

**פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה שלא מן המניין מספר 512
אשר התקיימה ביום ג' 31.10.2017 בשעה 20:30 בחדר הישיבות במועצה**

נוכחים: שימי אליאל - ראש המועצה, יובל ארד, יהושע אלוני, שירי בארי, אלדד הלחמי, אלי פיינברג, שלומי ליברמן, רון רייס, דויד ויסקר (נכנס ב- 21:00).

לא נכחו: אביבה מנצור, שלומי מרגלית.

משתתפים: שמיל בצלאל - מנכ"ל, עו"ד אלון אשר - יועמ"ש, אריאל פלר ואדוה כהן (פאר-ליון, יועצי תקשורת), עו"ד שחר בן-עמי - יועמ"ש מיוחד, דב קהת - יועץ כלכלי, עובד יחזקאל וניר אבודרם (יועצים אסטרטגיים), נתי פרלמן - קב"ט המועצה, עומרי גרופר - מבקר המועצה, חברי ועד הפעולה, תושבים.

סדר היום: דיוני הועדה הגיאוגרפית בנושא האיחוד בין צור יצחק לכוכב יאיר - צור יגאל

שימי אליאל: אני פותח בזאת את ישיבת המועצה שלא מן המניין מס' 512. אנחנו נמצאים בנקודת זמן בעייתית בנושא. אציג בפניכם את היועצים שמלווים אותנו: דב קהת, יועץ כלכלי-מקצועי, עו"ד שחר בן-עמי שהוא בעל נסיון רב בתחום והיה ראש רשות בעברו, עובד יחזקאל וניר אבודרם מחברת ת.א.ר.א, יועצים אסטרטגיים וכן אריאל פלר ואדוה כהן ממשד פאר-ליון, יועצי התקשורת של המועצה בחודש מאי 2017 הוקמה הודעה הגיאוגרפית של מחוז מרכז.

כנושא מס' 1 בתוכנית העבודה של הוועדה היה המנדט לבחון שינוי במעמדו המוניציפאלי של הוועד המקומי צור יצחק למועצה מקומית או איחודו עם המועצה המקומית כוכב יאיר-צור יגאל. במקביל הוקם צוות מוביל משותף לחברי המועצה ולנציגי הציבור וכן התקשרנו עם מספר יועצים בהיבטים האסטרטגיים, משפטיים ומקצועיים.

בנוסף, נשלחו מספר מכתבים לשר הפנים, למנכ"ל משרד הפנים וליו"ר הוועדה כדי להביע את התנגדותנו לוועדה ולהליך אותו היא מנהלת.

החל מחודש אוגוסט החלה הוועדה בדיוניה.

ב 11 לספטמבר 2017 הופעתי תחת מחאה בפני הוועדה והצגתי את עיקרי הטענות שלנו כנגד האיחוד עם צור יצחק כולל התייחסות לוועדה הקודמת.

בהמשך לישיבה זו ולאור הערות/שאלות שעלו מחברי הוועדה נשלחו אליהם מספר מכתבים כתגובות/תשובות מקצועיות.

ב 24 באוגוסט הציגה הממונה על הרשויות במחוז מרכז את עמדת המחוז אשר סבורה כי אין מקום לאיחוד ואין מקום לעצמאות לצור יגאל בעת הזו ולכן ההמלצה והעמדה של המחוז להשאיר את המעמד כפי שהוא במוא"ז דרום השרון.

כחודש לאחר מכן, נשלח מכתב (לא חתום) ממחוז מרכז של משרד הפנים המשנה את עמדת המחוז ואת חוות דעתו כאשר בכותרת המסמך כתוב:

****חוות דעת זו, הינה חוות דעת מתוקנת, לאחר התייעצות עם המנהל הכללי, המשמש כיום גם ממלא מקום הממונה על המחוז**

בתאריך 3/10/17 הגשנו בג"צ כנגד שר הפנים, מנכ"ל משרד הפנים והוועדה הגיאוגרפית כולל כל הטיעונים הן על הרקע והן על שינוי בעמדת המחוז ב"כפייה" של המנכ"ל והן לאור תחילתה של שנת בחירות לרשויות המקומיות.

