

א' תמוז תשע"ט
04 יולי 2019

פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה לא מן המניין מספר 537

אשר התקיימה ביום ד' 26.6.19 בשעה 18:30 בחדר הישיבות במועצה

נוכחים: יובל ארד - ראש המועצה, רן קאשי, אביבה מנצור, איריס ששון, אלי פיינברג, אופירה רותם, שימי אליאל, אילאיל אמיר כסיף, שמעון שפירא, נאוה קרופפלד (נכנסה ב18:32).
לא נכחו: אלדד הלחמי.

משתתפים: שלומי דורני – מנכ"ל המועצה, עינבל מיכלוביץ יוגב - לשכת מנכ"ל, עו"ד אלון אשר – יועמ"ש, אורלי דהאן – גזברית המועצה, תושבים.

יובל ארד: ערב טוב, אני פותח את הישיבה שלא מן המניין, ישיבת מועצה מספר 537 בעניין אישור צו ארנונה לשנת התקציב 2020.

הישיבה הערב תהיה קצרה. אני מזכיר לכם שהישיבה מצולמת והציבור שומע ורואה את הקולות. כל אחד מחברי המועצה יקבל את רשות הדיבור ויוכל להתייחס בקצרה לעניין ולהביא את דעתו לדיון. בואו ננסה ביחד לשמור על דיון ענייני ומכבד.

לתושבים שנמצאים כאן הערב אני מזכיר – אתם אינכם חלק מהדיון ואין לכם זכות דיבור כאן. אני מבקש לא להפריע להתנהלות הישיבה. לפני משורת הדין אני כן מתכוון לתת ל-2-3 מהתושבים להביע עמדה כדי שחברי המועצה יחשפו לעמדות הללו. גם כאן אני מבקש שהדברים יובאו באופן ענייני ומכבד.

סדר יום:

1. ביטול מינוי עוזרת אישית לראש המועצה ואחראית על קולות קוראים

יובל ארד: הסעיף הראשון על סדר היום: ביטול מינוי העוזרת האישית לראש המועצה ואחראית קולות קוראים – המינוי אושר בישיבת המועצה 534. מאוחר יותר החליטה שגיא ברפמן מסיבות אישיות שאינן קשורות למועצה, לוותר על התפקיד ועל כן אנו מתבקשים להצביע על ביטול המינוי.

שימי אליאל: למה מבטלים? הצורך לא קיים פתאום?

יובל ארד: כיוון שהמועצה אישרה את המינוי הוא מובא להחלטה לביטול. אנחנו מבטלים את המינוי האישי של שגיא ולא את התקן. מעלה להצבעה.

(נאוה נכנסה 18:32)

ההצעה התקבלה פה אחד ואושרה.

2. אישור צו ארנונה 2020

יובל ארד: (מצגת) ועכשיו צו ארנונה - או למה מתחייבת ההעלאה עכשיו מונח בפניכם צו ארנונה לשנת 2020, כפי שאושר ב- 11 ביוני 2019 בישיבת הנהלת המועצה, אשר התכנסה כוועדת הכספים. כידוע לכם, המועצה בראשותי פועלת בחודשים שעברו מאז כניסתה לתפקיד כדי להרחיב את היצע השירותים הניתנים לתושב ואת ההשקעות בטיפוח היישוב והתחדשותו; השקעות נוספות נעשות בימים אלה בשינוי פניה של מערכת החינוך והוספת מסלולי לימוד חדשים; לצד השקעות תשתית (מכספי פיתוח) בתחום הביטחון הרחבנו גם את המענה השוטף בדמות תוספת סיוורים והגברת הפעילות; בתחום הרווחה הרחבנו את המענה לנוער בסיכון, להתמודדות עם התנהגויות סיכוניות בקרב כלל בני הנוער ופיתחנו תכניות חדשו לצעירים; בתחום התרבות והפנאי הרחבנו את הפעילות, באמצעות הגדלת המשאבים העומדים לרשות המתנ"ס, בכדי לתת מענה לצרכים ההולכים וגדלים של ציבור התושבים. העלאת ארנונה חריגה, למגורים ולעסקים, אושרה למועצה, בפעם האחרונה, על ידי משרד הפנים בשנת 2011 ומאז ועד היום, עליית הארנונה נעשתה רק על בסיס העדכונים האוטומטיים שמבצע משרד הפנים בהתאם לעליית המדד. חריג לכך, בשנת 2014 בוצעה עלייה חריגה לארנונה לעסקים בלבד, בהתאם להתאמת נפות אזוריות של משרד הפנים. בשנת 2016 ביקש ראש המועצה להעלות את הארנונה למגורים ב- 5% והתפשר על פחות ובסופו של דבר העלאה לא אושרה במשרד הפנים. אבל, הנימוקים שהיו תקפים אז תקפים גם היום.

