטוקולים - עדכון מנכ"ל (כהודעה)**
- שמיל בצלאל**: ראש המועצה הוא המנהל הישיר שלי, ועם זאת אני מחויב לכל חברי המועצה באותה מידה. פרוטוקולים של ישיבות המועצה יופצו לחברי המועצה תוך 10 ימים עד שבועיים ממועד הישיבה. אין חובה לתמלל את הפרוטוקולים. הישיבות יוקלטו, והפרוטוקול הכתוב יכלול את הנקודות העיקריות שיועלו ע"י חברי המועצה כבסיס לקבלת החלטות וכן כל מה שח"מ יבקש לכלול בו. בתחילת כל ישיבה יתאפשר לחברי המועצה להעלות הערות לפרוטוקול הקודם (כנושא ראשון בסדר היום). לאחר הפצת הפרוטוקול לחברי המועצה הוא יפורסם באתר המועצה.
- יהושע אלוני**: מאחל לך הצלחה. שאלה: הפרוטוקול יהיה חתום? לא נוכל לשנות?
- שמיל**: הפרוטוקול יועבר אליכם סרוק. בישיבה הבאה אפשר להעלות בקשות לתיקון.
- עו"ד אלון אשר**: מסביר את נוהל אישור פרוטוקולים, על פיו ניתן לחתום על הפרוטוקול המבוסס על תקציר הדברים שעלו כבר בסיום הישיבה.
- יובל ארד**: מאחל לך הצלחה. מציע שההקלטה תעלה לאתר האינטרנט.

**אביבה מנצור: מקובל עלי השינוי.**

3. **שאלתא של ח"מ אביבה מנצור בנושא מכרז בטחון:** לפני השאלתא, הגיעה אלי בקשה של קבוצת מתנדבים שרוצים להגיע להתנדב כאן בישוב, שעתיים של התנדבות (חד פעמי).  
**שימי אליאל:** מקובל, ברצון.  
**אביבה מנצור:** האם זה נכון שההלוואה בסך 750,000 ש"ח לא אושרה ע"י משרד הפנים?  
**שימי אליאל:** עדיין לא התקבלה תשובה ממשרד הפנים, לא אישור ולא דחיה.  
**אביבה מנצור:** השאלתא: כחברת וועדת ביטחון ומכרזים הנני מבקשת לדעת מה עלה בגורלו של מכרז הביטחון, עליו התקבלה החלטה במועצה לפני למעלה מחמישה חודשים ויישומו אמור לצאת לפועל עוד בשנת 2015.  
**עו"ד אלון אשר:** עברתי על המכרז, הערתי על המבנה שלו. היועץ שהכין את המכרז קיבל את ההערה שלי, שלחו לי נוסח מתוקן ואנחנו ממשיכים בתהליך.  
**שמיל בצלאל:** התקציב שעומד לרשותנו כרגע הוא 350 אלש"ח, כאשר האומדן הכללי גבוה יותר. נצא עם המכרז לביצוע בשלבים. להערכתי המכרז יפורסם תוך כשלושה שבועות.



הצעה

פנית החי בשוב-7.6

4. **הצעה לסדר היום ע"י ח"מ אביבה מנצור: פנית החי ביישוב (מצ"ב)**  
**אביבה מנצור:** מציעה להקים צוות חשיבה אד-הוק שיכלול אנשי מקצוע מתחום החינוך ונציגי ציבור בעלי נגיעה לענין.  
**שימי אליאל:** למען הסדר הטוב אבהיר ואעדכן שבוצעה ביקורת ע"י הוטרינרית שלנו במתחם החי-בר ולאחר תיקון הליקויים המצב נמצא תקין.  
**אילן מירון:** יש להדגיש את ההיבטים החינוכיים ולהביא בחשבון גם את ההשלכות הכלכליות.  
**דוידי ויסוקר:** האם יש הסכם מול המפעיל על ההתחייבויות?  
**אילן מירון:** האם המועצה עמדה בהסכמים עם החי בר?  
**אורלי דהאן:** יש הסכם עם המפעיל והמועצה עומדת במלואו. נשלח אליו כתב ובו הודעה על סיום ההתקשרות ב-31.12 השנה.  
**אביבה מנצור:** צריך לבנות מודל ואח"כ להחליט איך מבצעים.  
**שימי אליאל:** כשתיכנס מנהלת מח' החינוך החדשה לתפקידה, נכון יהיה שהיא זו שתוביל ונטיל עליה אחריות לתהליך.  
**יהושע אלוני:** פעם היה גן ירק שטופל ע"י תלמידים.

