

י"ט אב, תשע"ה  
04 אוגוסט 2015

**פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה מספר 468 שלא מן המניין  
אשר התקיימה ביום ג' 04.08.2015 בחדר הישיבות במועצה**

**נוכחים:** שימי אליאל- ראש המועצה, יובל ארד, שירי בארי, אילן מירון, אביבה מנצור, שלומי מרגלית, ד"ר יהושע אלוני, אלי פיינברג  
**לא נכחו:** שלומי ליברמן, עו"ד אווה ענבר שדה, דויד ויסוקר.

**משתתפים:** שמיל בצלאל - מנכ"ל, אורלי דהאן – גזברית, עו"ד אלון אשר - יועמ"ש, נדיה כהן-מבקרית, סמי פנקס- מנהל המתנ"ס, רו"ח ליאור שחטר- רו"ח המתנ"ס, תושבים.

**שימי אליאל:** פותח את ישיבה מספר 468 שלא מן המניין.

**סדר יום: מצבו של המתנ"ס**

**שימי אליאל:** הישיבה התכנסה לבקשת ארבעה מחברי המועצה לדון בנושא המתנ"ס. מציג את ליאור שחטר וסמי פנקס. שלומי מרגלית ביקש להודיע הודעה אישית טרם הישיבה.  
**שלומי מרגלית:** לפני קיום הישיבה ביררנו אם קיים ניגוד אינטרסים שלי מול המתנ"ס, כי מתנהלת תביעה על נזקי גוף של הבן שלי. עו"ד אלון אשר אמר שאין ניגוד עניינים ולכן אני יכול להשתתף בישיבה הזו.

**יובל ארד:** קורא את ההצעה לסדר (רצ"ב).

לפי תכתובות שהועברו אלינו בימים האחרונים, לפחות ב 3.5 כתוב שהחברה למתנ"סים מתכוונת לעזוב את מתנ"ס לב המקום. כתוב גם שזו לא ההודעה הראשונה.  
דוחות כספיים של 2015 לא הועברו ואני מקווה שיוצגו היום. גם לא כל התכתובות הועברו.  
קורא את הצעת החלטה:

1. המועצה מחליטה לפזר את ההנהלה הציבורית של המתנ"ס ולבחור בתוך 14 יום הנהלה חדשה לטיפול במשבר שנוצר.
2. ההנהלה החדשה תיבחר בהתאם להוראות החוק והפסיקה
3. תוקם ועדת איתור, בת שלושה חברים, אחד מהקואליציה ואחד מהאופוזיציה יחד עם נציג ציבור, לתפקיד יו"ר המתנ"ס בהתאם לדרישות סף שתגדיר המועצה
4. המועצה תסמיך את מנכ"ל המועצה לעדכן את החברה למתנ"סים בהחלטות ולבקש דחייה של 30 יום ביישום החלטתם לניתוק השותפות.

**שימי אליאל :** נתחיל עם רוי"ח ליאור שחטר שיתייחס לדו"חות הכספיים. לפני כן כרקע ברצוני לציין שלפני כשנה וחצי קיבלנו את המתנ"ס במצב מאוד בעייתי במספר היבטים, מבחינה כלכלית, עומס הלוואות גבוה משנים קודמות, אי תשלומי הקופות לעובדים וחובות לספקים. בתחילת הדרך ולאחר החלפת מנהלת המתנ"ס יצאנו לדרך חדשה עם החברה למתנ"סים. בקשר לדו"חות הכספיים, דו"ח 2014 לא מבוקר נמסר לעיון לחברי המועצה. אציין שדו"ח זה הוא בגדר טיוטה בלבד, הוא לא מאושר ע"י ועדת הכספים ולא ע"י הנהלת המתנ"ס ולא עבר שום תהליך למעט רוה"ח של המתנ"ס, ולכן יש להתייחס אליו כטיוטה. מעביר את ראשות הדיבור לליאור. **רו"ח ליאור שחטר-** דו"חות כספיים מהווים שיקוף של המצב במועד מסוים. העמותה מכינה את הדו"חות ורואה החשבון בודק את ההתנהלות באמצעות כלים תקינים. מאז 2014 הוא ברמת טיוטה ועד שאינו עובר את ועדת ביקורת, ועדת הנהלה והאסיפה הכללית של העמותה, הדו"ח אינו מאושר.

**יובל ארד :** הדו"חות הוצגו באסיפה הכללית של המתנ"ס ולא במועצה. **רו"ח ליאור שחטר :** היה ראוי שהדו"חות יעברו קודם את התהליך התקני ואח"כ יגיע לכאן, אבל בגלל שקראו לי הגעתי. דוח 2014 לא מבוקר. מסביר את עמ' 4.