בתאריך 17/10/17 ניתנה החלטה של בית המשפט האומרת כי: "דין העתירה להידחות על הסף בהיותה עתירה מקדימה".

כמו כן, הוסיפו כי: "רק לאחר שהוועדה תגבש את המלצותיה ותביאן בפני שר הפנים, יפעיל השר את שיקול דעתו, יבחן אם יש מקום לאמצן ויקבל החלטה בדבר עתיד מעמדו המוניציפאלי של היישוב צור יצחק. או אז תהא פתוחה דרכה של העותרת להשיג על החלטת השר, ככל שהדבר יידרש". במקביל ולאורך כל התקופה אנו פועלים בכמה מישורים. (כשאני אומר שאנו פועלים הכוונה שקבענו בישיבת מועצה נתנו תוקף לצוות מוביל שבנוי מחברי המועצה- יובל ארד, אביבה מצור, אנוכי, צוות מהציבור ממטה המאבק- אבי קדיש וניב סופר ומלווים באותם יועצים שהצגתי בתחילה): פוליטיים אל מול בעלי תפקידים וחברי כנסת, מקצועית אל מול משרדי ממשלה וארגונים בתחומים שונים ותקשורתית חזת לצד שיח עם מועצה אזורית דרום השרון והוועד המקומי בצור יצחק.

מטה מאבק התושבים חידש את פעילותו הציבורית תוך הפצת עדכונים מהוועדה והחלטות של הצוות המוביל וכן מסרים משותפים לציבור כדי לרתום לעזרה וסיוע בעניין.

בנוסף, הוקם מטה מאבק במרכז השלטון המקומי הכולל מספר רב של רשויות הנמצאות "באיום ובסכנת" איחוד וכן נעשו פניות בכתב של יו"ר המרכז ור' עירית מודיעין-מכבים-רעות לשר הפנים ולוועדת הפנים של הכנסת המציגות התנגדות מלאה להליך של איחודי רשויות.

לאור כל זאת, החלטנו לקיים ישיבת מועצה שלא מן המניין ובנושא הוועדה וסוגיית האיחוד בלבד בכדי להציג לכלל החברים את תמונת המצב בנושא, להבהיר את הסיכונים והתהליכים שנעשו ולקבל החלטה ותמיכה להמשך המאבק.

אני אקריא את הצעת ההחלטה ובהמשך נחזור אליה: להלן הצעת ההחלטה:

מועצת כוכב יאיר צור יגאל מתנגדת לאיחוד עם צור יצחק. (לא בהצעת ההחלטה - יש החלטת מועצה משיבה מס' 475 מ-11.2.15 שמנחה את המועצה להתנגד לאיחוד עם צור יצחק). המועצה רשמה בפניה את העמדה המקצועית של מחוז מרכז של משרד הפנים שהוצגה בוועדה הגיאוגרפית ולפיה היישוב המאוחד צפוי לקריסה כלכלית והיעדר יכולת לספק שירותים לתושב כמתחייב מתפקידה.

המועצה מדגישה כי עמדה זו תואמת לחלוטין נתונים שהוצגו בפניה על ידי יועציה הכלכליים בראשות דב קהת, מנכ"ל משרד הפנים לשעבר.

המועצה מגנה את הלחצים הפוליטיים, הנובעים ממניעים זרים ופסולים, שכפו על נציגי מחוז מרכז לשנות את עמדתו ולתמוך באיחוד, לאחר שזו הובאה בפני הוועדה.

לאור הדיווח ששמעה המועצה על הסתרת מסמכים, אי גילוי דיונים והחלטות של ועדות שעסקו בנושא במשרד הפנים כפי שעולה מדברי סגן שר הפנים בדיון בכנסת ביום ב ה-23 באוקטובר 2017 במענה לשאילתא של ח"כ שרן השכל, המועצה מסמיכה את ראש המועצה להגיש עתירות מנהליות ולדרוש גילוי כל מסמך בטרם ימשכו דיוני הוועדה.

לאור כל זאת המועצה מתנגדת בכל תוקף לכוונה לבצע איחוד כפוי בין כוכב יאיר-צור יגאל ובין צור יצחק וליצירת יישוב חדש בעל מאפיינים עירוניים תוך שינוי אופיו הקהילתי-כפרי של היישוב כוכב יאיר-צור יגאל.

