

ב' אדר תש"פ  
27 פברואר 2020

## **פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה לא מן המניין מספר 547**

**אשר התקיימה ביום ד' 26.2.2020 בשעה 18:30 בחדר הישיבות במועצה**

**נוכחים:** יובל ארד - ראש המועצה, אביבה מנצור, אלי פיינברג, רן קאשי, שמעון שפירא, איריס ששון, אופירה רותם, שימי אליאל (נכנס 18:32).  
**לא נכחו:** אלדד הלחמי, נאוה קרופפלד, אילאיל אמיר כסיף.  
**משתתפים:** שלומי דורני – מנכ"ל המועצה, עינבל מיכלוביץ יוגב - לשכת מנכ"ל, אורלי דהאן – גזברית המועצה, עו"ד אלון אשר - יועמ"ש, רו"ח רוני דנה - יועץ חשבונאי.

### **סדר היום:**

- 1. אישור תקציב לשנת 2020, התואם את ההסדר המאושר על ידי משרד הפנים.**
- 2. אישור צו ארנונה 2021.**

**יובל ארד:** ערב טוב, אני פותח את ישיבת המועצה ישיבה מס' 547 לא מן המניין.

### **סדר יום:**

- 1. אישור תקציב לשנת 2020, התואם את ההסדר המאושר על ידי משרד הפנים.**

**יובל ארד:** ביקשנו לזמן ישיבה שלא מן המניין, אחרי שקיבלנו אישור ממשרד הפנים למתווה העלאת הארנונה. כידוע, בחודש יוני 2019 אישרה המועצה במסגרת אישור צו ארנונה לשנת 2020 עלייה חריגה בארנונה בשיעור 4.42%. העלייה נדרשה כדי לנתק את התקציב השוטף מהתלות שהתפתחה על פני 7 שנים בקרן הפיתוח, באופן שכספי פיתוח שימשו לאורך כל הקדנציה הקודמת לאיזון תקציב שוטף גרעוני, תוך שגירעון התקציב הוסתר מהציבור. נכון להיום נותרו בקרן הפיתוח 1.2 מיליון ₪ בלבד ולא ניתן עוד להתבסס עליה כמקור לאיזון תקציבי. ב-17 בדצמבר 2019 אישרה המועצה את תקציב 2020 בהתבסס על עליית הארנונה כאשר בתקציב נכללו תוספות בשיעור של כ-1.6 מיליון ₪ שנועדו להביא לשיפור השירות במסגרת מכרזי שפ"ה שתוכננו לשנת 2020 ובמסגרת מכרז הסעות התלמידים לשנת הלימודים תשפ"א. ב-26 בדצמבר 2019 הודיע משרד הפנים כי נדחתה הבקשה לאישור עליית ארנונה חריגה, למעט אישור שניתן לעלייה בסעיפים בודדים. למרות דחיית הבקשה, משרד הפנים סבר כי נכון פעלה המועצה בבואה לנתק את התקציב השוטף מקרן הפיתוח ואולם, הדרג המקצועי במשרד הפנים הביע דעתו כי דרך המלך לביצוע העלאת הארנונה הנדרשת אינה ניתנת לביצוע במסגרת בקשה חריגה אלא בדרך של תכנית התייעלות חד שנתית.

(שימי אליאל נכנס 18:32)

לפיכך, סוכם בימים האחרונים על דעת משרדי הפנים והאוצר כי המועצה נדרשת לאשר מחדש את תקציב המועצה לשנת 2020, תחת תכנית התייעלות חד שנתי, הכוללת עליה בשיעור של 4.92%, שתאפשר להכניס לבסיס התקציב ההוצאות שנרשמו קודם לכן במותנה, בהיקף של 1.6 מיליון ₪. כפי שהבהרתי בהזדמנויות קודמות, מדובר בהעלאה חד פעמית והמועצה בראשותי מתחייבת כי לא יהיו העלאות חריגות נוספות למגורים במהלך כהונתה. במסגרת התקציב הובאו בחשבון הקיצוצים שביצעה המועצה בראשית כהונתה ובמהלך שנת 2019 בהיקף משמעותי והמועצה לא נדרשה לביצוע התייעלות נוספת בשירות לתושב או פיטורי עובדים. מכאן, שעליית הארנונה נדרשת בכדי לאפשר למועצה לשמר רמת שירות גבוהה מאד לתושבים, ללא המשך שימוש בקרן הפיתוח.