**אביבה מנצור :** האם אין הערת עסק חי?

**רו"ח שחטר :** הדו"ח עדיין לא הוכן ולא הגענו לנקודת החלטה אם יש לתת הערת עסק חי. **יובל ארד :** מתי נלקחו ההלוואות?

**אורלי דהאן :** אני חושבת שההלוואות נלקחו לפני 12 שנים.

**רו"ח ליאור שחטר :** מתייחס למפורט בעמ' 3. הגרעון המצטבר עומד על כ- 6.5 מלש"ח, סדר גודל דומה גם בשנים הקודמות. יש הלוואות לזמן ארוך בסך של כ- 2.9 מלש"ח שמתוכן 375 אלש"ח אנחנו אמורים לפרוע השנה. בשורה תחתונה, במצב הנוכחי לעמותה יש גירעון של 25% מהמחזור השנתי שלה. עמותה שיש לה גירעון מעל 10% מהמחזור ללא מקור חיצוני להלוואות מתקשה בפעילות היומיומית. זו בעיה שמלווה את המתנ"ס הזה כ- 13 שנה. השינוי צריך להיות בתמהיל ההכנסות של העמותה כדי להעלות את ההכנסות אם רוצים לשמר את רמת השירותים.

**יובל ארד :** ההלוואות נלקחו ב-2002 לשיפוץ מבנה המתנ"ס והן הומרו בהלוואות חדשות בעקבות איחוד הישובים לאור הנחיות משרד הפנים להפריד בין התנהלות המתנ"ס והמועצה. אני רוצה להבין למה החברה למתנסים החליטה לעזוב דווקא עכשיו.

**אורלי דהאן :** אם אני זוכרת נכון, רוב ההלוואות המדוברות נלקחו לאחר האיחוד ולא קשורות למועצה בכלל. הן נלקחו ע"י מתנ"ס ולא עברו דרך המועצה.

**יובל ארד :** הבנתי שהייתה הנחיה של משרד הפנים לאחר איחוד היישובים לעשות סדר בהלוואות של המועצה והמתנ"ס ולייצר הפרדה.

**אורלי דהאן :** לא. הדבר היחיד שעלה לשולחן המשרד הפנים במסגרת האיחוד היה העובדה שהמתנ"ס היה בגירעון של כ-4 מלש"ח ואנחנו ביקשנו לכלול אותו בתוכנית ההבראה של המועצה. הדבר החשוב שהיה לנו לוודא זה שבמידה ונרצה לקחת הלוואה לכיסוי גירעון של

המתנ"ס, תהיה לנו האפשרות. דובר על הלוואה בסך 3.5 מלש"ח שהמועצה תיקח עבור המתנ"ס וההלוואה הזו לא נלקחה.

במסגרת תוכנית הבראה החלטנו למחזר את ההלוואות הישנות ובתוך המתנ"ס מחזרנו אותן כדי לקבל תנאים טובים יותר. ע"פ הנחיות משרד הפנים המועצה תמיד ערבה להלוואות ולהיתר האשראי של המתנ"ס.

**אילן מירון:** בהנחה שהמתנ"ס לוקח עוד הלוואות, עומס המלוות שלו גדל, אמנם קל יותר להתנהל תזרימית, אבל הוא ישלם עוד ריביות.

**רו"ח שחטר:** זו שאלה של ביצה ותרנגולת. האם המתנ"ס בסופו של יום יודע לשרת את עצמו, הכוונה לא רק להוצאות השוטפות, נדרשות השקעות ברכוש קבוע והשקעות בתשתיות, דברים שמתנ"ס שעושה לאורך שנים על חשבוננו, בנכסים שלא שלו אלא של המועצה. לא פתרו את הבעיה איזה מודל יביא רווח לעמותה ויאפשר לכסות 6.5 מלש"ח.

**הושע אלוני:** המאזן כרגע מראה יתרה של 7,000 ₪ עם הוצאות מימון של 50 אלש"ח. בעצם, אם לא היו ההלוואות האלה אז הכל היה בסדר.

**רו"ח שחטר:** תיאורטית. כי הייתה השקעה ברכוש קבוע בסך 125 אלש"ח.

**הושע אלוני:** למתנ"ס יש הוצאות על אחזקה של מבנים. האם הוא משלם ארנונה על המבנים האלה?

**רו"ח שחטר:** בין המועצה למתנ"ס יש הסכם בהתאם לדרישה של רשם העמותות. המועצה העניקה את זכות השימוש לעמותה בנכסים ללא כל תשלום, בכפוף לכך שהיא תשלם את הוצאות האחזקה.

**יובל ארז:** המתנ"ס מתקשה בפירעון ההלוואות. האם יש שינוי בתמיכות שהמועצה מעבירה למתנ"ס? האם המועצה סייעה למתנ"ס לפרוע את המלוות?

**רו"ח שחטר:** אינני זוכר מה הרשות המקומית נותנת למתנ"ס אבל אלה נתונים שאפשר להעביר אליכם.

**אורלי דהאן:** מאז האיחוד, ההעברות שלנו מסתכמות בכ- 1.1 מלש"ח, 1.2 מלש"ח לשנה. הדבר שהשתנה במשך השנים זה ההרכב, האם "צובעים" את הכסף או לא.

**יובל ארז:** כסף לא צבוע יעזור לה לשלם את ההלוואות

**אורלי דהאן:** נכון, המתנ"ס יכול להשתמש בכספים לפי שיקולו. יותר שנים נתנו את הכסף צבוע, כולל בשנה שעברה. השנה התקבלה החלטה להעביר חלק צבוע וחלק לא.