המועצה מסמיכה את ראש המועצה להודיע לוועדה הגיאוגרפית, עוד בטרם יסתיימו דיוניה, כי ככל שיוחלט לכפות איחוד על המועצה תסרב המועצה לנקוט בפעולות לקידום האיחוד ותפעל באמצעות נבחרי הציבור ועובדי המועצה למנוע את מימוש ההחלטה בכל דרך, לרבות צעדים מנהלתיים וצעדים משפטיים וכל צעד אחר כפי שתמצא לנכון באותו מועד.

המועצה תנקוט בכל פעולה נדרשת חוקית לצורך מניעת האיחוד ולשינוי אופיו של כוכב יאיר צור יגאל.

צפתי לזימון שנשלח לחברי המועצה גם מסמכים רלוונטיים נוספים: מכתב פנייה של עו"ד שחר בן עמי לוועדה מתאריך 8/8/17, חוות דעת מחוז מרכז משרד הפנים בנושא מעמדו המוניציפאלי של צור יצחק מתאריך 25/9/17 (ללא חתימה), קידום איחוד רשויות מקומיות ע"י משרד הפנים, מכתבו של יו"ר מרכז השלטון המקומי מתאריך 3/10/17, עמדת הוועד המקומי צור יצחק מתאריך 22/10/17 שאומרת שלאור הפערים הם רוצים להישאר במ.א. דרום השרון, החלטת בג"צ בעניין עתירת כוכב יאיר – צור יגאל.

אנחנו, הצוות המוביל שעסק בעניין וחברי הצוות, בשלב הראשון גיוס יועצים, טיפלנו בבעיה במישור המקצועי, המשפטי, הציבורי, התקשורתי והפוליטי. הצוות המוביל מתכנס פעם בשבועיים ודן בהתפתחויות. הוכן דו"ח כלכלי ע"י דב קהת, שעדיין לא הוגש לוועדה הגיאוגרפית. שמרנו לעצמנו את הזכות להופיע בפני

הועדה בהמשך ולהציג את עמדותינו. ידוע לנו גם שמשרד הבינוי והשיכון מתכנן הקמת שכונה גדולה נוספת בשטח שגובל בכביש 444 ממערב לישוב, אבל בשלב זה המשרד עצר את התקדמותו. ח"כ שרן השכל הגישה שאילתה לשר הפנים בנושא, וגם ח"כ קארין אלהרר מסייעת לנו, על-אף שהיא סיימה את תפקידה כיו"ר ועדת הביקורת והוחלפה ע"י שלי יחימוביץ'. ביום א' 5.11 תתקיים ישיבה של ועדת הפנים של הכנסת לדיון כללי בנושא איחוד ישובים. גם מרכז השלטון המקומי רתום לעניין, והוקם מטה מאבק המשותף למספר רשויות שאיום האיחוד מרחף גם עליהן. גם מינהל התכנון ורמ"י נמצאים בתמונה. יש גם הידברות וניסיונות להגיע להבנה משותפת עם ראש מוא"ז דרום השרון, שמרכז באחרונה את עמדותיו. לאור רצונו העז להתנתק מצור יצחק, הוא כבר אישר שהוא מוכן לקדם בניה באזור הסמוך לצו יצחק ממזרח לכביש 444. פנינו גם לכל הגורמים הרלוונטיים בדרישה על פי חוק חופש המידע לספק לנו את כל הסיכומים ומסמכים אחרים הנוגעים לנושא.

דב קהת: קיימים שני היבטים: מול מי או מה אנחנו עומדים ומה הכלים העומדים לרשותנו. אנחנו עומדים בעיקר מול מוטי דלג'ו, ראש מוא"ז דרום השרון, שממליץ על איחוד צור יצחק עם כוכב יאיר ומתבסס על טענה שקרית שהמועצה שלנו הסכימה בעבר לאיחוד. הוא נמצא בסכנה אלקטורלית ולכן מנסה להיפטר מצור יצחק בכל מחיר. אנחנו מתמודדים גם עם עמדת משרד הפנים שמייצגת גם את עמדת משרד האוצר. הסכנה הבאה – הקמת "עיר הכוכבים" והבניה מצפון-מערב לישוב. הכלים העומדים לרשותנו הם הוכחה שאין לאיחוד כזה יכולת כלכלית, גיוס כל הרשויות העומדות בסכנת איחוד, הפעלת מש"מ שהויל בעבר את המאבק נגד חוק האיחודים. האיחודים הוכיחו את עצמם כלא מועילים ובכל העולם עברו למודלים של שיתוף פעולה בין ישובים.