תקציב המועצה גורר בתוכו הסדרים הנמשכים מזה מספר שנים, המונעים את התפתחותו. המועצה המקומית שלנו מתנהלת בתקציב גרעוני מאז שנת 2013, שנה אחר שנה. הציבור לא מודע לזה.

אבל האמת, שזו רעה חולה שיש להיגמל ממנה והיא מגבילה את יכולת המועצה להשקיע משאבים בהמשך התפתחות היישוב, לטובת תושביו. מדובר בגירעון תקציבי של כ- 2 מיליון ש"ח בשנה וגירעון בביצוע בפועל בהיקף של כ- 1 מיליון ש"ח בממוצע. למרבה הצער, זו המציאות אותה קיבלתי עם כניסתי לתפקיד ראש המועצה. את הגירעון השוטף שנוצר בתקציב סגרה המועצה, החל משנת 2013 ומדי כל שנה, באישור מיוחד של משרד הפנים, באמצעות שימוש ביתרות כספי הפיתוח. מדובר ביתרות בסך של כ- 7.5 מיליון ש"ח שהתקבלו בשנת 2012 מהעברת מתקני המים של המועצה לתאגיד פלגי השרון. כיום, בבואנו לדון בצו הארנונה לשנת 2020, לקראת דיוני התקציב הבאים, היתרה שנותרה בקרן נמוכה, כ- 1.5 מיליון ש"ח בלבד, והיא לא תאפשר לאזן את התקציב. במקביל, בשנים האחרונות יישמה ממשלת ישראל החלטה לקצץ במענקי האיזון לרשויות המבוססות לרבות, קיצוץ מענק האיזון שניתן לכוכב יאיר צור יגאל. קיצוץ זה יושם בהדרגה על פני חמש שנים וכיום הרשות נטולת מענק איזון.

אני מבקש מכם להביט על השקף הבא – על פי בדיקה שנעשתה במחלקת הכספים של המועצה, המשווה את הארנונה בין רשויות דומות (סוציו 9), תוך נירמול של מרכיבי הארנונה מתברר שהארנונה השנתית לבית ממוצע (163 מ"ר מגורים ו- 21 מ"ר משק עזר) בכוכב יאיר

צור יגאל היא בדיוק בטווח, בפערים קטנים, בין רשויות דומות. יוצאות מן הכלל הן שוהם ולהבים בזכות אזורי תעשייה גדולים. הארנונה כאן יקרה – כן. האם הארנונה יקרה מיישובים דומים – התשובה חד משמעית לא. שמעתי מחברים ומאחרים כמה הצעות מאיפה לכסות את הגירעון ואני מבקש לשתף אתכם בהן:

אולי ניתן לאזן באמצעות כספים - עודפי שר? עודפי שר הם כספים חופשיים שנותרים בתקציב משרד הפנים והוא מחלק אותם לפי שיקולים מקצועיים/ פוליטיים בסמוך לסיום שנת התקציב. בין השנים 2011-2013 נהנה היישוב באופן קבוע מעודפי שר בסוף שנה. בתקופת כהונתו של ראש המועצה הקודם ובכל אחת מהשנים 2014-2018, לא זכה היישוב לקבל ולו שקל אחד מעודפי שר. למה לא לכסות את הגירעון בכספי שכונת ההרחבה? המועצה בראשותי מקדמת כיום מספר פרויקטים גדולים לפיתוח היישוב. חלקם אושרו עוד במועצה הקודמת בהתבסס על כספי ההרחבה שנכנסו לקרן הפיתוח של היישוב. האישור שניתן בעבר לשימוש בתקבולים מתאגיד המים אינו תקף לגבי כספים אלה. ובכלל, האם נסכים כציבור לוותר על מבנה לצופים לטובת סגירת הגירעון? האם נסכים לוותר על הקמת בית חדש לגמלאים? בוודאי שלא והסיסמאות הללו שנזרקות לחלל הן טענות סרק, משוללות כל יסוד.