**אלי פיינברג:** יש הלוואות או מענקים שהמועצה נתנה למתנ"ס?

**אורלי דהאן:** ניתנו 300 אלש"ח כמקדמת מימון וכיום אנחנו כבר מקזזים את זה.

**יובל ארז:** (לרו"ח שחטר) האם אתה מעורב בתוכנית הבראה שהוגשה למשרד הפנים? **רו"ח שחטר:** לא.

**שימי אליאל:** כרגע אנחנו באמצע הדרך מול משרד הפנים.

**אביבה מנצור:** הבקרה שאנחנו עושים עכשיו היא חשובה ועניינית וראוי שנקבל את החומרים באופן קבוע.

**שימי אליאל:** העברת דו"ח 2014 לא היתה מחוייבת המציאות.

**אביבה מנצור:** כל שנה אנחנו חוזרים לאותו מקום שהמתנ"ס נמצא בגרעון. אני חושבת שהגיע הזמן שמועצה תיקח על עצמה חשיבה כלכלית-עסקית לשינוי המצב. צריך לקבל החלטה מחוץ לחשיבה הרגילה. אולי להביא יועץ ארגוני או עסקי כדי לחשוב אחרת ולבנות מודל אחר למתנ"ס. החובה שלנו היא קודם למועצה ואח"כ למתנ"ס. אנחנו רוצים שהמתנ"ס יהווה את הזרוע הביצועית בתחום התרבות והפנאי. צריכה לצאת מפה החלטה לעשות משהו אחר. צוות חשיבה גדול ורציני שיעשה סיעור מוחות וגם אם המועצה צריכה להשקיע 50000 - 70000 ₪, היא צריכה לעשות את זה.

**שלומי מרגלית:** האם הסמכות שלנו לעשות דבר כזה עבור המתנ"ס? מחוייבותנו היא למועצה. **אביבה מנצור:** בוודאי. המתנ"ס היא זרוע הביצועית של המועצה, הנכסים הם של המועצה. **אורלי דהאן:** לאורך השנים השקענו עשרות אלפי שקלים, גם כרשות וגם כעמותה, ביועצים שהכינו תוכניות הבראה. הבעיה היא לא התוכנית אלא לבצע את ההמלצות. גם אנחנו, כאנשי מקצוע, הבאנו המלצות לשולחן הזה, המלצות שעברו בהנהלת המתנ"ס, והשולחן הזה החליט לא לקבל אותן.

**אילן מירון:** אבל זה לא העניין. זה צריך גם לכאוב.

**יובל ארד:** (לראש המועצה) למה במשך שנתיים נמנעת מלשתף את השולחן הזה בבעיות? למה אתה מפספס את ההזדמנות ואת הכוחות שיש פה ויכולים להוביל ביחד תהליך כדי להיחלץ מהמצוקה? בתאריך 3.5 התקיימה ישיבת מועצה, באותו בוקר קיבלת אולטימטום מהחברה למתנ"סים ולמרות זאת הסתרת זאת מאיתנו.

**שימי אליאל:** הלכנו למהלך עם החברה למתנ"סים כשבמקביל הם בעצם "מצמידים לנו אקדח לרקה", אבל התקדמנו איתם. אמרנו שאנחנו מנסים לבנות תהליך וגם עכשיו אנחנו בתהליך מולם עם פערים שבטיפול.

**יובל ארד:** לא באת אפילו פעם אחת למועצה, הצגת לנו את המצב והתייעצת איתנו. גם בשבוע שעבר לא אמרת כלום. זה התאגיד היחיד שיש לך תחת המועצה והוא עומד להתפרק. אנחנו מנסים להבין מה השתבש. אני חושב שצריך להחליף את הנהלת המתנ"ס ולעשות עבודה יסודית בנושא.

**אילן מירון:** הנהלת המתנ"ס כשלה בשני דברים. האחד - שהייתה צריכה לצפות את המצב שרו"ח שחטר הציג עכשיו, שהעסק הזה לא מצליח להחזיק את עצמו, כי בסופו של דבר הבעיה הזאת תבוא לפתחנו. השני - שחומרת המצב לא הוצגה בפני המועצה שבסוף צריכה לתת את הפתרון. נחשפתי לעובדות בימים האחרונים לאחר שבדקתי. אסור היה לנו שהחברה למתנ"סים תלך מפה. בחשבון כלכלי פשוט זה יעלה לנו לא מעט כסף. לי לא ברור האם יוכל להמשיך להתקיים אפילו בטווח הקצר. האם נוכל לשלם את משכורות אוגוסט?