**תיקון לבקשת ח"מ אביבה מנצור:**

**אביבה מנצור:** אפשר לעשות גם גינה אקולוגית. זה נושא שמובילה רשות הטבע והגנים.  
**אביבה מנצור:** אפשר לעשות גינה אקולוגית במרחב הציבורי אותו מובילה "החברה להגנת הטבע"

שימי אליאל: מעלה את ההצעה של ח"מ אביבה מנצור להצבעה

אוסר פה אחד.



הצעה לסדר-יובל  
בהנהלת המתנס-7.6

5. הצעה לסדר ח"מ יובל ארד: מינוי נציגים בהנהלת המתנ"ס (מצ"ב)
- יובל ארד מקריא את ההצעה לסדר שהגיש. ההצעה לא נועדה לפגוע במי שמכהנים במתנ"ס. לדאגה מצטרפים תושבים, מנויים ועובדי המתנ"ס.
- שימי אליאל: מבקש את התייחסותו של היועמ"ש.
- עו"ד אלון אשר: אתייחס לנושא הרכב נציגי המועצה בהנהלת המתנ"ס.
- יובל ארד: אמרת שתציג חו"ד לשתי הסוגיות. הן לשאלת הרכב הנהלת המתנ"ס והן לניגוד העניינים לכאורה של ח"מ שלומי ליברמן.
- עו"ד אלון אשר: לא אתייחס הערב לנושא ניגוד העניינים.

תוספת לבקשת ח"מ יובל ארד:

**יובל ארד: אני ניסחתי את הצעת ההחלטה שלי לאחר שאתה השבת לי ולראש המועצה שאתה ערוך להציג את עמדתך. יש לי פה את המייל ששלחת. זו התנהלות שאינה הוגנת. אם היית מגיש את חו"ד בכתב כפי שנתבקשת ע"י ראש המועצה כל זה היה נחסך. אבל כיוון שבחרת לכתוב שאתה ערוך להגיש את עמדתך בע"פ אז תציג. לדעתי אתם גוררים רגליים במכוון ויש פה ניגוד עניינים שהוא מובהק. המצב הזה הוא לא תקין והוא בניגוד לחוק.**

שלומי ליברמן: יש דברים שלוקחים זמן. יש גם סוגיה של ניגוד עניינים של ח"מ ארד.

עו"ד אלון אשר: ההרכב שנקבע בתקנון הנוכחי הוא 5 חברי מועצה, 5 נציגי ציבור ו-2 נציגי החברה למתנ"סים. לגבי 5 חברי המועצה, נשאלתי אם זהות חברי המועצה בהנהלת המתנ"ס אמורה לשקף את יחס מספר החברים בסיעות המועצה. חו"ד של יועמ"ש החברה למתנ"סים אינה מחייבת את המועצה ואינני מסכים עם מסקנותיו. הסעיף אליו היפנה אותנו יובל ארד (סעיף 249א לפקודת העיריות) מתייחס לתאגיד עירוני, וזה לא המצב שלנו, מה גם שהסעיף חל על עיריות ולא על מועצות מקומיות. העמקתי יותר לאחר קבלת חו"ד דני פלד, יועמ"ש המתנ"ס, ובדקתי את השאלה איך ניתן לאזן את היחס בין מספר החברים בסיעות המועצה עם מספר החברים בהנהלת המתנ"ס. אין חובה שבהנהלת המתנ"ס תהיה נציגות ביחס זהה לזה של חברי המועצה ולכן מסקנתי היא שחבר אחד מסייעות האופוזיציה יהווה

נציגות ראוייה וזה גם תואם את לשון פקודת החברות על פיו יש לעשות את המיטב במתן נציגות הולמת לכל הסייעות במועצה.