אז אולי נגייס כספים חדשים לסגירת הגירעון? מאז נכנסתי לתפקידי לפני 7 חודשים בלבד, גויסו עד היום כספים והתחייבויות בהיקף העולה על 10 מיליון ש"ח ממקורות שונים. מדובר בכספים "צבועים" המיועדים לפרויקטים ספציפיים. לא ניתן להסב כספים אלה לשימושים אחרים. לדוגמא: 8.5 מיליון ש"ח שגויסו על ידי מהטוטו, הפיס, ורמ"י להקמת אולם ספורט חדש ביישוב יכולים לשמש רק למטרה זו. הם אינם יכולים לשמש אפילו לא לשיפוץ אולם קיים. רוצים דוגמא נוספת - 200 אלף ש"ח שגויסו על ידי לקרן המלגות לסטודנטים, מרביתם ממפעל הפיס, יכולים לשמש אך ורק למטרה זו. ומה עם קולות קוראים?

עם בחירתי ביקשתי למנות גורם אחראי לגיוס קולות קוראים. רק בחודש האחרון זכינו בשני קולות קוראים במערכת החינוך - לעוף על יזמות (משרד הכלכלה) וקייטנות המדע (משרד המדע). זהו אפיק שאפשר וצריך להתמחות בו ולדעת למצות ממנו יותר. אבל, גם הכספים שמגויסים בקולות קוראים גם הם מיועדים לפרויקטים ספציפיים ואינם ניתנים להסבה לפעילות שוטפת.

אז אולי נוותר על גדר הביטחון? גם גדר הביטחון מוקמת בימים אלה מכספי הפיתוח, באמצעות תב"ר שאושר במועצה, בהיקף של כ- 1.5 מיליון ש"ח. הגדר פורחת ומתפשטת כמתוכנן. הכספים האלה גם הם אינם יכולים על פי חוק להיות מופנים לכיסוי גירעון שוטף. אבל חשוב מכך, פעולות הביטחון בהם נקטה המועצה מאז נכנסה לתפקידה הביאו לירידה של 70% ויותר בהיקף הפריצות ביישוב. מאז ראשית השנה התרחשו 15 אירועים בלבד ב 6 חודשים. האם באמת נרצה לחזור לרמה של 120 פריצות כבשנה שעברה?

אז אולי נקים אזור תעשייה חדש ונגבה ארנונה?
רעיון מצוין. הרחבת אזור התעשייה מצפה ספיר נגררת בוועדות התכנון כבר קרוב ל- 8 שנים. בשלוש השנים שחלפו ראש המועצה הקודם זנח את התכנית ולא קידם אותה כמעט בכלל. עם כניסתי לתפקיד חזרו צוותי התכנון לעבודה מרוכזת, בניהול ריכוזי, כדי להשלים את המלאכה ואכן ב- 31 במאי הוגשה התכנית לוועדה המחוזית. אם תקודם התכנית ללא קשיים בירוקרטיים נוספים היא תאושר לכל המוקדם בתוך שנה והקרקות יצאו לשיווק רק בעוד כשלוש שנים. המשמעות היא שהשקל הראשון שיכנס מארנונה חדשה לקופת המועצה יהיה בעוד כ- 6 שנים (בהנחה שהתכנית תושלם ללא עיכובים נוספים).
אז אולי נתייעל?

עם כניסתי לתפקיד הפסיקה המועצה התקשרויות עם יועצים שונים שעבדו עם ראש המועצה הקודם, בהיקף של כ- 500 אלף ש"ח בשנה. משימות אלה פחרו בין עובדי המועצה הקיימים, בנוסף לתפקידם, והכספים המיותרים נחסכו. במסגרת הכנת התקציב הבא אנו נבחן מוקדי אי יעילות שבהם ניתן להתייעל אבל עבודת המועצה לגבי תכנון הכנסותיה מארנונה נעשית בהפרש של 6 חודשים, על פי חוק, מתכנון הוצאותיה.
ומה לגבי קיצוץ בקבלנים?