**שימי אליאל:** המתנ"ס חי ומתפקד כארגון בפני עצמו עם ההכנסות וההוצאות. המצב הכספי של העמותה לא השתנה בשנים האחרונות.

**יובל ארד:** מאיפה המתנ"ס ישלם את שכרו של סמי?

**שימי אליאל:** מכספי העמותה. היום אנחנו משלמים את רוב הדברים מלבד שכר המנהלת. נמצא דרכים להתייעל.

**יובל ארז:** ומה לגבי הפגיעה בעובדים? אם היינו מגבשים, בהסכמה רחבה, רתימה של העובדים, הכוחות במועצה והציבור - הדברים היו נראים אחרת. עדיין לא מאוחר. אני חושב שהמשבר שאנחנו עומדים בפניו הוא הזדמנות לחשבון נפש וגם ללכת יחד, כי הדרך שבה אתה מנהל את המצב עכשיו מובילה אותה למבוי סתום.

**שימי אליאל:** החברה למתנ"סים העמידה התניות לא ממש לגיטימיות, משחק שלא משחקים בין ארגונים. בסוף, כדי לא לפגוע במועצה הייתי צריך לטפל במספר נושאים, כדי שהחברה למתנ"סים לא תעזוב: 1. אישור תקנון שהיה חלק מהתהליך 2. לקיחת הלוואה ע"י המועצה. מוטי עבו מהחברה למתנ"סים ידע על כל התהליך.

**אביבה מנצור:** הגענו לנקודת אל חזור. לדעתי צריך לקבל את הצעות ההחלטה האלה. אתה לא משתף אותנו. אכפת לנו מהישוב ואנחנו כאן כדי לקדם אותו. אנחנו הריבון וצריך לקבל החלטות משותפות. א. אני מבקשת שתחזור אלינו במיילים. ב. אני מבקשת שתשתף אותנו. יש לקבל החלטות היום.

**יהושע אלוני:** הופתעתי מהמצב החמור של המתנ"ס. ראיתי פעם ראשונה את המאזנים ונראה שהמצב גרוע גם אם נכסה את הגרעון. המצב יותר חמור כי יש עוד נושאים מסביב כמו היחסים עם העובדים ועוד. בשנתיים האחרונות ניסית לעשות את זה לבד עם יובל בזק ונכשלתם לדעתי. כעת אתה יכול לשנות את זה. היו לנו מס' פגישות על המתנ"ס ולא ידענו את הפרטים. כשביקשת שנאשר את ההלוואה של 750 אלש"ח הסתרת מאיתנו מידע. לבד לא תוכל לעשות את זה וחשוב לעלות את ההצעות שהעלה יובל. לנו כנציגי הציבור אין ברירה אלא להירתם.

**שלומי מרגלית:** הדוברים העלו טענות כבדות משקל. אני חושב שנעשה עוול אם נקבל החלטות כיוון שאין לנו סמכות לקבל החלטות כאלו, כי הן בסמכות ההנהלה והאסיפה הכללית של המתנ"ס. אני מבקש לקבל חו"ד של היועמ"ש מה הסמכות שלנו. אחרי שהמתנ"ס יעשה את תוכנית ההבראה שלו יבואו אלינו עם הנתונים וההמלצות על מה שצריך לעשות ואם יציגו לנו תוכנית שלא תראה לנו - אז נצביע נגד.

**עו"ד אלון אשר:** היחסים בין המועצה למתנ"ס הם מורכבים. המתנ"ס הוא עמותה רגילה, שכרגע אינה עמותה מעין עירונית ואינה תאגיד עירוני. כל השנים הקפדנו שתהיה הפרדה מוחלטת בכל המובנים. גם בקבלת החלטות המועצה לא מוסמכת לקבל החלטות עבור המתנ"ס, בוודאי בנוגע לפיזור ההנהלה.

**יובל ארז:** זה לא מדויק. יש פה כמה שאלות לגבי חברי ההנהלה. אני חושב שצריך לסייג את חוה"ד המוחלטת שלך. הגורם שממנה הוא הגורם שמפטר. כל חמשת חברי ההנהלה שהם חברי המועצה, ראש המועצה ממנה אותם ואפשר לדרוש ממנו לפטר אותם.

**עו"ד אלון אשר:** אני לא מסתייג. ההצעה שלך בסעיף 1 היא "להחליף את ההנהלה ציבורית של המתנ"ס", אולי תסביר מה זה "ההנהלה הציבורית", כי זה לא מובן. אם אתה מתכוון לנציגי ציבור אז בוודאי שאין לנו סמכות לזה, כי את נציגי הציבור בוחרים במתנ"ס, ואם אתה מתכוון

לחברי המועצה בלבד, אז אנא תתקן את הצעת ההחלטה שלך. מה שכתבת בהצעת החלטה אינו בסמכות המועצה, גם לגבי סעיף 2 וגם סעיף 3. אני מזהיר, כפי שחובתי להזהיר, שהצעת ההחלטה הזו חורגת מסמכות המועצה והיא אינה יכולה לקבל אותה.

**יובל ארד:** בשיבת המועצה בתחילת מאי, האם התרעת שראש המועצה מסתיר מהמועצה מידע?  
**אביבה מנצור:** האם המבקרת רשאית לבקר את המתנ"ס?