### תיקון לבקשת ח"מ יובל ארד:

עו"ד אלון אשר: בהתאם לפנייתו של יובל ליועמ"ש של המתנ"ס הוא התבקש לכתוב חווה"ד לעניין הזה. חווה"ד הזו אינה מחייבת את המועצה כיוון שהיא חווה"ד של החב' למתנ"סים ואינה חווה"ד של יועמ"ש המועצה שהיא חווה"ד המחייבת ואני גם לא מסכים למסקנות שעולות ממנה מכמה סיבות. דבר החקיקה שעליה מסתמכת חווה"ד וגם אתה אמרת את זה בדברים שלך, וגם אני קראתי אותה זה סעיף 249 לפקודת העיריות שאומרת שנציגי העיריה שהם חברי המועצה יבחרו כך שישמרו ככל האפשר את יחסי הכוחות של הסייעות במועצה. לסעיף הזה יש שתי בעיות. בעיה ראשונה, שהוא מתייחס לתאגיד עירוני ומשמעות זה שתאגיד עירוני הוא תאגיד שלמועצה יש 50% מכוח ההצבעה או מההון שבו וזה לא המקרה שלנו. דבר שני, סעיף זה לא חל על מועצה מקומית. הפכתי, חיפשתי, דקדקתי, תראה גם בחווה"ד המלאה, כל סעיפי התכולה שיש לסעיפים מפקודת העיריות שחל על מועצה, הסעיף הזה לא נמצא. למעשה כאן יכולתי לסיים את חווה"ד ולהגיד שהסעיף הזה של תאגיד עירוני לא חל עלינו. אין חובה. אבל הונחה בפניי חווה"ד של עו"ד דני פלד. וחשבתי שנכון להעמיק ולבדוק את הנושא באספקט קצת יותר רחב. מה שקרה כאן בשנה האחרונה זה שעמותה קצת שינתה את פניה. וממצב של עמותה רגילה היא משנה את הטייטל שלה למה שנקרא, עמותה מעין עירונית. הכוונה בעמותה מעין עירונית, לפחות לפי מה שדני פלד הסביר כאן וגם לפי מה שמשרד הפנים מוביל, זה מבחינת ההתנהלות לקרב את ההתנהלות של העמותה יותר קרוב להתנהלות כמו רשות. משרד הפנים דורשים שאת התקנון תאשר המועצה, דורשים שכל ההתנהלות בגיוס כ"א, מכרזים יהיה כמו מועצה. ולכן בגלל הסיבה הזו, סברתי שלמרות שאין חובה לקיים את היחס הזה של חברי הסייעות, יש מקום לעשות סוג של איזון. חווה"ד של דני פלד לא מציינת, הגם שהיא אומרת שצריך להיות יחס של חברי המועצה, היא לא מציינת מבחינה מספרית איך לעשות את זה. כשבדקתי איך ניתן לאזן מספרית את העניין הזה, מצאתי שגם פה יש בעיה. אם ניקח את חברי הסייעה של אביבה למשל שזה שני אנשים, 2 מתוך 11 זה 18%. 18% מתוך חמשת נציגי המועצה במתנ"ס זה 0.98, וזה לעולם לא אחד. גם אם אני אחבר את שתי סיעות האופוזיציה לצורך הבדיקה, זה 4 חברים, אז זה 36% ו 36% מתוך חמש זה 1.86 וזה לא 2. אז נכון, יובל ארד, אתה בטח עושה את החישוב גם הפוך 7 חברי המועצה מתוך 11 זה 33% ואותם 33% הם לא ארבעה אלא 3.18. גם כאן המספרים לא מושלמים ולכן צריך לעשות איזונים. זה לא חד משמעי לפה אבל המסקנה שלי זה שאין חובה שתהיה נציגות לאותו יחס של חברי המועצה כאן. מסקנתי, הצעתי שנציג אחד מתוך החמישה יהווה איזון ראוי בין 0 לבין כל מספר אחר. מספר זה מקיים את אותו כלל באותו סעיף שאומר לנסות ככל האפשר שתהיה נציגות של חברי המועצה בהנהלת המתנ"ס.

**שוקי אלוני:** המתמטיקה של עו"ד אשר שגויה ואיננה מקובלת עלי.

**דוידי ויסוקר:** יובל ארד עיוות את הנתונים, וזו איננה הפעם הראשונה שזה נעשה. ההחלטה להתיר כניסת חיילים לקאנטרי, היתה הסדר שלא תואם את החלטת המועצה ונקבע, כנראה, ע"י ראש המועצה הקודם ולא באופן מוסדר. הסדר זה נמשך גם אחרי קיץ 2010. המועצה העבירה כסף עבור החיילים האלה והמתנ"ס כמעט ולא שילם על זה. הנהלת המתנ"ס רצתה לעשות סדר בנושא כניסת חיילים. המועצה מעבירה פחות ממה שהיא העבירה בעבר. לא הנהלת המתנ"ס אמורה להחליט בנושא כניסת חיילים אלא המועצה. יש עוד עיוותים ואי דיוקים במסמך שהגשת.