כאמור, תקציב 2020 כולל את התוספות במענים הבאים לתושב:

- גידול בתקציב יחמות החינוך והעמדתו בשיעור של פי 3 בהשוואה לתקציב 2018;
- שיפור השירות בתחום הגינון וטיפוח חזות היישוב לרבות, כניסה לטיפוח אדניות המבואות;
- תוספת וארגון מחדש של מערך ההיסעים למוסדות חינוך;
- גידול של 10% בתקציב התמיכות בתנועות הנוער;
- תקצוב ומינוי מנהלת יחידת נוער במחלקת החינוך;
- המשך השקעות ביישום מרכיבי תכנית הביטחון וההגנה על היישוב;
- הסדרת תקצוב המועצה הדתית ביישוב בהתאם לדרישות החוק.

אני מבקש להדגיש, המועצה המקומית כוכב יאיר צור יגאל היא רשות יציבה כלכלית על פי מדדי משרד הפנים הן בהיבטים של יחס חוב, של יחס שכר ומספר עובדים, אין בה חריגות שכר והיא מנוהלת כראוי. לצד האישור מחדש של תקציב 2020 תתבקש המועצה לאשר את צו הארנונה לשנת 2021, באופן המקבע את הארנונה כבר עתה גם לשנת העבודה הבאה, ללא עליה חריגה נוספת (למעט, עדכון חובה ככל שיקבע משרד הפנים בעתיד). אני מבקש להודות לצוות המקצועי של משרד הפנים במינהל השלטון המקומי שליווה את התהליך וסייע בגיבוש המענים הנדרשים לרשות. אני מבקש להודות גם לגזברית המועצה הגב' אורלי דהן וצוותה, לרו"ח רוני דנה היועץ הכלכלי של הרשות ולחברת מגע"ר על עזרתם בהכנת תקציב 2020. אני מאמין שחברי המועצה יראו את טובת היישוב והמשך שגשוגו לנגד עיניהם ויפעלו מתוך אחריות ציבורית לתמיכה באישור תקציב 2020 בהתאם להסדר המוצע.

עדכאן בעניין הזה, אני רוצה לנצל את העובדה ששימי אליאל הצטרף לישיבה ובהזדמנות זו לאחל מזל טוב מכולנו לחברת המועצה אילאיל אמיר-כסיף שילדה הבוקר בן והרבה בריאות לאם ולתינוק.

ובחזרה לענייננו, אני פותח את הנושא לדיון, אם מישהו רוצה להתייחס, בבקשה.

**שימי אליאל:** הייתה לי פגישה עם יובל ואמרתי לו את דעתי: לא נכון להעלות את העלות לתושבים. הפער הוא בין 1.5 מיליון מהקרן וניתן למצוא לו תחליף. מבדיקה שעשיתי בגדול לא נלקח בחשבון בתקציב ארנונה מהתושבים בהרחבה, שתאכלס ב 90%-80% ייתן סדר גדול של מיליון שש מאות לארנונה, בית ממוצע.

**אורלי דהאן:** אני חושבת שפחות.

**שימי אליאל:** זה התחליף, הפער זה אותו סכום שלא נלקח בתקציב, תחליף עד שיתקבלו כספי פיתוח וארנונה מאזור תעשייה. יובל חושב אחרת, זכותו.

לדעתי זה עליה גבוהה מידי, אפשר להתבסס על העלייה הבסיסית של משרד הפנים. חלק מהבתים מאוכלסים.

**רן קאשי:** אז יהיה עודף בסוף. ארנונה ביתית היא הפסדית.

**שימי אליאל:** עשיתי חישוב לפי עלייה של 2.5. אין כמעט הוצאות נוספות בהרחבה, לא מסה משמעותית שמשפיעה על ההוצאות.

**אורלי דהאן:** מאיפה מביאים עוד מיליון ומשהו לעלויות הנוספות ולמכרזים החדשים? באו כדי לתת פתרון חלקי מהתוספת מהארנונה במכרזי שפ"ה והסעות.

בצפי שלי לתחזית תקציב 2021 ו2022 כדי לאכלס את השכונה וכדי לתת את המענה למכרזים החדשים ולא לקחת מהקרן, אין לנו ברירה אלא לעלות את הארנונה. לפי האומדנים של המכרזים החדשים הם עולים יותר.

**יובל ארד:** הקושי במכרזים הוא שמחירם יעלה שגם בהינתן אותה רמת שירות, למשל: השכר של נהג אוטובוס עלה בשליש מאז מכרז ההסעות הקודם. זה ישורשר אלינו במכרז החדש, עלות מרכיב השכר כ- 50% מעלות המכרז, זה רק במכרז ההסעות.