יהושע אלוני: מה כוחו של הישוב בסוג כזה של איחוד?

דב קהת: זה לא סגור כרגע. בעבר היה בהתארגנויות כאלה נציג אחד לכל ישוב, כך שהמפתח היה לפי ישובים ולא לפי מספר התושבים. צריך הפעיל לחצים פוליטיים ולדאוג לדחיית ההחלטה בנושא עד לאחר הבחירות. אנחנו צריכים ליזום פעולות שונות ומגוונות כדי לשבש את התהליכים. למוא"ז דרום השרון יש הכנסות לתושב מארנונה שאינה למגורים בסדר גודל כמעט כפול משלנו. אם צור יצחק תצורף אלינו, היחס הזה ידרדר לכ-6:1.

רון רייס: קיימים שני תהליכים. האחד - שאלת האיחוד עם צור יצחק והשני - השטח שממערב לישוב. למה אנחנו צפויים?

דב קהת: התהליך הנוגע לשטח מערבי לא צפוי להתקדם בשנה הקרובה. זה יקח הרבה יותר זמן.

יהושע אלוני: אם יכפו עלינו איחוד, מה בכל זאת נוכל לעשות?

אלדד הלחמי: התהליך החל לפני הרבה שנים, ואנחנו מוצאים את עצמנו כל פעם באותו מצב. האם לא עדיף לא להצהיר שאנחנו מתנגדים, אלא לשנות טקטיקה ולחשוב באופן אחר, להעלות רעיון אחר שאנחנו תומכים בו?

דב קהת: להערכתי לא יוכלו לכפות עלינו את האיחוד בפועל לפני הבחירות. עלינו לדרוש שיראו לנו איך תהיה לנו יכולת כלכלית לעמוד באיחוד.

אלדד הלחמי: טקטית, אפשר במקום להגיד מה לא, לומר למה אנחנו כן מוכנים.

דב קהת: הגשנו לוועדה 7 מסמכים בהם התייחסנו ל**כל** הנושאים הרלוונטיים.

שימי אליאל: כרגע אנחנו מתנגדים לתהליך והקרוב הנוכחי הוא על דחיית ההחלטה לאחרי הבחירות. האסטרטגיה כרגע היא מלחמתית במקביל, כפי שאמרתי, אנחנו במגע עם דרום השרון.

עובד יחזקאל: המנדט שלנו הוא למנוע את האיחוד בכל מחיר. במאי השנה הוקמה הוועדה הגיאוגרפית שבמנדט שלה כלל לא מופיעה החלופה של השארת המצב הקיים, אלא רק 2 חלופות: עצמאות או איחוד. יש חוסר סבירות בהתנהלות הוועדה. ראש המועצה פועל גם מול היועמ"ש לממשלה, מבקר המדינה וגורמים אחרים. יש כאן אירוע שצריך להיבדק, כי לא ככה מתנהלים תהליכים. צריך להתעקש על 2 נקודות עיקריות: הראשונה - לקבל תשובות לכל השאלות ששאלנו ביחס למה שקרה בחודשים האחרונים. השנייה - אין לקבל החלטות בשנת בחירות.

עו"ד אלון אשר: בהיבט המשפטי, יכולת הוועדה הגיאוגרפית לקבל החלטות קיימת. קו פרשת המים יהיה בעוד כחצי שנה, דהיינו, חצי שנה לפני הבחירות, ולכן מומלץ לרכז מאמץ בדחיית קבלת ההחלטה לאחרי אפריל 2018.

עו"ד שחר בן-עמי: גם אם תיאורטית ניתן לחוקק חוק שיאפשר קבלת החלטה על איחוד במועד כזה או אחר, הסבירות לכך נמוכה. כל מה שנעשה היום הוא בגדר הנחת תשתית להגשת בג"צ אחרי קבלת החלטה מנוגדת לעמדתנו.