ההתקשרויות עם קבלנים הן על פי מכרזים שפרסמה המועצה הקודמת וכל התייעלות תוכל להיעשות רק במסגרת המכרזים הבאים שיכנסו לתוקף במהלך השנה הבאה ולכן השפעתם לא תבוא לידי ביטוי בתקציב 2020.

לכן, לאחר שבחנו את שתי האפשרויות החלטנו שהדבר הנכון הוא לשלב בין התייעלות שלא תפגע בשירות לתושב באופן מהותי, אבל כן נעמיס לעיתים תפקידים נוספים על חלק מעובדי המועצה. מצד שני, אנו נדרשים לבצע עדכון בתעריפי הארנונה. מדובר בעדכון חריג, חד פעמי, שיאפשר לנו, כאמור, לאזן את תקציב המועצה ולהבטיח את איתנותה הכלכלית גם בשנים הבאות ועם זאת, לשמר ולפתח את רמת השירותים הגבוהה הניתנת כיום לתושבים.
אני מתחייב היום בפני תושבי היישוב, בשמי ובשם המועצה, כי בקדנציה הנוכחית לא תהיה עוד העלאה נוספת של ארנונה למעט, עליית חובה שיקבע משרד הפנים.
זו התחייבות.

בנוסף לעדכון הארנונה כמפורט לעיל, אנו מבקשים את אישור המועצה בביצוע שתי התאמות בחיובי ארנונה, הבאות לתקן עיוות היסטורי מתמשך בצו הארנונה של המועצה:

- התאמת תעריף מבנה עזר לתעריף המינימום הקבוע בהנחיות משרד הפנים.
- התאמת מבנה ההנחות לזכאים לנהוג במרבית הרשויות, בהתאם להוראות החוק להנחה לזכאי קצבת זיקנה ונכות, כך ששיעור ההנחה יהיה המירבי המותר בכל סוג זכאות ויוגבל ל- 100 מ"ר, בלבד.

מנהיגות אינה יכולה להיבנות מתוך פחד ושיתוק מקבלת החלטות נדרשות. לעיתים ההחלטות הללו יהיו קשות וכואבות, לעיתים קלות ומרגשות. אני בחרתי להתמודד לתפקיד בידיעה שניהול הוא מקצוע מאתגר וחיייו של איש ציבור חשופים לביקורת, לעיתים גם נוקבת. אני שמח שנבחרתי ואני נהנה בכל יום מחדש מתפקידי הנוכחי.

ועם זאת, חובתנו היא לבצע את הדברים הנכונים, נכון. לא לברוח מהחלטות קשות, לא לזגזג, לא לפחד, רק כי משהו, חבר או אחר, עלול לכעוס. מנהיגות מזגזגת הייתה לנו בשנים האחרונות מלוא הכד כאן במועצה, ושבענו מכך. כל עוד נמלא את תפקידנו ביושר, בהגינות ובנאמנות, האמת היא שתשמור עלינו ולבסוף, אני מקווה ומאמין, שגם נזכה להערכה על ידי הציבור שבחר בנו. אודה לתמיכתכם ולשיתוף הפעולה בקבלת ההחלטות הנדרשות כדי שנוכל להמשיך ולהנהיג את היישוב ותושביו, באחריות, יחד כל הדרך.

דיון. מבקש לאפשר קודם למישהו מהתושבים לדבר.
תושבת: על סמך איזה גורם מקצועי קיבלתם את ההחלטה? מי בנה לך תוכנית שיקום והבראה?
תושב: מבקש להדגיש לחברי המועצה שזו לא עלייה אבסולוטית, זה פרופורציונלי לכל החלטה בעתיד, זה מכפיל כל שנה באופן רוחבי.
יובל ארד: נעבור להתייחסות של חברי המועצה.
אביבה מנצור: זו באמת מכה לא פשוטה, זו עליה דרמטית לראש מועצה שהחליט עם חברי ההנהלה, היה לי קשה נורא. שקלנו כל סעיף כולל השוואה לשנים קודמות. לא הסכמתי עד אתמול אחרי שישבתי עם הגזברית. יש תושבים עם קצבת נכות... (צעקות תושבים)