**שימי אליאל:** ב2019 שילמת אותם מחירים?

**יובל ארד:** לא. אנון עדיין משלמים לפי המכרז הקודם.

**שלומי דורני:** מכרז שעשינו עכשיו לטיאוט נאלצנו לצמצם את השירותים משקיווינו כדי להתאים לתקציב.

**אורלי דהאן:** מכרז פיננסי אשפה הולך לעלות במאות אלפי שקלים, לפני 5 שנים לא היה היטל הטמנה.

**אביבה מנצור:** זה נכון, שהעלייה מכבידה על התושבים. ולכן, יש התחייבות של ראש המועצה שעד סוף הקדנציה לא תעלה הארנונה יותר מהקבוע בחוק.

כיו"ר ועדת מכרזים אני רואה מה קורה, מכרזים לא יצאו כי יש עליות נוספות. במכרז גינון יש עליה של כמעט חצי מיליון. יהיו לנו עכשיו 4 שנים שקטות.

לגבי השכונה החדשה - זה נכון שזה יכניס ארנונה, אבל אנחנו רק בתחילת האכלוס, זה ייקח שנתיים. אני שמחה בסופו של דבר, אף שהייתי בין המתנגדות, שההתניה שהייתה בתקציב נעצרה עכשיו ואנחנו נוכל לקדם תוכניות שאנחנו רוצים לקדם.

**שימי אליאל:** ההתניה הייתה קיימת ואושרה בדיון תקציב.

**אורלי דהאן:** בתוכניות ההתייעלות הם ביקשו לראות את זה בבסיס התקציב.

**שימי אליאל:** לגבי הגינון אולי היה אפשר להתייעל?

**יובל ארד:** עדיין לא קיבלנו בו החלטות, אין עדיין הצעות הועדה תשקול אל מול ההצעות אבל כידוע אנחנו רוצים להכנס לטיפול באדניות המבואות.

**איריס ששון:** אני שמה את אמוני הגדול באורלי, רוני יובל. בטוחה שאתם יודעים לעשות את התחשיבים. אני מבינה שיש התנגדות זה טבעי והגיוני. אני רואה התייעלות, צמיחה ופריחה

במיוחד בנושא שאני מטפלת – בנוער, דברים שמתחילים לזח, למשל שיפוץ מועדון הנוער, יש תוכניות עתידות, אני מאמינה בדרך הזו.

**יובל ארד:** העברנו לכם את ההסדר עם משרד הפנים ואני מבקש למען הסדר הטוב לעמוד על הפרטים. תמצית התקציב שנשלחה אליכם מחדש - סכום של מיליון וחמש מאות אלש"ח הוכנסו לבסיס התקציב לסעיף הארנונה ולפיכך, סך התקציב של 62,376 מיליון ₪. הטבלה של אבני הדרך להסדר ההתייעלות, מדובר בדברים שנמצאים בתהליך, אין צעדים של התייעלות מעבר. צעדים לעמידה בתנאים של משרד הפנים שאנחנו בעיצומם או ליקויים שצריך להסדיר כמו הסדרת מעמדה של העמותה. רק לוודא שקיבלתם אותם ועיינתם בטבלה. צירפנו גם את ההסכם שאני אמור לחתום לאחר הישיבה והוא יעבור לאישור השרים.

**שימי אליאל:** העלייה יותר ממה שהוצג בדיון הארנונה בחודש יוני.

**אורלי דהאן:** כן. זה נקבע על ידי משרד הפנים, בתחשיב שנעשה כדי לכסות את החוסר של 4 חודשים שלא גובים בתחילת השנה. להבדיל מבקשה חריגה שמאושרת רטרואקטיבית.

**רו"ח רוני דנה:** במקרה של התוכנית הזו הגבייה מאושרת מרגע חתימת השרים.

**שימי אליאל:** אם היה מאושר במקור 7% לא היה בעיה.

**יובל ארד:** זה תחשיב שמשרד הפנים ביצע.

**שימי אליאל:** מה זה פירוט אבני דרך 2020 מיליון חמש מאות תשעים ושתיים?

**אורלי דהאן:** הם ביקשו לשים אותו במותנה. בשנת 2021 אנחנו לא נשתמש בזה כי כנראה לא נמשיך בתוכנית ההתייעלות.

**יובל ארד:** זה הסכום שעובר מהמותנה לבסיס התקציב. אנחנו מאשרים היום גם את צו ארנונה 2021 ומייתרים את סעיף 20.

**שימי אליאל:** ביצוע סקר נכסים?

**אורלי דהאן:** מחויבים כל 5 שנים לעשות סקר, עד יוני נעשה בדיקת התכנות.

**יובל ארד:** הרשות גם בתקופתך ביצעה בדיקת התכנות וגילתה שעל פי הערכה העלות של ביצוע הסקר גדולה מתועלתו. לכן משרד הפנים ביקש שנעשה שוב רק את בדיקת ההתכנות.