**עו"ד אלון אשר:** כן. שאלת בפתיח לדיון שתי שאלות: 1. המשמעות היורידית של ביטול הסכם השותפות עם החברה למתנ"סים. 2. ההשלכות על המעמד משפטי של העמותה מכאן ואילך ביחסים בין המתנ"ס למועצה. לגבי היחסים בין המתנ"ס למועצה - אין השלכות במובן הרחב. אין השפעה ישירה. אני יכול להניח שעפ"י תקנון העמותה, שככל שאני מבין את הקשר בין המועצה למתנ"ס, יש לחברה למתנ"סים 20% מהחברים בהנהלת המתנ"ס. העזיבה שלהם תחייב תיקון בתקנון ושינוי יחסי הכוחות שם, ואני מניח שזה תהליך שיקרה וצריך יהיה למנות אנשים אחרים.

**יובל ארד:** מי היועמ"ש של המתנ"ס?  
**עו"ד אלון אשר:** יש לי רעיון יצירתי: נמצא כאן רואה החשבון של העמותה, שהוא גם עו"ד ומכיר היטב את המתנ"ס.

**רו"ח ליאור שחטר:** החברה למתנ"סים נותנת "מטריה" של יעוץ משפטי ע"י משרד עו"ד דני פלד, לא בטוח שעמותה רגילה צריכה להחזיק באופן קבוע יועמ"ש, אלא רק אד הוק.

**יובל ארד:** האם הרכב ההנהלה אמור להשתנות כי החב' למתנ"סים שימשה כגורם מאזן מול תשעת החברים שעושים מה שראש המועצה אומר? האם ראוי שיהיה בהנהלה מישהו עם עמדות אחרות כדי שיהיה איזון בדרך החשיבה?

**נדיה כהן:** המועצה לא יכולה להוביל שום שינוי. לפי רשם העמותות מי שצריך לשנות זה האסיפה הכללית של המתנ"ס.

**שימי אליאל:** יש מנהל ממלא מקום, יש עמותה, שום דבר לא התפרק שום דבר לא משתנה.  
**עו"ד אלון אשר:** השאלות מה ראוי לעשות ומה הרכב ההנהלה הן שאלות חשובות. סמי פנקס לקח על עצמו להוביל את המתנ"ס כרגע ואני מאמין שהוא ידע לעשות את זה. אם יעלו שאלות משפטיות - הוא ידע לאן לפנות כדי לקבל את התשובות.

לגבי המשמעות היורידית של ביטול הסכם השותפות בין החב' למתנ"סים, המועצה והעמות, בשנת '95 נחתם הסכם שותרתו 'אמנה'. זהו הסכם בין החב' למתנ"סים, המועצה והעמותה על אופן הניהול של העמותה והיחסים בין הצדדים. החברה למתנ"סים החליטה שהיא עוזבת ורשמה בחלק מהמכתבים שלה מהן הסיבות לעזיבתה: כי לא העמידו למתנ"ס את ההלוואה, כי לא חתמו על התקנון של עמותה מעין עירונית, וכי לא חתמו על הסכם שמסדיר את העברת העובדים) הסדרת היחסים בין המועצה למתנ"ס בקשר לעובדים מסויימים שהועסקו במתנ"ס). הם לא חיכו לפעולות ששימי עשה בתור ראש מועצה והעמידו אולטימטום. כשאני בוחן היום, בדיעבד, את הסיבות שבגללן הם עזבו, אני לא מוצא תום לב. ממתי החב' למתנ"סים מעמידה אולטימטום לראש מועצה, במיוחד כששום דבר לא השתנה? מדוע ראש המועצה והגזברית צריכים לחתום על התקנון? מה משמעות החתימה הזו? עו"ד דני פלד הגיע למועצה והסביר פה

מה משמעות התקנון שהוא עצמו כתב. גם לאחר מכן אמרתי לו שאני משוכנע שאין צורך שראש המועצה והגזברית יחתמו על התקנון. עו"ד פלד אמר שאין בעיה, רק ביקש שנאשר את התקנון במועצה שאומר שהעמותה תתנהל לפי התקנון הזה, וזה אושר. העבירו את המסמך למשרד הפנים והם אמרו שהתקנון צריך להיות חתום ע"י הגזברית וראש המועצה. שימי הלך עם הבקשה של החברה למתנ"סים, הביא את הנושא לישיבת המועצה, קיבלנו החלטה שאומרת שהמתנ"ס יעבוד לפי התקנון הזה ושלחנו אותו לדודי ספיר. דודי ספיר אמר שהוא מתעקש שאורלי ושימי יחתמו על התקנון. התקשרתי לדודי ספיר אישית וביקשתי שיסביר לי מה המשמעות המשפטית של החתימה שלהם, הוא אמר לי שהוא לא יודע והוא צריך לקבל הסבר מהיועצים המשפטיים שלו. האם זה תום לב, להגיד שלא קיימנו את התנאים? את ההסכם להעברת העובדים אני ניסחתי, דני פלד אישר אותו פעמיים ולמרות זאת הם לא חתמו עליו.