אחרי שבחנתי את כל הסעיפים והבנתי שיש תזרים שוטף וקרן פיתוח שבזה אי אפשר לגעת. מצד שני, יש 2 מיליון ש' גרעון. נעשה המון ב-7 חודשים האחרונים המועצה הזו באמת עובדת, יש קשב לאוכלוסייה. תכניות לחינוך הם רבות, משרד החינוך לא מממן הכול, להפך. כיו"ר ועדת איכ"ס, כל מכרז הגינון הולך לעלות לנו עוד חצי מיליון ש"ח.
אילאיל אמיר כסיף: בימים האחרונים רצה עצומה שחתמו עליה למעלה מ-750 תושבים מתוך 2400 שאמרו שהם לא מוכנים לעלייה. 765 מתנגדים שאומרים 'תוציאו לנו את היד מהכיס'.

במצגת הטבלה של שימוש כספי הקרן לאיזון במהלך השנים, 4 מיליון בשנתיים, לעומת 6 מיליון בשאר השנים.

יובל ארד: את טועה. העמודה לגבי 2020 מתייחסת ליתרה שנותרה בקרן שהיא לא מספיקה.

אילאיל אמיר כסיף: הגדלים של הבתים בכוכב יאיר יותר מ-185 מ"ר והתושבים משלמים הרבה יותר.

אנחנו מצפים למס' דברים: בקדנציה הקודמת שימי ואורלי הגזברית עשו תוכנית בפריסה ל-4 שנים. הנחייה של משרד הפנים על עלייה של 2.58% מדברת על מיליון ו-300 ש' לכל שנה. יש צפי בשנה הקרובה לאכלוס מהשכונה החדשה והכנסה נוספת בארנונה. אני רוצה לראות סדרי עדיפויות: על מה חשוב להוציא? מבקשים לראות תוכנית התייעלות ותוכנית רב שנתית.

יובל ארד: מבקש שיהיה לפניך שראש המועצה הקודם ביקש להעלות את הארנונה ב-13% ב-2014 (מחלק כתבה מ'כלכליסט').

שימי אליאל: חילקתי טבלה מלפני שנה וחצי, צפי מההרחבה להיטלי השבחה וכספי הפיתוח. הגענו למצב שבשנת 2018 נמצאים ביתרה של מעל 15 מיליון ומתחמים את הפרויקטים ל-2021, שמנו בצד 8 מיליון לאיזון התקציב השוטף. עשינו תוכנית קדימה. הצטבר 16 מיליון בנפרד מההקצאה לשוטף עבור פרויקטים שהוביל רון רייס: צופים, כיכר. **יובל ארד:** להמשיך להשתמש בקרן הפיתוח?

שימי אליאל: כן, כמו ממן בזמנו.

יובל ארד: זה לא מקובל עלי. מצב ההכנסות כשנכנסו היה נתון. עכשיו אנחנו מתקנים **שימי אליאל:** השארתי רשות יציבה ועם פרס ניהול תקין. השארתי תקציב בקרן. מקובל האוטומט. בשנת 2020 יתחילו לגור בהרחבה הארנונה תכניס עוד בערך מיליון.

אורלי דהאן: ומה עם הוצאות?

איריס ששון: לשימי - אתה למדת לתת את המינימום לתושבים.

נאוה קרופפלד: מקבלת חלק מהדברים, חלק לא מקבלת. בטוחה שהדור שלנו לא רצינו להיות יישוב לעשירים בלבד. רצינו חינוך, לא ביקשנו את הקרקס הזה. לא ייתכן שאתה מקריא 50 דקות ונשאר לנו 10 שניות לדבר.

אני בעד התקדמות ומענה לתושב. אנחנו באותה סירה, התייעלות. משפחות חדשות רואות את כל הפרסומים שלנו. בלי משפחות צעירות אתה יכול לפתוח עוד בית גמלאים.

אביבה את דברת עם פריחות תוספת של חצי מיליון, אם אין כסף - אין מה לדבר על גינון. **שלומי דורני:** תוספת לגינון, כוללת גם עליית מדד ושכר.

נאוה קרופפלד: אני מתנגדת לעלייה של 7%.

אלי פיינברג: חברים, ערב טוב. תודה לתושבים שהצטרפו לישיבה זו. אפתח את דבריי בכך, שאני מתנגד להעלאת מיסים לתושבים ואני דוגל במתן שירות מקסימלי לתושב, על בסיס המיסים הקיימים. לפני שאציג את משנתי, קצת רקע:

בקדנציה הקודמת ראש המועצה הגיש למשרד הפנים בקשת העלאה של כ- 5% .

