

From: Yuval Arad [<mailto:yuval@aradcomm.co.il>]
Sent: Sunday, March 04, 2018 3:02 PM
To: Alon Asher
Cc: alonaa@netvision.net.il; עומרי גרופר
Subject: RE: 4/3/18 מן המניין- יום א' 518 מועצה

עו"ד אשר שלום רב,

תודה על תשובתך המנומקת והמהירה.
אני סבור כי תשובתך שגויה ואינה מבוססת על הדין בפרשנות הנכונה ודומה ששגגה נפלה תחת ידך.

אבהיר, בפנייתי לא נאמר בשום מקום שצו המועצות המקומיות שותק בעניין ימי המנוחה ולא ברור מה טעם טרחת לציין כאילו כך הם הדברים.
כפי שצינתי, צו המועצות המקומיות שותק לגבי הדרך בה יש לנהוג עת סבר חבר מועצה כי נפל פגם בזימון!

בשני הסעיפים בצו המועצות המקומיות אליהם אתה מפנה נאמר בהאי לישראל כי מקום שבו נופל העניין ביום המנוחה, מניין הימים יידחה. כך בסעיף 68 בתוספת השנייה וכך בסעיף 5 בתוספת השלישית.

ומכאן, הראייה, כי כך אכן נדרש לפעול גם בעניין בגינו פניתי.

זאת ועוד, למעלה מן הצורך הפניתי אותך לחוק ספציפי המתייחס למניין השעות ולא רק למניין הימים וגם בו נקבע במפורש כי מניין השעות לא יביא בחשבון את ימי המנוחה.

אבל יתרה מכך, מעבר לדקדקנות המשפטית גם במהותם של הדברים פניתי מוצדקת ואין לדחותה.

שליחת בקשה לדין על הקצאת 6 מיליון ש"ח בקירוב, ללא פירוט, ללא תכניות וללא דברי הסבר, שאותם רוצה ראש המועצה לקבל בדוחק ערב הבחירות, ואשר נשלחה כשעה לפני כניסת השבת ללא שניתנה שהות מספקת לעיין בדברים, לבקש חומרים נוספים וללמוד את הנושא, היא פגיעה בחובה של חבר המועצה לנהוג בהירות בהחלטות בכספי ציבור ויש בכך לבד טעם לפגם וסטייה ממנינה תקין.

ונוסף על כל אלה, קיים הנהג שנקבע בעשרות (כ-100) ישיבות שקיימה המועצה הנוכחית ולפיה בכולן נשלח הזימון בימי חמישי בשעות הצהריים ואילך וגם זה מעיד כי נפל פגם בזימון הישיבה הקבועה להערב. המשפט הישראלי הכיר בשורה ארוכה של מקרים שנוהג שהתקבע כסמן הימני שלאורו ראוי לבחון עניינים מינהליים שונים והדבר נכון גם במקרה שלפנינו.

ולכן, לבד מהפגם המשפטי שנפל בשיהוי בשליחת הזימון, ולבד מן הנהג שהשתרש במשך שנים ומתקיים באשר לדרכי עבודת המועצה, ענינו הראות כי גם מן הפן המהותי של זהירות בכספי ציבור ראוי כי תשקול את תשובתך בשנית.

ברור לחלוטין מכאן מדוע בהיעדר בסיס משפטי איתן לתשובתך נזקקת להסברים החודרים, לכאורה, לפרטיותו של מנכ"ל המועצה. איחולי החלמה למנכ"ל ודאגה לבריאותו משותפים לכולנו. ועם זאת, אם קרה ולא יכול היה להאציל מסמכותו לאחר, בשעה שנדרש לטפל בענייניו הפרטיים, הרי שדחיית הישיבה למועד מאוחר יותר היא המעשה הנכון תחת זימונה באופן הנוגד את הוראות החוק. לכל הפחות ראוי היה לציין, כפי שמתיר החוק, את הסיבות לאיחור בזימון ולבקש את הסכמת כל חברי המועצה לקיים הישיבה בכל זאת במועד. גם זה לא נעשה... וחבל.

לדידי, ככל שתנחה לקיים הישיבה למרות הפגם בזימונה, היורד לשרשו של עניין, אגיע לישיבה ואולם בכוונתי לשקול פנייה למבקר המועצה, למשרד הפנים ולמבקר המדינה ולהביא לפסילתה בשל אי החוקיות הזו.

הפגם שנוצר לא ירפא במהרה וחבל יהיה שיביא לפסלות החלטות המועצה כולן, אשר עניין הוא טובת הציבור.

בברכה
אלון אשר, עו"ד
רחוב התעש 13 כפר סבא
טלפון 09-7680768
פקס 09-7680769

From: Yuval Arad [<mailto:yuval@aradcomm.co.il>]
Sent: Saturday, March 3, 2018 9:51 PM
To: alonaa@netvision.net.il
Cc: שמיל בצלאל
Subject: FW: 4/3/18 יום א' מן המניין- 518 מועצה מועצה מועצה

עו"ד אשר שלום רב,

ביום שישי האחרון, בשעה 14:53, נשלח הזימון המצורף לשיבת המועצה מן המניין.

כידוע לך, ישיבות מועצה, בהתאם לנהלי עבודת המועצה אשר אושרו בראשית כהונתה, קובעים כי ישיבת מועצה מן המניין תתקיים ביום א' הראשון בכל חודש בשעה 20:30. הוראות החוק, בתוספת השלישית לצו המועצות המקומיות, קובעות כי על הזימון להישלח 36 שעות לפחות טרם הישיבה. ואכן, שגרת עבודת המועצה מאז כינונה היתה כי הזימון נשלח ביום ה' בשעות אחה"צ באופן שהותיר שיהיו מספיק לחברי המועצה לעיין בחומרים ולהתכונן לישיבה.

בהתאם ליועץ משפטי שקבלתי עולה כי למרבה הצער וכלל הנראה בשל רישול, אי ידיעת החוק או טעות בתום לב, נפל פגם בזימון הישיבה שבנדון שכן זימונה נעשה באיחור ניכר (בניכוי שעות יום המנוחה כנדרש). לעניין זה ראה גם סעיף 5 לחוק הממשלה התשס"א-2001.

צו המועצות המקומיות שותק בעניין פגם בזימון ואולם, כמקובל במקרים מסוג זה, ראוי לפנות לפקודת העיריות [נוסח חדש], ושם נקבע בתוספת השנייה בסעיף 16 כך:

פגם במסירת ההזמנה

16. חבר מועצה הטוען שקיבל הזמנה שלא כדין, חייב להעלותה לפני היועץ המשפטי לעיריה מיד עם היוודע לו על הפגם במסירת ההזמנה; היועץ המשפטי לעיריה ייתן את חוות דעתו בסמוך, ככל האפשר, להעלאת הטענה ויושב ראש המועצה חייב לפעול על פיה.

לפיכך אני פונה אליך שתורה, במסגרת הסמכות המוקנה לך לפי חוק, כי נפל פגם בזימון הישיבה וכי יש לזמנה מחדש למועד אחר (במקרה זה - יום א' הבא) בהתאם לחוק.

לא למותר לציין כי שמירה על הוראות החוק והקפדה עליהן צריכה להיות אבן יסוד בעבודת המועצה המקומית וכי הדבר מקבל משמעות רבה במיוחד עובר לתקופת הבחירות בה אנו מצויים ובשים לב לנושאים החשובים אשר על סדר היום.

להתייחסותך ולתשובתך המהירה אודה,

בברכה
יובל ארד (עו"ד)
חבר המועצה