**שימי אליאל:** לפני חודש, לאחר שחתמתי על התקנון, פתאום נאמר ע"י משרד הפנים שהם רוצים שגם הגזברית תחתום עליו.

**עו"ד אלון אשר:** לגבי ההסכם עם העובדים, דני פלד אישר אותו פעמיים ועד היום לא חתמו עליו. **שימי אליאל:** מתחילת הדרך הם מאיימים. הם רוצים להתנער מהאחריות מהמצב שהם הובילו אליו והיו שותפים.

#### **רו"ח ליאור שחטר יצא מהישיבה**

**אביבה מנצור:** כל תוכניות ההבראה הובאו למועצה. אנחנו מצביעים על שחזור הלוואה, למועצה יש אחריות מאוד גדולה על המתנ"ס. זה לא סתם שיו"ר המתנ"ס הוא יו"ר המועצה. כל השנים ראש המועצה היה יו"ר המתנ"ס. אני מציעה לבנות הנהלה שתציג את כולם להקים ועדה לבחינת הנושא שיש בה נציגות של כולם והיא תאפשר לכל מי שרוצה להיות שותף כדי לחשוב איך לצאת מהבעיה.

**אלי פיינברג:** הנושא הכאוב של החיילים חייב להיפתר, אנחנו מגיעים לתחילת אוגוסט. זה קשור כי יו"ר המועצה הוא יו"ר המתנ"ס. מבקש שייקח החלטה בעניין החיילים ויביא אותה לפתרון שמתאים לכולם.

**אביבה מנצור:** מקווה שנושא הצהרונים יעבור למפעיל פרטי ויצא למכרז.

**שימי אליאל:** אנחנו בודקים את הנושא

**יובל ארז:** אם יהיה מכרז אני מבקש שתינתן עדיפות למציע שמוכן להעסיק אחוז מסוים מהעובדים הקיימים וכל זה צריך להיעשות בהסכמה עם העובדים. ראינו את המכתב שועד העובדים הוציא לפני מס' ימים ואני מבקש לוודא שאם הולכים למהלך כזה, זה יעשה בהסכמה עם העובדים.

**הושע אלוני:** האם החברה למתנ"סים נמצאת במתנ"ס?

**שימי אליאל:** החברה למתנ"סים ממשיכה לספק למתנ"ס שרותים עד סוף החודש, חוץ ממנהלת המתנ"ס שסיימה את עבודתה. אתייחס לתוכנית עבודה, יש לי פגישה אצל דודי ספיר ממשרד הפנים. ישבנו עם יו"ר הדירקטוריון של החב' למתנ"סים שהבין את הבעייתיות בנושא החתימה

על התקנון. הם הוציאו את מנהלת המתנ"ס ומנסים להגיע להבנה מה אנחנו יכולים ומה לא יכולים לעשות, ובמידה ויהיה אישור ממשרד הפנים - הם חוזרים. חלק מהכעס הוא על יתרת הנושאים שנמצאים כבר בתהליך מול הרגולציה והם פתאום אומרים שאנחנו לא מטפלים בהם. במקביל, אנחנו נערכים לאפשרות שנהיה עצמאיים ולכן וגייסנו את סמי לכמה חודשים. אנחנו בודקים גם את נושא המשך הביטוחים שעברו דרך החברה ושילמנו עליהם, וגם בנושא תוכנות ההפעלה ונתארגן להמשך. אם נגיע להבנות – טוב. אם לא - נצטרך לצאת לדרך חדשה. אני מניח שעד סוף החודש נקבל תשובות ממשרד הפנים ומהחב' למתנ"סים. בהמשך נבין מה המשמעות של התקנון וניישר קו גם בהיבט הזה.

**אביבה מנצור:** אני רואה בחומרה את העובדה שאף אחד מחברי המועצה החברים בהנהלת המתנ"ס לא נמצא פה. זה זלזול בדיון, בחברי המועצה ובמצב.

**עו"ד אלון אשר:** יש שני נושאים משפטיים פתוחים. בנושא המו"מ עם העובדים יש עו"ד חיצונית, אני עוזר לה במידה ויש פערים. יש גם תביעה על אפליה בקבלת מנויים שאני מטפל בה, כי גם המועצה וגם המתנ"ס הם צדדים בתביעה.

**סמי פנקס, מ"מ מנהל המתנ"ס:** מציג את עצמו. אדגיש שמצב המתנ"ס הוא לא כצקתה. המתנ"ס אינו בקריסה והוא ממשיך לתפקד. הקאנטרי פועל בצורה נאותה. 900 משפחות מנויות - עליה משנה קודמת. אנחנו מאיישים את כל המשרות והכל ממשיך לעבוד כרגיל.