**שימי אליאל:** השתתפות בעלות הסעות?

**יובל ארד:** כידוע, משרד החינוך מצמצם את ההשתתפות לרשויות על הסעות תלמידים בשנים האחרונות. המדיניות שמשרד הפנים מוביל היא שבעתיד תותר לרשויות גביית תשלומי הורים, להסעות שלא מוכרות. נכון להיום חוזר מנכ"ל משרד החינוך אוסר זאת. אם בעתיד המדיניות תשתנה נשקול את המדיניות החדשה.

**שימי אליאל:** סעיף 10, 11. לא כולל לשאר הנכסים?

**יובל ארד:** מה שעושים היום.

**אורלי דהאן:** הנכסים שכבר אישרו לנו את העלייה שלהם.

**יובל ארד:** כבר אישרו לנו חלק מהסעיפים לעסקים. זה אומר שאין ולא תהיה כפל עלייה.

**שימי אליאל:** 16, 17 קשור לעמותה?

**יובל ארד:** משרד הפנים מבקש כבר כמה שנים להסדיר את מצבה של העמותה. אישר לנו את התקנון כעמותה עירונית. יחד עם זה משרד הפנים קיבל אתמול את התקנון התקף משנת 93 ולכאורה החל מהיום מצבה של העמותה מוסדר. עדיין צריך להתאים את התקנון כי התקנון הישן לא מותאם.

**שימי אליאל:** תאגיד עירוני? יש אישור חברי דירקטוריון.

מה הטבלה האחרונה?

**רו"ח רוני דנה:** תמצית נתונים שנמסרו למשרד הפנים.  
**אורלי דהאן:** אלו נתונים מתוך הדוחות הכספיים של המועצה.  
**רו"ח רוני דנה:** תוכנית התייעלות זה לרשויות שבדר"כ יש להן גירעונות גדולים, הנוסחה אומרת עד 12.5% גרעון מהתקציב.  
**יובל ארד:** לפני ההצבעה, מפנה שאלה ליועמ"ש: קיבלתי בקשה מחברת מועצה להצביע בפרוקסי, האם אפשרי?  
**עו"ד אלון אשר:** על פי החוק מותר להצביע בהרמת ידיים בלבד.  
**יובל ארד:** אם כך, חברת המועצה נאווה קרופפלד ביקשה רק שנקריא את עמדתה לפרוטוקול. נאווה קרופפלד: "ניתן בהחלט להגיד בשמי שעקב הנתונים הכספיים בה נמצאת המועצה והדרישות הבסיסיות לקיום שרות נאות לתושב בכוכב יאיר צור יגאל, אני נאלצת להצביע בעד הצעת התקציב ולקוות שאכן זו תהיה האחרונה בקדנציה זו והלוואי גם אחריה. הגענו לישוב כדי להיות מעורבים ולקדם מה שחשוב לנו ולפעמים העלות גבוהה, אך מאמינה שהתמורה תהיה גבוהה יותר".

**יובל ארד:** מעלה להצבעה את הצעת ההחלטה:  
המועצה מאשררת את התקציב לשנת 2020 התואם את ההסדר המאושר על ידי משרד הפנים, כפי שהוצג בפני מליאת המועצה בסכום כולל של 62,376 ₪.  
**7 בעד:** יובל ארד, אביבה מנצור, אלי פיינברג, רן קאשי, שמעון שפירא, איריס ששון, אופירה רותם.  
**1 נגד:** שימי אליאל.  
**ההצעה התקבלה ברוב קולות ואושרה.**

**2. אישור צו ארנונה 2021:**  
**יובל ארד:** נשלח לכם צו הארנונה לשנת 2021. כפי שאתם רואים הטור שמציג את נתוני 2021 זהה ל2020. אין שינוי באף אחד מהפרמטרים, זה כמובן בכפוף לעליית חובה של משרד הפנים, אם תהיה ולא נצטרך לאשר אותה שוב במועצה. שאלות?

מעלה להצבעה המועצה מאשרת את צו ארנונה 2021, כפי שהוצג בפני מליאת המועצה.  
**7 בעד:** יובל ארד, אביבה מנצור, אלי פיינברג, רן קאשי, שמעון שפירא, איריס ששון, אופירה רותם.  
**1 נגד:** שימי אליאל.  
**ההצעה התקבלה ברוב קולות ואושרה.**

תודה רבה וערב טוב לכולם.  
**הישיבה ננעלה.**



שלומי דורני  
מנכ"ל המועצה



יובל ארד  
ראש המועצה