יובל ארד: לאור ההתנהלות בחצי השנה האחרונה, התסריט האופטימי שמנסים להציג בפנינו אינו קיים. הוועדה דוהרת ומשרד הפנים הבהיר את נחישותו להשלים את המהלך בחודשים הקרובים. לכן צריך להיערך להחרפה משמעותית של הצעדים. חצי שנה זה הרבה זמן ואנחנו נדרשים לראיה ארוכת טווח. צריך לגבש תפיסה כוללת איך נהיה במרחב העתידי אם יוחלט על איחוד. הוועדה מסרבת לדון בהיבטים כלכליים ומגבילה את השיקולים שלה לשאלת האיחוד, כן או לא. בישיבה הקרובה שנקבעה ל-21.11 הוקצו לתושבי הישוב 45 דקות בלבד. קראנו לתושבים להגיש התנגדויות, והוגשו עשרות כאלה. 45 דקות הן מסגרת זמן לא סבירה. לדעתי, המועצה צריכה להעמיד לרשות התושבים כלים משפטיים כדי להגן על זכותם של התושבים להביע את עמדתם. לכן צריך מערך משפטי משלים. במקביל, צריך לגייס גם תושבים מן השורה וגם חברי מועצה שיגיעו ביום ראשון הקרוב לדיון בוועדת הפנים של הכנסת. צריך להיות שם בכח

משמעותי. הטענות שהעלה דב קהת לא עובדים במצב הנוכחי ולא על בסיסם נוכל לנצח. אנחנו צריכים להיות יצירתיים וליצור מהלכים שישבשו ויאטו את עבודת הוועדה. צריך גם לדרוש את דחיית הדין המיועד ל-21.11 עד לאחר שנקבל את כל המסמכים שדרשנו.

שלומי ליברמן: החלטת המועצה צריכה להיות משותפת לכל חבריה. חשוב לדבר בקול אחד. גם אני חושב שצריך להחריף את המאבק.

ניב סופר (חבר ועד הפעולה): הנושא הזה אינו פוליטי. חברי המועצה חייבים לעבוד יחד ולהחריף את המאבק, גם אם זה כולל הפגנות והשבתות.

ירון סובל (חבר ועד הפעולה): כנציג התושבים שמלווים את המאבק כמה שנים, אני חושב שחלק מהדברים שנאמרו סביב השולחן הם תיאורטיים בלבד. 4000 תושבים חתמו על מסמך הקובע איך הם רוצים לחיות. תזכרו שזה רצונם.

אבי קדיש (חבר ועד הפעולה): מחמם את הלב לראות את האחדות בין כל חברי המועצה. יש לזה משקל ציבורי רב. צריך שמור על הקו הזה. הנהגת הישוב צריכה להוביל את המאבק.

עופרה אש (חברת ועד הפעולה): הכח בידיים שלנו. זה מאבק על יושרה. במוא"ז דרום השרון ובמשרד הפנים יודעים על המאבק שלנו והם לא אדישים לזה.

יובל ארד: ראש המועצה צריך לדרוש מהוועדה להופיע בפניה וכן גם חברי המועצה. זה יהיה בעל ערך ועשוי לדחות את המשך התהליך.

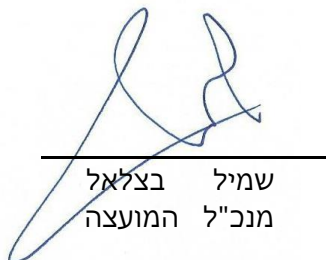
שימי אליאל: ביכולתנו להשפיע ולכלל הפעולות שלנו יש אפקט. אני רוצה להביע את הערכתי הרבה להירתמות של כל חברי הצוות שפועלים כל הזמן ביעילות ובמקצועיות. תוד על הסיוע וההשקעה.

אני מעלה את הצעת ההחלטה להצבעה (קורא שנית את נוסח ההצעה).

ההצעה אושרה פה אחד.

ההצעה התקבלה פה אחד.

הישיבה ננעלה.



שמיל בצלאל
מנכ"ל המועצה



שימי אליאל
ראש המועצה