**שימי אליאל:** לאור חוות הדעת של היועמ"ש אין אפשרות להעלאת ההצעה של יובל ארד להצבעה, כי אין למועצה סמכות להחליט בנושא.

**יובל ארד:** אתקן את הצעת החלטה ונעלה נוסח מתוקן.

**שלומי מרגלית:** אני חושב שיש פה בעיה בהבנת הנשמע, חוות הדעת של היועמ"ש היא שאין לנו שום סמכות לקבל פה החלטה.

**יובל ארד:** היו לו הערות בניסוח ואנחנו נתקן.

**עו"ד אלון אשר:** אני לא מכיר מנגנון שבישיבה שלא מן המניין, אליה חייבים לצרף הצעת החלטה, משנים את הצעת החלטה.

**יובל ארד:** האם ראש המועצה רוצה להסיר את הצעת החלטה? כי אנחנו מעוניינים להצביע עליה.

**אלי פיינברג:** לא מבקשים לשנות אלא להבהיר את הכתוב

**אביבה מנצור:** אנחנו ביקשנו לפזר את ההנהלה. אני מבקשת שנצביע על פיזור חברי המועצה בהנהלה של המתנ"ס.

**שימי אליאל:** זה לא מה שעומד על הפרק.

**יובל ארד:** ברור שהכוונה שלנו היא להחליף רק את חברי המועצה שהם חברי הנהלת המתנ"ס.

**עו"ד אלון אשר:** זה שינוי של הצעת החלטה. אתה כתבת "הנהלה ציבורית".

**יובל ארד:** המשבר שהמתנ"ס נקלע אליו והמועצה יחד איתה, הוא משבר אמיתי. הפתרון הוא לבנות הנהלה שתציג את הציבור, תהיה ברוח הוראות החוק והפסיקה, תייצג את רחשי ליבו של

הציבור ותוכל לגבות מהלכים אמיתיים שנדרשים להבראת המתנ"ס תוך רתימת העובדים והציבור.

**אילן מירון:** בואו נוביל לפתרון בלי לפרק את הקיים.

**יובל ארד:** חייב להיות פה שינוי מהיסוד.

**אילן מירון:** ההצעה שלי היא לשנות את הרכב הנהלת המתנ"ס באופן שיתאים לייצוג האופוזיציה במועצה

**יובל ארד:** אני מברך על ההצעה הזו.

**שימי אליאל:** אילן, יש לי רעיון בהקשר שהצעת, אני מבקש שאילן, יחד עם יובל וסמי יהוו צוות שימליץ על הרכב הנהלה. צוות ממוקד אד-הוק הכולל את אילן, יובל וסמי שיגדירו את התמהיל הנכון שהם ממליצים ויגיעו להסכמה על מבנה הנהלת המתנ"ס עד סוף החודש, הם יעלו את ההמלצה לשולחן המועצה.

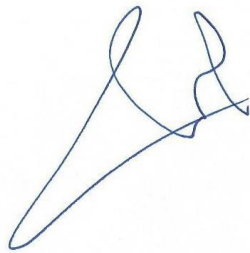
**אביבה מנצור:** אני מתנגדת כי אני רוצה להיות חלק מהצוות.

**נדיה:** למעשה ברגע שהחברה למתנ"סים יצאה, צריך לעשות שינוי בתקנון מול רשם העמותות כדי לשנות את הרכב הנהלה. הרכב הנהלה צריך להיות מאושר ע"י רשם העמותות.

**עו"ד אלון אשר:** לאחר שיגיעו להמלצות נחליט אם להגיש את זה לשינוי תקנון.

**שימי אליאל:** ההרכב שיקבע יביא את המלצתו לאישור המועצה בהתאם לתקנון ולחוק.

הישיבה ננעלה.



שמיל בצלאל  
מנכ"ל המועצה



שימי אליאל  
ראש המועצה

#### סדר יום לישיבת המועצה ביום ג' 4.8.15

שלום רב,

רצ"ב הצעת 4 חברי המועצה לדיון בישיבת המועצה שזומנה ליום ג' הקרוב (20:30 בחדר הישיבות במועצה).

כמו"כ מצורף דו"ח שנתי של המתנ"ס לשנת 2013, והעתקי תכתובות בעניין חילוקי הדעות עם החברה למתנ"סים.

אנו הח"מ, המהווים יחדיו למעלה משליש מחברי מליאת המועצה המקומית, מבקשים בזאת לזמן ישיבה דחופה שלא מן המניין, בהתאם לסעיף 5 לתוספת השלישית לצו המועצות המקומיות, למועד שלא ירחק משבעה ימים ממועד הגשת בקשה זו.

ישיבה זו מזומנת כדי לקיים דיון חירום מיוחד במצבו של המתנ"ס (העמותה הקהילתית כוכב יאיר), שהוא תאגיד משנה מעין עירוני, אשר לפי פרסומים שונים נקלע בימים אלה למצוקה שכדוגמתה לא ארעה ביישוב מעולם.

הכוונה היא להודעה שנמסרה, במועד לא ידוע, על ידי החברה למתנ"סים על כוונתה להפסיק ולסיים את השותפות בניהול העמותה בסוף חודש יולי 2015, ואשר הוסתרה מהמועצה.

בכלל זה מתברר ככל הנראה כי החברה למתנ"סים תחדל להעמיד מימון לשכר מנהלת המתנ"ס וזו צפויה לפרוש בקרוב.

כמו-כן יופסקו פעולות העשרה לצוות המקצועי במתנ"ס, לא יועמד לרשותנו ידע בניהול הפעילות והשפעות נוספות שטרם הובררו.