משרד הפנים בשנת 2015 לא אישר העלאה לכלל הרשויות באופן גורף, אבל כפי שניתן לראות המצב לא השתנה כלל ונותר בעינו. האם התווסף אפילו מטר מרובע חדש אחד של גביית ארנונה מאז?

לאחר שיחתי עם ראש המועצה והגזברית ועיון בדוחות הכספיים, הסיבה להעלאה עדיין נותרה בעינה, ומה שהיה אז נכון אף היום.

בתקציב הקיים חסר בשוטף כ-2 מיליון ₪. כפי שהוצג לנו על ידי ראש המועצה הכספים בקרן הפיתוח הולכים ואחלים, ואין אפשרות להמשיך ולמשוך כספים כפי שניתן היה בעבר. אני מאמין שניתן לעשות הרבה יותר במצב הקיים מבלי לפגוע בתושבים, ולכן הצעתי לראש המועצה לבצע את הצעדים הבאים:

1. בחינה מחדשת של ההוצאות הקיימות;

2. בחינה מחדשת של ספקי השירות ופתיחת חוזים מחדש;

3. צמצום הוצאות שוטפות לאחר הבנת הצרכים ומשמעויות מבלי לפגוע בתושבים.

מכל אלו אני מאמין שנוכל להתכנס לתקציבים הקיימים, מבלי לפגוע בשירות לתושבים, ולאחר מכן להוביל לצמיחה ופיתוח היישוב.

חשבו לי לציין נכון להיום קיים חוסר של 2 מיליון ₪, שדורש פתרון מיידי. הפתרון שעומד על הפרק הוא העלאה של 7%. אני חש כבודות לב ביחס להעלאה זו, ואולם כולי אמונה כי נוכל להביא שינוי בזמן הקרוב.

מאז תחילת הקדנציה, יובל ארד ראש המועצה, אנוכי, וחברי להנהלת המועצה, יחד עם מנכ"ל המועצה גייסנו למעלה מ- 10 מיליון שקל, אשר צבועים לפרויקטים ולא ניתנים לשימוש בשוטף. תודה למשרד המדע התחבורה, משרד בטחון הפנים, משרד התרבות והספורט ועוד על תמיכתם. בהערכה רבה.

יובל ארד: עונה לשאלת התושבת - ההצעה גובשה בהתייעצות עם גזברית המועצה ועל בסיס עבודות שנעשו בעבר.

אני **מעלה להצבעה** את ההחלטה הבאה:
אישור בקשה חריגה להעלאת ארנונה למגורים ועסקים בשיעור של 4.42% מעבר לעדכון החובה שקבע משרד הפנים בשיעור של 2.58%.
אישור תעריף לארנונה למבנה עזר בשיעור המינימום למגורים בסך 34.89 ₪ למ"ר, כקבוע בהנחיות משרד הפנים.
אישור הגבלת הנחות לזכאים עד 100 מ"ר, לפי התעריף המירבי הקבוע לכל זכאות.

7 בעד: יובל ארד, רן קאשי, אביבה מנצור, איריס ששון, אלי פיינברג, אופירה רותם, שמעון שפירא.

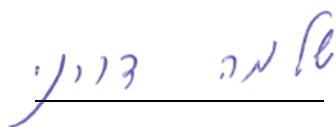
3 נגד: שימי אליאל, אילאיל אמיר כסיף, נאווה קרופפלד.
ההצעה התקבלה ברוב קולות ואושרה.

יובל ארד: אני מעלה להצבעה את הצעת ההחלטה כפי שניסח שימי אליאל:
להסתפק בעליה האוטומטית בלבד בשיעור של 2.58%.

3 בעד: שימי אליאל, אילאיל אמיר כסיף, נאווה קרופפלד.
7 נגד: יובל ארד, רן קאשי, אביבה מנצור, איריס ששון, אלי פיינברג, אופירה רותם, שמעון שפירא.

ההצעה נדחתה.

תודה רבה וערב טוב לכולם.
הישיבה ננעלה.



שלומי דורני
מנכ"ל המועצה



יובל ארד
ראש המועצה