**יהושע אלוני:** חו"ד הדעת של היועמ"ש "מעקמת" את החוק. המספר של 1.8 (חברי הנהלה מהאופוזיציה) קרוב יותר ל-2 מאשר המרחק בין 3.2 ל-4 (חברי הנהלה מהקואליציה) **שלומי ליברמן:** תודה לאלון על חווה"ד שהביא לאחר שהוא למד את הנושא. בדבריו של ח"מ ארד יש רצף של אי דיוקים ונתונים חלקיים.

**תיקון לבקשת ח"מ אביבה מנצור:**

**אביבה מנצור:** באותו הגיון, היתה בעבר החלטת מועצה להאריך את משרתה של הגזברית עד סוף הקיץ ובפועל קרה משהו אחר. זה עוד מקרה של המשכת תהליך ללא החלטת מועצה.

**אביבה מנצור:** על אותו משקל דוידי, לקחת את הדיון של רפי סער שהעלה בשנת 2010 וטענת שהמשכו לא היה חוקי, על אותו משקל הייתה במועצה הזאת ותסלח לי הגזברית החלטה להעלות את משרתה עד הקיץ. לכן אם היושרה עומדת לנגד עיניך, במועצה הזאת קורה בדיוק אותו דבר, אתה יושב במועצה הזאת ומה שטוב היה אז טוב אם כן שיהיה גם היום.

**דוידי ויסוקר:** אין קשר לאורלי. מישהו החליט להאריך את תוקף החלטת המועצה.

**יובל ארד:** לפני הצעת ההחלטה, אציין שהמועצה גוררת רגליים בנושא ניגוד העניינים של ח"מ שלומי ליברמן. אני חוזר על דברים שציטטתי מתוך הפרוטוקול, מהחוק ומקביעת הוועדה לניגוד עניינים. למעלה משנה אני מנסה להעביר שינויים בהחלטות שקיבלה הנהלת המתנ"ס. יש חו"ד של היועמ"ש של המתנ"ס על פיה הרכב הנהלת המתנ"ס אינו חוקי. החוק אומר שכל אחת מהסיעות צריכה להיות מיוצגת בהנהלת המתנ"ס.

**עו"ד אלון אשר:** המספרים אינם העיקר והחשבונאות היא לא המרכיב המרכזי. חווה"ד של עו"ד דני פלד מתייחסת לתאגיד עירוני וזה לא המקרה שלנו.

**יובל ארד:** אני לא מסכים עם ההמלצה שלך. הנהלת המתנ"ס תשתנה וקולם של התושבים ישמע. אני מציע לראש המועצה להוביל את הדברים יחד, לשתף את חברי האופוזיציה באחריות ולתת ביטוי לקולות השונים סביב השולחן.

**אביבה מנצור:** שמיל המנכ"ל החדש פתח באווירה טובה של רתימה. למה באמת לא להכניס עוד שני נציגי ציבור של הסיעות השונות? ממה מפחדים?

**יובל ארד:** מקריא את הצעת ההחלטה.

**תוצאות ההצבעה:**

**בעד:** 3 יובל ארד, אביבה מנצור, יהושע אלוני.

**נגד:** 4- שימי אליאל, שלומי ליברמן, שירי בארי, דויד ויסוקר.

**נמנע:** אילן מירון.

**ההצעה נדחתה.**

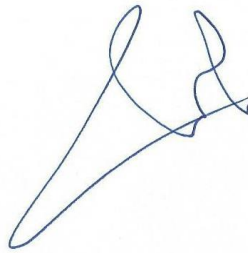
6. **אישור תנאי העסקה של מנכ"ל המועצה** (שמיל בצלאל יצא מהחדר ולא נכח בדיון).

**שימי אליאל:** שמיל הגיע עם תנאי העסקה בתפקידו הקודם של 95% משכר מנכ"ל. בתחילת התפקיד ניתן להתחיל ב-85%, אולם אני מבקש לאשר כשלב ביניים תנאי העסקה בגובה 90% משכר מנכ"ל לפי סולם שכר בכירים ב 100% משרה, בכפוף לאישור משרד הפנים.

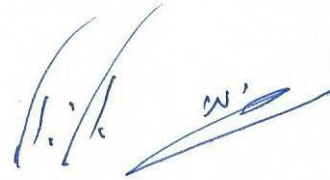
**בעד:** אושר פה אחד.

**שימי אליאל:** נאחל לו בהצלחה בתפקידו.

הישיבה ננעלה.



שמיל בצלאל  
מנכ"ל המועצה



שימי אליאל  
ראש המועצה