כידוע, במועצה הובעה בחודשים האחרונים תרעומת רבה על דרך ניהול העמותה והמתנ"ס. לא למותר לציין כי ביקורת זו התפרשה על פני קשת רחבה של נושאים ובכללם:

1. הסתרת מצבו הכספי של המתנ"ס מהמועצה
2. אישור הלוואות, ערבויות ומענקים למתנ"ס, ללא מתן הסבר מספק, תוך הסתרת מידע והטעייה של המועצה
3. סכסוך העבודה במתנ"ס ויחסי העבודה המעורערים
4. נטישת עובדים בכירים בשנה האחרונה
5. חוסר תפקוד בתחום פעילות הנוער
6. קריסת השירות בצהרונים ובית התלמיד אשר היוו עד לפני שנה מקור לגאווה ושביעות רצון

זאת ועוד, הנהלת המתנ"ס מונתה שלא בהתאם לחוק ולפסיקה, כפי שנקבע בחו"ד של היועץ המשפטי של המתנ"ס מיום 29 במרץ 2015.

ראש המועצה פנה בחודש מאי 2015 ליועץ המשפטי של המועצה כדי שיכריע בסוגיה ועד היום, גם בחלוף שלושה חודשים, טרם התקבלה חו"ד כתובה מהיועץ המשפטי של המועצה

לאורך החודשים האחרונים נמנע ראש המועצה מלשתף את המועצה בהתרחשויות במתנ"ס, חיבל בנסיונות לקיים דיון במועצה על מצבו של המתנ"ס, ואף הסתיר והעלים את המידע לגבי כוונת החברה למתנסים לסיים את השותפות.

אנו סבורים כי ראש המועצה, המכהן גם כיו"ר המתנ"ס נושא באחריות אישית לקריסת המתנ"ס ולירידה באיכות השירות הניתן לתושבים.

אנו מוטרדים מהמשך יכולתו של המתנ"ס לפעול ולתת שירות בתנאים שנוצרו וכן מהפגיעה במעמד העובדים וערעור היציבות של מקום עבודתם

ויודגש, המתנ"ס היישובי, לב המקום, מהווה ליבו של היישוב תרתי משמע. זהו המעסיק הגדול ביישוב והמעסיק הגדול ביותר של תושבי היישוב.

למעלה מרבע מהמשפחות ביישוב שילמו דמי מנוי לקאנטרי קלאב המנוהל על ידי עמותת המתנס ועוד משפחות רבות מנויות על החוגים השונים המתקיימים בשעות אחר הצהריים לילדים ומבוגרים.

כמו-כן פעילות מרכז חץ וקשר לילדים בעלי מוגבלויות מנוהלת באמצעות המתנס ועולה חשש כי פעילות זו תפגע גם כן.

נראה שבעוד האדמה סביב המתנ"ס רועדת, שותק ראש המועצה ואינו מעדכן את ציבור התושבים ונבחריו בהתרחשויות ובעתידו של 'לב המקום'.

לפיכך אנו מבקשים כי עוד טרם הדיון יעביר ראש המועצה לידיעת כל חברי המועצה, וללא דיחוי, את המידע הבא:

1. מידע על מצבו הכספי של המתנס – דוחות כספיים חתומים לשנת 2013, טיוטת דוחות כספיים שנתיים 2014 ודוחות רבעוניים שקיימים לגבי 2015
2. את ההתכתבויות במהלך שלושת החודשים האחרונים עם החברה למתנסים, בהקשר לדרישותיה ו/או לכוונתה לסיים את השותפות
3. דיווח מפורט על סכסוך העבודה והמגעים בין הצדדים עד כה.
4. תכנית עבודה לגבי המשך ניהול ותפקוד המתנ"ס ביום שאחרי עזיבת החברה למתנסים
5. לקבל חו"ד מהיועץ המשפטי של המועצה על המשמעות היורידית של ביטול הסכם השותפות וההשלכות על מעמד המשפטי של העמותה מכאן ואילך ביחסים עם המועצה.

אנו מבקשים לזמן לדיון את נציגות עובדי המתנ"ס, נציג מהנהלת המתנ"ס, היועץ המשפטי של המתנ"ס והיועץ המשפטי של המועצה

הצעת החלטה:

5. המועצה מחליטה לפזר את ההנהלה הציבורית של המתנ"ס ולבחור בתוך 14 יום הנהלה חדשה לטיפול במשבר שנוצר.
6. ההנהלה החדשה תבחר בהתאם להוראות החוק והפסיקה
7. תוקם ועדת איתור, בת שלושה חברים, אחד מהקואליציה ואחד מהאופוזיציה יחד עם נציג ציבור, לתפקיד יו"ר המתנ"ס בהתאם לדרישות סף שתגדיר המועצה
8. המועצה תסמיך את מנכ"ל המועצה לעדכן את החברה למתנסים בהחלטות ולבקש דחייה של 30 יום ביישום החלטתם לניתוק השותפות.

בברכה

חברי המועצה – אביבה מנצור, ד"ר יהושע (שוקי) אלוני, אלי פיינברג ויובל ארד